

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ЦЕНТР РЕЛИГИОВЕДЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

**ГОСУДАРСТВЕННО-РЕЛИГИОЗНЫЕ  
ОТНОШЕНИЯ  
В СУВЕРЕННОМ КЫРГЫЗСТАНЕ  
(1991–2016 гг.)**

**Сборник документов и материалов**

Бишкек 2017

УДК 322  
ББК 86.3  
Г 72

Под общей редакцией  
*В.М. Плоских*, д-ра ист. наук, акад. НАН КР

Составитель:  
*Е.В. Носова*, канд. ист. наук, доцент КРСУ

Рекомендовано к изданию кафедрой истории и культурологии КРСУ

Г 72 ГОСУДАРСТВЕННО-РЕЛИГИОЗНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СУВЕРЕННОМ  
КЫРГЫЗСТАНЕ (1991–2016 гг.): сб. документов и материалов /сост. Е.В.  
Носова; под общ. ред. В.М. Плоских. Бишкек: КРСУ, 2017. 164 с.

ISBN 978-9967-19-501-1

В настоящем сборнике приводится обзор правового обеспечения и практики реализации свободы вероисповедания и деятельности религиозных организаций в Кыргызской Республике.

Для специалистов, студентов, аспирантов и преподавателей вузов и факультетов, работников государственных учреждений, правоохранительных органов и широкого круга читателей, интересующихся вопросами государственно-религиозных отношений.

Г 0403000000-17

ISBN 978-9967-19-501-1ë

УДК 322

ББК 86.3

© ГОУВПО КРСУ, 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

От составителей .....	7
Конституция (Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года) .....	8

### ЗАКОНЫ

О свободе вероисповедания и религиозных организаций от 16 декабря 1991 года N 656-ХП .....	9
Об образовании от 30 апреля 2003 года N 92.....	15
О противодействии экстремистской деятельности от 17 августа 2005 года № 150.....	16
О порядке рассмотрения обращений граждан от 4 мая 2007 года № 67 .....	20
О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» от 15 июня 2011 года № 46 .....	21
О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах (с изменениями и дополнениями от 09.06.2012 г.) Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 26 декабря 2008 года.....	21
О внесении изменений и дополнений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности .....	22
О правах и гарантиях реабилитированных граждан, пострадавших в результате репрессий за политические и религиозные убеждения, по социальным, национальным и другим признакам.....	24
Временное положение о религиозном обучении. Приложение 3 Утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 14 ноября 1996 года № VII-319.....	26
Проект. О религиозном образовании и религиозных учебных заведениях .....	28

### КОНЦЕПЦИИ

Государственная программа противодействия религиозному экстремизму в Кыргызской Республике на 2004–2005 годы от 5 апреля 2004 года № 226.....	33
Концепция государственной политики в религиозной сфере Кыргызской Республики от 6 мая 2006 года № 324 .....	36
Концепция Национальной безопасности Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 120 .....	48
Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы от 27 сентября 2013 года VII № 194.....	50
Концепция государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы от 14 ноября 2014 года № 203 .....	52

### ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Об организации и осуществлении паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) от 9 августа 2010 года № 153 .....	70
Положение об организации и осуществлении паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) от 9 августа 2010 года № 153 .....	70

Состав Межведомственной комиссии по подготовке и проведению паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) от 9 августа 210 г. № 153.....	73
Об органах государственного управления при Правительстве Кыргызской Республики и других организациях в ведении Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2011 года № 242.....	74
О состоянии организации паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) в 2011–2012 годах от 29 июня 2012 года № 2259-V.....	74
О заключении Правительства Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» от 25 октября 2013 года № 579.....	77
Заключение Правительства Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» от 25 октября 2013 года № 579.....	77

### **УКАЗЫ**

О Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий от 3 марта 2001 г. № 86.....	78
Положение о Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий от 3 марта 2001 г. № 86.....	79
О мерах государственной поддержки строительства новой центральной мечети мусульман Кыргызстана от 8 апреля 2009 года VII № 195.....	80
О вопросах передачи отдельных государственных органов в ведение Правительства Кыргызской Республики от 21 января 2011 года УП № 15.....	81
О Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики от 23 марта 2012 года УП № 71.....	81
Структура Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики от 23 марта 2012 года № 71.....	82
О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы от 21 января 2013 года VII № 11.....	82
О реализации решения Совета обороны Кыргызской Республики о государственной политике в религиозной сфере от 7 февраля 2014 года VII № 24.....	83
О реализации решения Совета обороны Кыргызской Республики о государственной политике в религиозной сфере от 3 февраля 2014 года.....	84
Решение Совета обороны Кыргызской Республики о государственной политике в религиозной сфере.....	84

### **ПОЛОЖЕНИЯ**

Временное положение об учетной регистрации религиозных организаций в Кыргызской Республике от 14 ноября 1996 года № VII-319.....	89
Временное положение об учетной регистрации миссий зарубежных религиозных организаций и иностранных граждан, прибывающих в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности от 14 ноября 1996 года № VII-319.....	93
Заявление об учетной регистрации миссии зарубежной религиозной организации.....	95
Анкета для учетной регистрации иностранных граждан, прибывающих в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности.....	96
Временное положение о религиозном обучении.....	97
Анкета для лиц, выезжающих за границу с целью религиозного обучения.....	99

Положение о Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики от 23 марта 2012 года № 71 .....	100
О мерах по реализации прав граждан Кыргызской Республики на свободу совести и вероисповедания .....	105
О форме и сроках представления религиозными организациями отчетов о своей деятельности от 28 января 2012 года.....	105

## ДОКЛАДЫ

Комитет по правам человека, Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьёй 40 Пакта. Заключительные замечания Комитета по правам человека. Кыргызская Республика, (2000) .....	111
Перечень вопросов в связи со вторым периодическим докладом Кыргызстана (CCPR/C/KGZ/2), CCPR/C/KGZ/Q/2, 22 августа 2013 г. ....	112
Перечень вопросов в связи с рассмотрением второго периодического доклада Кыргызстана, CCPR/C/KGZ/Q/2/Add.1, 5 февраля 2014 г. ....	112
Заключительные замечания по второму периодическому докладу Кыргызстана, CCPR/C/KGZ/CO/2, 23 апреля 2014 г. ....	114
Альтернативный доклад о выполнении Кыргызской Республикой положений Международного пакта о гражданских и политических правах, связанных со свободой мысли, совести и религии.....	115
Заключительные замечания Комитета ООН по правам человека по второму периодическому докладу Кыргызстана (извлечение по вопросам, затрагивающим свободу вероисповедания) .....	130
Совместное представление неправительственных организаций по Универсальному периодическому обзору Кыргызстана (извлечение по вопросам, затрагивающим свободу вероисповедания) .....	132
Доклад Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору (извлечение по вопросам, затрагивающим свободу вероисповедания) .....	133
Альтернативный доклад о выполнении Кыргызской Республикой Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.....	133
Международный отчет по вопросу о свободе вероисповедания в Кыргызской Республике за 2014 год. Государственный Департамент США (Бюро по демократии, правам человека и труду) .....	138
Ежегодный отчет Комиссии США по международной религиозной свободе (USCIRF) за 2015 год.....	143

## РАЗНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Отдел этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом .....	146
Центры, фонды, объединения ислама.....	147
Центры, фонды, объединения, осуществляющие деятельность общерелигиозного исследовательского характера .....	148
Русская православная церковь.....	149
Католицизм.....	150
Баптисты .....	150

Адвентисты седьмого дня .....	152
Пятидесятники .....	153
Свидетели Иеговы.....	154
Лютеране.....	155
Недоминированные РО протестантского направления.....	156
Пресвитерианство .....	156
Миссии зарубежных конфессий христианского направления .....	157
Миссии зарубежных конфессий протестантского направления .....	158
Харизматы .....	158
Иудаизм.....	159
Буддизм .....	159
Религиозные объекты других направлений в религии.....	160
Перечень экстремистских и террористических организаций, запрещенных на территории Кыргызской Республики.....	160
Перечень использованной литературы .....	163

## ОТ СОСТАВИТЕЛЕЙ

После обретения независимости в 1991 году в Кыргызстане произошел рост интереса к религии, одним из показателей которого является увеличение количества религиозных организаций и объектов религиозного назначения. За период независимости в стране сложилось поликонфессиональное общество. Граждане Кыргызской Республики придерживаются разных убеждений в отношении религии. Значительная часть населения страны на протяжении веков исповедует исторически закрепившиеся на ее территории религии, сыгравшие определенную историческую роль в формировании кыргызской общности и государственности. Массовый рост интереса к религии, изменение оценки исторической и современной роли религии и религиозных организаций способствовали росту их престижа, повышению уровня доверия в глазах общественного мнения, что породило у людей ожидания о способности религиозных организаций содействовать преодолению кризиса в обществе, благотворно влиять на те или иные процессы, вызывающие тревогу у населения.

Большинство граждан Кыргызстана представлено двумя основными конфессиями: суннитский ислам и православное христианство. Бурный рост числа объектов религиозного назначения (ислама) стал возможным во многом благодаря влиянию и финансовой поддержке со стороны арабских, пакистанских, турецких и иранских религиозных организаций и деятелей.

С конца 1990-х годов в Кыргызстане наблюдается тенденция радикализации религии. Данная тенденция в определенной мере происходит из-за влияния зарубежных религиозно-экстремистских центров и религиозных учебных заведений. По завершении обучения некоторые из выпускников зарубежных учебных центров становятся носителями, распространителями идеологии и менталитета страны пребывания, насаждают чуждые для народа Кыргызстана образы жизни, культуру, внешний вид, одежду и стандарты поведения.

Кроме них в стране действуют иные конфессии – буддистская община, еврейская, бахаи. Отдельные религиозные организации ведут свою религиозную деятельность подпольно, в основном, в качестве общественных и благотворительных организаций.

Актуальной задачей является развитие теологического и религиоведческого образования. В Кыргызстане имеется свыше 80 образовательных исламских религиозных учреждений. Кроме них в вузах республики действуют теологические факультеты, а также преподаются религиоведческие предметы (ОшГУ, Кыргызско-Турецкий университет «Манас», Кыргызский госуниверситет им. И. Арабаева, КРСУ).

Обретение независимости в Кыргызстане, увеличение количества верующих и различных религиозных организаций, упразднение официальной идеологии, отсутствие контроля государства над религиозной сферой привели к необходимости принятия и внедрения эффективной государственной политики в религиозной сфере с целью обеспечения свободы вероисповедания, а также противодействия деструктивным религиозным организациям и предупреждения экстремизма.

В настоящее время в обществе, да и государстве возникает вопрос, по каким правилам будет регулироваться сфера государственно-конфессиональных отношений. Поэтому очень важно, чтобы все стороны – представители государства, руководители религиозных организаций и рядовые верующие хорошо знали и понимали свои права и действовали в тех правовых рамках, которые закреплены в Конституции, законах, распоряжениях и положениях нашей страны.

Пособие предназначено всем заинтересованным лицам.

**КОНСТИТУЦИЯ**  
**(Введена в действие Законом Кыргызской Республики**  
**от 27 июня 2010 года)**

**Раздел первый**

**Основы конституционного строя**

**Статья 1.**

1. Кыргызская Республика (Кыргызстан) является суверенным, демократическим, правовым, светским, унитарным, социальным государством.

**Статья 4.**

4. В Кыргызской Республике запрещается:

3) создание политических партий на религиозной, этнической основе, преследование религиозными объединениями политических целей;

5) деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений, их представительств и филиалов, преследующих политические цели, действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды.

**Статья 7.**

1. В Кыргызской Республике никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

2. Религия и все культы отделены от государства.

3. Запрещается вмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов.

**Раздел второй**

**Права и свободы человека и гражданина**

**Глава первая**

**Основные права и свободы**

**Статья 16.**

2. Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека.

Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

**Статья 20.**

4. Не подлежат никаким ограничениям установленные настоящей Конституцией гарантии запрета:

7) на принуждение к выражению мнения, религиозных и иных убеждений или отказу от них;

5. Не подлежит никакому ограничению установленное настоящей Конституцией право:

4) на свободу мысли и мнения;

5) свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения;

**Глава вторая**

**Права и свободы человека**

**Статья 24.**

1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

**Статья 31.**

1. Каждый имеет право на свободу мысли и мнения.

4. Запрещается пропаганда национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию.

#### **Статья 32.**

1. Каждому гарантируется свобода совести и вероисповедания.

2. Каждый имеет право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой.

3. Каждый вправе свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения.

4. Никто не может быть принужден к выражению своих религиозных и иных убеждений или отказу от них.

#### **Статья 45.**

1. Каждый имеет право на образование.

### **Глава третья**

#### **Гражданство. Права и обязанности гражданина**

#### **Статья 56.**

1. Защита Отечества – священный долг и обязанность граждан.

[http://www.gov.kg/?page\\_id=263&lang=ru](http://www.gov.kg/?page_id=263&lang=ru)

## **ЗАКОНЫ**

### **№ 2**

#### **О свободе вероисповедания и религиозных организаций**

от 16 декабря 1991 года N 656-ХП  
(В редакции Закона Кыргызской Республики  
от 19 ноября 1997 года № 79)

Настоящий Закон исходит из содержащихся в международных соглашениях и пактах, а также Декларации прав и свобод человека положений о том, что свобода иметь религиозные или атеистические убеждения и осуществлять соответствующие этому действия подлежит лишь тем ограничениям, которые необходимы для охраны общественной безопасности и порядка, жизни, здоровья и морали, а также прав и свобод других граждан.

### **Глава I**

#### **Общие положения**

#### **Статья 1. Задачи Закона**

Настоящий Закон гарантирует права граждан Кыргызской Республики на определение и выражение своего отношения к религии, на соответствующие этому убеждения, на беспрепятственное исповедование религии и исполнение религиозных обрядов, а также социальную справедливость и равенство, защиту прав и интересов граждан независимо от отношения к религии и регулирует отношения, связанные с деятельностью религиозных организаций.

#### **Статья 2. Законодательство Кыргызской Республики о свободе вероисповедания и религиозных организациях**

Законодательство о свободе вероисповедания и религиозных организациях состоит из настоящего Закона, устанавливающего в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики основные гарантии свободы вероисповедания, и издаваемых в соответствии с ней законов Кыргызской Республики.

#### **Статья 3. Право на свободу вероисповедания**

Гарантированная Конституцией Кыргызской Республики свобода вероисповедания включает право каждого гражданина свободно и самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не испо-

ведовать никакой, менять религиозные убеждения и равно выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии.

Родители или лица их заменяющие по взаимному согласию вправе воспитывать своих детей в соответствии со своим собственным отношением к религии.

Не допускается какое-либо принуждение при определении гражданином своего отношения к религии, к исповеданию или к отказу от исповедания религии, к участию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, в обучении религии.

#### **Статья 4. Равноправие граждан, независимо от их отношения к религии**

Граждане Кыргызской Республики равны перед законом во всех областях гражданской, политической, экономической социальной и культурной жизни независимо от отношения к религии. Указание в официальных документах на отношение гражданина к религии не допускается, кроме случаев, когда этого желает сам гражданин.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление каких-либо преимуществ граждан в зависимости от их отношения к религии, равно как возбуждение вражды и ненависти либо оскорбление чувств граждан, осквернение почитаемых в той или иной религии объемов культа влекут ответственность, установленную законом.

Никто не может по мотивам своих религиозных убеждений, уклониться от исполнения установленных законом обязанностей. Замена исполнения одной обязанности на другую по мотивам убеждений допускается лишь в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

#### **Статья 5. Отделение религиозных организаций от государства**

Государство не вмешивается в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит законодательству; не допускает установление каких-либо преимуществ или ограничение одной религии или вероисповедания по отношению к другим; не финансирует деятельность религиозных организаций и деятельность по пропаганде атеизма.

Государство способствует установлению отношений взаимной терпимости и уважения между гражданами, исповедующими религию или не исповедующими ее, между религиозными организациями различных вероисповеданий, а также между их последователями.

Религиозные организации имеют право на участие в политической жизни в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики. Создание и деятельность религиозных партий, их филиалов, отделов и отделений в Кыргызской Республике не допускается.

Религиозные организации вправе участвовать в общественной жизни, а также использовать наравне с общественными объединениями средства массовой информации в соответствии с законодательством Кыргызской Республики об общественных объединениях.

#### **Статья 6. Отделение школы от религиозных организаций**

Государственная система образования в Кыргызской Республике отделена от религиозных организаций. Доступ к различным видам и уровням образования предоставляется гражданам независимо от отношения к религии.

Граждане могут обучаться религиозному вероучению и получать религиозное образование на языке по своему выбору индивидуально или совместно с другими.

Религиозные организации, имеющие зарегистрированные в установленном порядке уставы (положения) вправе в соответствии со своими установлениями создавать для религиозного образования детей и взрослых учебные заведения и группы, а также проводить обучение в иных формах, используя для этого принадлежащие или предоставляемые им в пользование помещения.

Организационное обучение детей религиозному вероучению проводится при согласии родителей или лиц их заменяющих.

Лица, преподающие религиозные вероучения, должны иметь специальное духовное образование и осуществлять свою деятельность с разрешения духовного управления, центра. Учитывая необходимость нравственного, духовного воспитания подрастающего поколения, в школах допускается по мере возможности введения уроков духовности, нравственности.

Преподаватели отбираются местными органами народного образования.

## **Глава II**

### **Создание религиозных организаций**

#### **Статья 7. Виды религиозных организаций**

Религиозными организациями в Кыргызской Республике являются исламские, христианские и иные религиозные общества, управления и центры, духовные учебные заведения.

Религиозные организации вправе создавать свои объединения.

Религиозные объединения представляются своими центрами (управлениями).

Религиозные организации в Кыргызской Республике образуются с целью удовлетворения религиозных потребностей граждан по исповеданию и распространению веры и действуют в соответствии со своей собственной структурой, выбирают, назначают и заменяют свой персонал согласно своим уставам (положениям).

Религиозные управления и центры вправе создавать духовные учебные заведения для подготовки служителей необходимых им религиозных специальностей. Граждане, обучающиеся в очных высших и средних духовных учебных заведениях, пользуются в порядке, установленном для учащихся государственных учебных заведений, правами и льготами по отсрочке прохождения воинской службы, налогообложению, включению времени обучения в трудовой стаж.

#### **Статья 8. Уставы религиозных организаций**

Уставы (положения) или иные документы, определяющие вероучительную сторону деятельности, решающие внутренние вопросы религиозной организации, не подлежат регистрации в государственных органах. Государство принимает к сведению и уважает внутренние установления религиозных организаций, если они представлены в соответствующие государственные органы и не противоречат действующему законодательству.

Для получения права юридического лица религиозными организациями, учредившие их граждане в количестве не менее десяти человек, достигших 18 лет, должны обращаться с заявлением, приложив к нему устав (положение), в органы юстиции по намеченному месту их функционирования. Если эта организация подведомственна кому-либо республиканскому религиозному учреждению, то это фиксируется в уставе и регистрируется после рассмотрения указанным учреждением. Органы юстиции, рассмотрев устав в течение одного месяца, принимают соответствующее решение. Устав должен содержать следующие сведения:

- о названии, виде, местонахождении и районе деятельности религиозной организации, ее вероисповедной принадлежности;

- о порядке образования, структуре и управления;

- об имущественном положении, источниках образования средств и имущественных отношениях внутри самой организации и с взаимодействующими организациями;

- о правах по учреждению предприятий и средств массовой информации, созданию учебных заведений;

- о порядке ликвидации данной организации и учреждаемых его органов;

- иные положения, связанные с особенностями деятельности данной организации.

Религиозные организации, как юридические лица, пользуются правами и несут обязанности, в соответствии с гражданским законодательством и своими уставами (положениями).

#### **Статья 9. Отказ в регистрации религиозной организации как юридического лица**

В регистрации религиозной организации как юридического лица может быть отказано лишь в случае несоответствия устава (положения) требованиям настоящего Закона и другим законодательным актам Кыргызской Республики.

Решение об отказе в регистрации религиозного общества или религиозной организации направляется заявителю в письменной форме с указанием оснований отказа.

Отказ в регистрации или превышение установленного настоящим Законом срока принятия решения, могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном для обжалования в неправомерных действий органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих права граждан.

*(В редакции Закона Кыргызской Республики от 19 ноября 1997 года № 79)*

## **Статья 10. Прекращение деятельности религиозных организаций**

Деятельность религиозных организаций может быть прекращена лишь при ликвидации в соответствии с их собственными установлениями или при нарушении положений настоящего Закона, а также других законодательных актов Кыргызской Республики.

Деятельность религиозной организации как юридического лица может быть прекращена путем ликвидации или реорганизации. Религиозная организация может быть ликвидирована:

– по решению общего собрания ее членов или органа религиозной организации, уполномоченного на то уставом (положением);

– в связи с признанием судом недействительной регистрации религиозной организации из-за допущенных при ее создании нарушений законодательства, которые носят неустранимый характер;

– по решению суда в случае осуществления деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательства, либо систематического осуществления деятельности, противоречащей уставным целям, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

*(В редакции Закона Кыргызской Республики от 19 ноября 1997 года № 79)*

## **Глава III**

### **Имущественное положение религиозных организаций**

#### **Статья 11. Собственность религиозных организаций**

В собственности религиозных организаций могут находиться здания, строения, предметы культа, объекты производственного, социального и благотворительного назначения, денежные средства и иное имущество, необходимое для обеспечения их деятельности.

Религиозные организации имеют право собственности на имущество, приобретенное или созданное ими за счет собственных средств, пожертвованное завещанное) гражданами, общественными организациями или переданное государством, а равно приобретенное по другим основаниям, предусмотренным законом.

В собственности религиозных организаций может быть также имущество, находящееся за границей.

Религиозные организации вправе обращаться за добровольными финансовыми и другими пожертвованиями и получать их.

Финансовые и имущественные пожертвования религиозным организациям налогами не облагаются.

#### **Статья 12. Пользование имуществом, являющимся собственностью государства, общественных организаций или граждан**

Религиозные организации вправе использовать для своих нужд здания и имущество, предоставляемые им на договорных началах государственными, общественными организациями или гражданами.

Местные Советы народных депутатов и государственные органы могут передавать религиозным организациям в собственность или в безвозмездное пользование культовые здания и иное имущество, находящееся в собственности государства.

Религиозные организации имеют преимущественное право на передачу им пригодных культовых зданий с прилегающей территорией.

Решения по вопросу о передаче религиозным организациям культовых зданий и имущества должны приниматься не позднее, чем в месячный срок с момента получения соответствующего ходатайства с одновременным сообщением об этом в письменном виде заявителю.

Передача религиозным организациям и использование ими объектов и предметов, являющихся памятниками истории и культуры, осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Владение и пользование землей религиозные организации осуществляют в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. Строительство культовых зданий осуществляется с разрешения местных Советов народных депутатов.

### **Статья 13. Производственная и хозяйственная деятельность религиозных организаций**

Религиозные организации вправе в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и своими уставами (положениями), учреждать издательские, производственные, реставрационно-строительные, сельскохозяйственные и другие предприятия, а также благотворительные заведения (приюты, интернаты, больницы и другие), обладающие правами юридического лица.

Прибыль от производственной деятельности и иные доходы предприятий религиозных организаций облагаются налогами в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в порядке и размерах, установленных для предприятий общественных организаций.

### **Статья 14. Распоряжение имуществом религиозных организаций прекративших свою деятельность**

После прекращения деятельности религиозных организаций имущество, предоставленное им в пользование государственной общественной организацией или гражданами, возвращается его прежнему владельцу.

При прекращении деятельности религиозной организации распоряжение находившимся в ее собственности имуществом осуществляется в соответствии с ее уставом (положением) и действующим законодательством.

На имущество культового назначения, принадлежащее религиозным организациям, не может быть обращено взыскание по претензиям кредитора.

При отсутствии правопреемников имущество переходит в собственность государства.

## **Глава IV**

### **Права граждан и религиозных организаций, связанные со свободой вероисповедания**

#### **Статья 15. Религиозные обряды и церемонии**

Граждане и религиозные организации имеют право основывать и содержать свободно доступные места богослужения или религиозных собраний, а также места, почитаемые в той или иной религии (места паломничества).

Богослужения, религиозные обряды и церемонии беспрепятственно проводятся в молитвенных зданиях и на принадлежащей им территории, в местах паломничества, в учреждениях религиозных организаций, на кладбищах, в квартирах и в домах граждан.

Командование воинских частей не препятствует участию в богослужениях и выполнению религиозных обрядов военнослужащими в их свободное время.

Религиозные организации вправе обращаться с предложениями о проведении богослужений к гражданам, находящимся в больницах, госпиталях, домах престарелых и инвалидов, в местах лишения свободы.

Богослужения и религиозные обряды в больницах, госпиталях, в домах для престарелых и инвалидов, в местах предварительного заключения и отбывания наказания проводятся по просьбам находящихся в них граждан.

Администрация этих учреждений оказывает содействие в приглашении священнослужителей, принимает участие в определении времени и других условий проведения богослужений, обряда или церемонии.

В иных случаях публичные богослужения, религиозные обряды и церемонии осуществляется в порядке, установленном для проведения собраний, митингов, демонстраций и шествий в Кыргызской Республике.

Допускается древний обряд мусульманства - обрезание и освящение брака по мусульманскому обычаю в мечети, в семье для мусульман, а также крещение, венчание в церкви для христиан при заключении брака наряду с гражданской регистрацией. Дни Орозо-айта, Курман-айта, Рождества объявить праздничными нерабочими днями.

## **Статья 16. Религиозная литература и предметы религиозного назначения**

Граждане и религиозные организации вправе приобретать и использовать религиозную литературу на языке по своему выбору, а равно другие предметы и материалы религиозного назначения.

Религиозные организации вправе производить, экспортировать, импортировать и распространять предметы религиозного назначения, религиозную литературу и иные информационные материалы религиозного содержания в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

Религиозные центры и управления пользуются правом издания и распространения богослужбной литературы в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Религиозные управления и центры имеют исключительное право на выпуск предметов религиозного культа.

## **Статья 17. Благотворительная и культурно-просветительская деятельность религиозных организаций**

При религиозных организациях могут создаваться общества, ассоциации и другие объединения граждан, образующиеся для изучения и распространения религиозной литературы, благотворительной и иной культурно-просветительской деятельности. Они имеют собственные уставы, регистрируемые в порядке, установленном для общественных организаций Кыргызской Республики.

Религиозные организации вправе осуществлять благотворительную деятельность и милосердие как самостоятельно, так и через общественные фонды.

Пожертвования и отчисления на эти цели исключаются из сумм, подлежащих налогообложению.

## **Статья 18. Международные связи и контракты граждан и религиозных организаций**

Граждане и религиозные организации вправе на групповой или индивидуальной основе устанавливать и поддерживать международные связи и прямые личные контакты, включая выезды за границу для паломничества, участия в собраниях и других религиозных мероприятиях.

Религиозные организации могут направлять граждан Кыргызской Республики за границу для обучения в духовных учебных заведениях и принимать в этих целях иностранных граждан.

## **Глава V**

### **Трудовая деятельность в религиозных организациях и на их предприятиях**

#### **Статья 19. Трудовые правоотношения в религиозных организациях**

Религиозная организация вправе принимать на работу граждан.

Условия труда устанавливаются по соглашению между религиозной организацией и работником и указываются в трудовом договоре, который заключается в письменной форме.

Религиозная организация обязана в установленном порядке зарегистрировать трудовой договор.

Граждане, работающие в религиозной организации по трудовому договору, могут быть членами профсоюза.

#### **Статья 20. Трудовые права граждан, работающих в Религиозных организациях**

На граждан, работающих по трудовому договору в религиозных организациях, а также созданных ими предприятиях и учреждениях и благотворительных заведениях распространяется законодательство о труде, социальном страховании и социальном обеспечении рабочих и служащих государственных и общественных предприятий, учреждений и организаций.

Налогообложение доходов от работы в религиозных организациях, получаемых гражданами, включая священнослужителей, осуществляется по ставкам, установленным для рабочих и служащих государственных предприятий, учреждений, организаций.

Религиозные организации, их предприятия и благотворительные заведения вносят в Фонд государственного социального страхования и Пенсионный фонд Кыргызской Рес-

публики отчисления в порядке и размерах, устанавливаемых для общественных организаций, их предприятий и учреждений.

## **Глава VI**

### **Государство и религиозные организации**

#### **Статья 21. Взаимоотношения между государством и религиозными организациями**

Учреждаемые Президентом Кыргызской Республики государственные структуры, а также органы местного самоуправления в Кыргызской Республике по просьбе религиозных организаций оказывают им необходимую помощь в решении организационных, юридических, социальных, хозяйственных и других вопросов.

#### **Статья 22. Ответственность за нарушение законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях**

Должностные лица и граждане, допустившие нарушение законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях, несут ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики.

#### **Статья 23. Международные договоры**

Если международным договором, в котором участвует Кыргызская Республика, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Кыргызской Республики о свободе вероисповедания и религиозных организациях, то применяются правила международного договора.

Президент Кыргызской Республики

А. Акаев

<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202498>

## **№ 3**

# **ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОБ ОБРАЗОВАНИИ**

*от 30 апреля 2003 года N 92*

Настоящий Закон устанавливает принципы государственной политики в области образования, осуществления образовательного процесса, деятельности образовательных организаций, получения образования в Кыргызской Республике, а также служит правовой базой их реализации.

## **Глава I**

### **Общие положения**

#### **Статья 3. Право на образование**

Граждане Кыргызской Республики имеют право на образование независимо от пола, национальности, языка, социального и имущественного положения, ограничений возможностей здоровья, рода и характера занятий, вероисповедания, политических и религиозных убеждений, места жительства и иных обстоятельств.

*(В редакции Закона КР от 29 декабря 2011 года N 255)*

#### **Статья 4. Принципы государственной политики в области образования**

Образование в Кыргызской Республике основывается на принципах, провозглашенных в международных договорах и пактах, во всеобщей Декларации прав человека, на принципах демократии и гуманистических ценностях народа, мировой культуры. Основными принципами организации образования являются:

- равенство прав всех граждан Кыргызской Республики на получение качественного образования;
- независимость образования от политических и религиозных институтов;
- многообразие образовательных организаций по типам и формам обучения, воспитания, направлениям деятельности, формам собственности;

– светский характер обучения в государственных и муниципальных образовательных организациях;

*(В редакции Закона КР от 29 декабря 2012 года N 206)*

#### **Глава IV**

#### **Социальная защита обучающихся и работников системы образования**

#### **Статья 33. Социальная защита особого контингента учащихся**

Государство проводит политику социальной защиты детей по вовлечению их в общеобразовательный процесс независимо от возраста, пола, этнической и религиозной принадлежности, учебных достижений, социально-экономического статуса и берет на государственное обеспечение детей-сирот, а также детей с ограниченными возможностями здоровья.

#### **Глава V**

#### **Управление системой образования**

#### **Статья 39. Взаимоотношения образовательных организаций с общественными, политическими, религиозными организациями, ассоциациями и союзами**

В образовательных организациях запрещается создание политических и религиозных партий и организаций.

*(В редакции Законов КР от 29 декабря 2011 года N 255, 30 мая 2014 года N 82)*

Президент Кыргызской Республики

А. Акаев

Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

25 апреля 2003 года

<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1216?cl=ru-ru>

## **№ 4**

### **О противодействии экстремистской деятельности**

от 17 августа 2005 года № 150

Настоящим Законом в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Кыргызской Республики определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

*(В редакции Закона КР от 18 февраля 2014 года № 32)*

#### **Статья 1. Основные понятия**

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия: экстремистская деятельность (экстремизм):

деятельность общественных объединений или религиозных организаций либо иных предприятий, организаций и учреждений, а также средств массовой информации независимо от форм собственности, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных:

...на возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; на унижение национального достоинства;

на осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

на пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

экстремистская организация - общественные объединения или религиозные организации либо иные организации, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы;

*(В редакции Закона КР от 18 февраля 2014 года №32)*

## **Статья 2. Основные принципы противодействия экстремистской деятельности**

Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах:

...сотрудничество государства с общественными объединениями или религиозными организациями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;

*(В редакции Закона КР от 20 февраля 2009 года №60)*

## **Статья 3. Основные направления противодействия экстремистской деятельности**

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений или религиозных организаций, иных организаций, физических лиц.

*(В редакции Закона КР от 20 февраля 2009 года № 60)*

## **Статья 7. Вынесение предостережения общественному объединению или религиозной организации либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности**

Общественному объединению или религиозной организации либо иной организации в случае выявления фактов, свидетельствующих о наличии в их деятельности, в том числе в деятельности хотя бы одного из их региональных или других структурных подразделений, признаков экстремизма, выносится предостережение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения предостережения, в том числе допущенных нарушений. ...

Предостережение общественному объединению или религиозной организации либо иной организации выносится Генеральным прокурором Кыргызской Республики или подчиненным ему соответствующим прокурором. Предостережение общественному объединению или религиозной организации может быть вынесено также органом исполнительной власти в сфере юстиции или его соответствующим территориальным органом.

...В случае если в установленный в предостережении срок соответствующими общественными объединениями или религиозными организациями либо иными организациями или их региональными или другими структурными подразделениями не устранены допущенные нарушения, послужившие основанием для вынесения предостережения, либо если в последующем со дня вынесения предостережения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в их деятельности, соответствующее общественное объединение или религиозная организация либо иная организация подлежат ликвидации в установленном настоящим Законом порядке, а деятельность общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическим лицом, подлежит запрету.

## **Статья 9. Ответственность общественных объединений или религиозных организаций, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности**

В Кыргызской Республике запрещаются создание и деятельность общественных объединений или религиозных организаций, иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

В случае, предусмотренном частью четвертой статьи 7 настоящего Закона, либо в случае осуществления общественным объединением или религиозной организацией, либо иной организацией, либо их региональными или другими структурными подразделениями экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие общественное объединение или религиозная организация либо иная организация могут быть ликвидированы, а деятельность соответствующего общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Кыргызской Республики или подчиненного ему соответствующего прокурора.

По указанным в части второй настоящей статьи основаниям общественное объединение или религиозная организация могут быть ликвидированы, а деятельность общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда также на основании заявления органа исполнительной власти в сфере юстиции или его соответствующего территориального органа.

В случае принятия судом по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, решения о ликвидации общественного объединения или религиозной организации их региональные и другие структурные подразделения также подлежат ликвидации.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество общественного объединения или религиозной организации либо иной организации, ликвидируемых по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, подлежит обращению в собственность Кыргызской Республики. Решение об обращении указанного имущества в собственность Кыргызской Республики выносится судом одновременно с решением о ликвидации общественного объединения или религиозной организации либо иной организации.

## **Статья 10. Приостановление деятельности общественного объединения или религиозной организации**

В случае осуществления общественным объединением или религиозной организацией экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие должностное лицо или орган с момента обращения вышеуказанных физических и (или) юридических лиц в суд по основаниям, предусмотренным статьей 9 настоящего Закона, с заявлением о ликвидации общественного объединения или религиозной организации либо запрете их деятельности вправе своим решением приостановить деятельность общественного объединения или религиозной организации до рассмотрения судом указанного заявления.

Решение о приостановлении деятельности общественного объединения или религиозной организации до рассмотрения судом заявления о их ликвидации либо запрете их деятельности может быть обжаловано в суде в установленном порядке.

В случае приостановления деятельности общественного объединения или религиозной организации приостанавливаются права общественного объединения или религиозной организации, их региональных и других структурных подразделений как учредителей средств массовой информации, им запрещается пользоваться государственными и муниципальными средствами массовой информации, организовывать и проводить собрания, митинги, демон-

страции, шествия, пикетирование и иные массовые акции или публичные мероприятия, принимать участие в выборах и референдумах, использовать банковские вклады, за исключением их использования для осуществления расчетов, связанных с их хозяйственной деятельностью, возмещением причиненных их действиями убытков (ущерба), уплатой налогов, сборов или штрафов, и расчетов по трудовым договорам.

Если суд не удовлетворит заявление о ликвидации общественного объединения или религиозной организации либо запрете их деятельности, данные общественное объединение или религиозная организация возобновляют свою деятельность после вступления решения суда в законную силу.

#### **Статья 14. Ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими экстремистской деятельности**

Высказывания должностного лица, а также иного лица, состоящего на государственной службе, о необходимости, допустимости, возможности или желательности осуществления экстремистской деятельности, сделанные публично либо при исполнении должностных обязанностей, либо с указанием занимаемой должности, а равно непринятие должностным лицом в соответствии с его компетенцией мер по пресечению экстремистской деятельности влекут за собой установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность.

#### **Статья 15. Ответственность граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности**

...В случае если руководитель или член руководящего органа общественного объединения или религиозной организации либо иной организации делает публичное заявление, призывающее к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности, соответствующие общественное объединение или религиозная организация либо иная организация обязаны в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица.

Если соответствующие общественное объединение или религиозная организация либо иная организация такого публичного заявления не сделают, это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в их деятельности признаков экстремизма.

*(В редакции Закона КР от 8 мая 2013 года №66)*

#### **Статья 17. Международное сотрудничество в области борьбы с экстремизмом**

На территории Кыргызской Республики запрещается деятельность общественных объединений или религиозных организаций, иных организаций иностранных государств и их структурных подразделений, деятельность которых признана экстремистской в соответствии с международными правовыми актами и законодательством Кыргызской Республики.

...Запрет деятельности иностранной неправительственной организации влечет:

- а) аннулирование государственной аккредитации и регистрации в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;
- б) запрет пребывания на территории Кыргызской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства в качестве представителей данной организации;
- в) запрет на ведение любой хозяйственной и иной деятельности на территории Кыргызской Республики;
- г) запрет публикации в средствах массовой информации любых материалов от имени запрещенной организации;
- д) запрет распространения на территории Кыргызской Республики материалов запрещенной организации, а равно иной информационной продукции, содержащей материалы данной организации;
- е) запрет на проведение любых массовых акций и публичных мероприятий, а равно участие в массовых акциях и публичных мероприятиях в качестве представителя запрещенной организации (или ее официальных представителей);

ж) запрет на создание ее организаций-правопреемников в любой организационно-правовой форме.

После вступления в силу решения суда о запрете деятельности иностранной неправительственной организации уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики обязан в десятидневный срок уведомить дипломатическое представительство или консульское учреждение соответствующего иностранного государства в Кыргызской Республике о запрете деятельности на территории Кыргызской Республики данной организации, причинах запрета, а также о последствиях, связанных с запретом.

Кыргызская Республика в соответствии с международными договорами Кыргызской Республики сотрудничает в области борьбы с экстремизмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с экстремизмом.

Президент Кыргызской Республики

К. Бакиев

<http://www.legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14753>

## № 5

### О порядке рассмотрения обращений граждан

от 4 мая 2007 года № 67

Настоящий Закон направлен на правовое регулирование отношений, связанных с реализацией права каждого на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, закрепленного Конституцией Кыргызской Республики, а также порядка рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

*(В редакции Закона КР от 15 июля 2009 года № 214)*

#### **Статья 2. Основные принципы работы с обращениями граждан**

Основными принципами работы органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц по рассмотрению обращений граждан являются:

- 1) защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность, демократичность, доступность;
- 3) обязательность рассмотрения обращений;
- 4) своевременность, объективность и полнота рассмотрения обращений;
- 5) равенство граждан при рассмотрении обращений;
- 6) персональная ответственность за исполнение служебных обязанностей;
- 7) подконтрольность и подотчетность в рассмотрении обращений.

*(В редакции Закона КР от 26 февраля 2008 года № 16)*

#### **Статья 3. Законодательство об обращениях граждан**

Законодательство о порядке рассмотрения обращений граждан состоит из Конституции Кыргызской Республики, настоящего Закона, законодательных актов Кыргызской Республики и нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Президент Кыргызской Республики

К. Бакиев

<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202100>

## № 6

### **О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике»**

от 15 июня 2011 года № 46

#### **Статья 1.**

Внести в Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2008 г., № 10, ст.1110) следующее дополнение:

статью 21 дополнить частью 1-1 следующего содержания:

«1-1. Организация и ответственность за паломничество (хадж, умра) граждан Кыргызской Республики в святые места, находящиеся на территории Королевства Саудовской Аравии, возлагаются на Духовное управление мусульман Кыргызстана, зарегистрированное в порядке, установленном законом Кыргызской Республики».

Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

А. Келдибеков

<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202498>

## № 7

### **О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах (с изменениями и дополнениями от 09.06.2012 г.)**

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 26 декабря 2008 года

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, касающиеся воинской обязанности, военной и альтернативной служб в целях реализации гражданами Кыргызской Республики конституционного долга и обязанности по защите Отечества.

Защита Отечества – святой долг и обязанность граждан Кыргызской Республики.

...Граждане Кыргызской Республики независимо от расы, языка, этнической принадлежности, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств обязаны проходить военную службу в Вооруженных Силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба.

#### **ГЛАВА 1. Общие положения**

##### **Статья 2. Правовая основа всеобщей воинской обязанности**

Правовой основой всеобщей воинской обязанности является Конституция, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики, в том числе вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Кыргызская Республика.

#### **ГЛАВА 4. Призыв граждан на военную или альтернативную службу**

##### **Статья 16. Призывные комиссии**

1. Граждане, призываемые на военную и альтернативную службы, поступающие в военные учебные заведения, проходят обязательное медицинское освидетельствование.

2. Призывная комиссия с учетом результатов медицинского освидетельствования, семейного положения, религиозного убеждения, судимости, желаний гражданина принимает одно из следующих решений:

призвать на альтернативную службу;

## **Глава 7. Призыв и прохождение альтернативной службы**

### **Статья 32. Призыв граждан на альтернативную службу**

1. Альтернативная служба – вид службы, предоставляемый гражданам Кыргызской Республики взамен срочной военной службы, учитывая их возраст, религиозные убеждения, семейное положение, наличие судимости или состояние здоровья.

2. Гражданин мужского пола в возрасте от восемнадцати до двадцати пяти лет, не имеющий права на отсрочку от призыва либо утративший право на отсрочку от призыва, не прошедший срочную военную службу:

подлежит призыву на альтернативную службу, если:

– он является членом зарегистрированной религиозной организации, вероучение которой не допускает пользование оружием и службу в Вооруженных Силах;

3. Призыв на альтернативную службу осуществляется районными (городскими) военными комиссариатами.

Порядок прохождения гражданами альтернативной службы, с учетом их религиозного убеждения, семейного положения, наличия судимости или состояния здоровья, определяется Правительством Кыргызской Республики.

5. Граждане, призванные на альтернативную службу, несут установленные виды ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Президент Кыргызской Республики

К. Бакиев

9 февраля 2009 года № 43

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202536?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202536?cl=ru-ru)

Проект

## **№ 8**

### **О внесении изменений и дополнений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности**

#### **16. Статью 395 изложить в следующей редакции:**

«Статья 395. Нарушение законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях

1. Нарушение законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях:

1) воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе принятию религиозных или иных убеждений или отказу от них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него;

2) принуждение к следованию вероучения или неследованию ему, участию в богослужении или неучастию в нем и к исполнению религиозных обрядов, к уплате сборов в пользу мечетей, церквей, синагог, религиозных обществ, объединений, центров, групп и организаций или отдельных служителей культа, либо воспрепятствование осуществлению законных прав и свобод человека и гражданина по мотивам принадлежности к какой либо религии, вероучению;

3) оскорбление религиозных чувств граждан либо осквернение почитаемых ими предметов, знаков культа или эмблем религиозной символики;

4) осуществление религиозной деятельности без учетной регистрации организации в государственном органе по делам религий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

5) осуществление религиозной деятельности без государственной регистрации, либо уклонение руководителей религиозных организаций от регистрации организации или перерегистрации в органах юстиции;

6) исполнение молитвы, религиозных обрядов, ритуалов и церемоний в неустановленных местах;

7) обучение религиозным знаниям без учетной регистрации;

8) нарушение установленных законодательством правил организации и проведения религиозных собраний, шествий и других церемоний культа;

9) организация и проведение служителями культа и членами религиозных объединений специальных детских и юношеских собраний, а также трудовых, литературных и других кружков и групп, не имеющих отношения к отправлению культа;

10) осуществление религиозным объединением деятельности, противоречащей его целям и задачам, определенным его уставом (положением);

11) участие в деятельности политических партий и оказание им финансовой помощи;

12) обращение верующих одних конфессий в другие (прозелитизм), а также любая незаконная миссионерская деятельность –

влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от пятидесяти до семидесяти, на руководителей религиозных организаций – от ста до ста пятидесяти и на юридические лица – от двухсот до трехсот расчетных показателей.

2. Нарушение религиозными организациями при осуществлении своей деятельности законодательства Кыргызской Республики о религиозных организациях-

влечет наложение штрафа на руководителей религиозных организаций, в размере от ста до ста пятидесяти расчетных показателей и на юридические лица – от двухсот до трехсот расчетных показателей.

3. Вовлечение несовершеннолетнего в религиозную организацию путем склонения его к систематическому участию в богослужениях, религиозных обрядах, ритуалах и церемониях либо обучение несовершеннолетнего религии вопреки его воле и без согласия родителей или лиц, их заменяющих, организация религиозного просвещения несовершеннолетних в учреждениях образования во внеучебное время без согласия родителей или лиц, их заменяющих, отправление членами религиозной организации в отношении ребенка, не достигшего пятнадцати лет, религиозных обрядов без согласия родителей или лиц, их заменяющих, –

влечет наложение штрафа в размере от ста пятидесяти до двухсот расчетных показателей.

4. Попытки религиозных организаций и служителей религиозных культов оказать какое-либо давление на государственные органы, органы местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающие нормы действующего законодательства Кыргызской Республики, –

влекут наложение штрафа в размере от двухсот до трехсот расчетных показателей.

5. Те же действия, предусмотренные частями первым, вторым и третьим настоящей статьи, совершенные повторно в течение одного года после применения мер административного взыскания, –

влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от ста до двухсот, на руководителей религиозных организаций – от двухсот до трехсот и на юридические лица от четырехсот до пятисот расчетных показателей.

17. Главу 28 дополнить статьями 395<sup>1</sup> и 395<sup>2</sup> следующего содержания:

«Статья 395<sup>1</sup>. Нарушение законодательства о религиозных организациях иностранными религиозными организациями, иностранными лицами и лицами без гражданства

1. Осуществление иностранными религиозными организациями в Кыргызской Республике, их представительствами, филиалами, миссиями, иностранными лицами и лицами без гражданства религиозной деятельности, без учетной регистрации, –

влечет наложение штрафа на иностранные лица и лица без гражданства в размере от пятидесяти до семидесяти расчетных показателей с выдворением их за пределы Кыргызской Республики, на руководителей иностранных религиозных организаций, их представительство, филиалов и миссий от ста до ста пятидесяти расчетных показателей с выдворением их за пределы Кыргызской Республики и на иностранные религиозные организации, их представительства, филиалы и миссии от двухсот до трехсот показателей для расчетов с запрещением деятельности.

2. Нарушение законодательства Кыргызской Республики о религиозных организациях иностранной религиозной организацией, их представительствами, филиалами, миссиями, иностранными лицами и лицами без гражданства при осуществлении своей деятельности, –

влечет наложение штрафа на иностранных лица и лица без гражданства в размере от ста до ста пятидесяти расчетных показателей с выдворением их за пределы Кыргызской Республики, на руководителей иностранных религиозных организаций, их представительств, филиалов и миссий в размере от ста до ста пятидесяти расчетных показателей с выдворением их за пределы Кыргызской Республики и на юридические лица – от двухсот до трехсот расчетных показателей с запрещением деятельности.

3. Систематическое осуществление иностранными религиозными организациями деятельности, их представительств, филиалов и миссий в противоречащей их уставам (положениям), а также не устранение в установленные сроки религиозными организациями нарушений и недостатков, –

влечет наложение штрафа на руководителей иностранных религиозных организаций, их представительств, филиалов и миссий в размере от двухсот до трехсот с выдворением их за пределы Кыргызской Республики и на иностранные религиозные организации, их представительств, филиалов и миссий от четырехсот до пятисот показателей для расчетов с запрещением деятельности.

Статья 395<sup>2</sup>. Руководство и участие в деятельности незарегистрированных в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке общественных и религиозных организаций, а также их финансирование

1. Руководство деятельностью незарегистрированных в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке общественных и религиозных организаций, а равно деятельность, которых приостановлена или запрещена –

влечет наложение штрафа в размере от ста до ста пятидесяти расчетных показателей.

2. Участие в деятельности незарегистрированных в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке общественных или религиозных организаций, а равно деятельность, которых приостановлена или запрещена –

влечет наложение штрафа в размере от пятидесяти до ста расчетных показателей.

3. Финансирование деятельности незарегистрированных в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке общественных или религиозных организаций, а равно деятельность, которых приостановлена или запрещена –

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от ста до ста пятидесяти, на должностных лиц – от ста пятидесяти до двухсот и на юридические лица – от четырехсот до пятисот расчетных показателей».

Президент Кыргызской Республики

[http://online.adviser.kg/Document/?doc\\_id=30232566](http://online.adviser.kg/Document/?doc_id=30232566)

## № 9

### **О правах и гарантиях реабилитированных граждан, пострадавших в результате репрессий за политические и религиозные убеждения, по социальным, национальным и другим признакам**

Целью настоящего закона является реабилитация всех жертв политических репрессий, подвергнутых таковым на территории Кыргызской Республики с 1917 года, восстановление их в гражданских правах, устранение иных последствий произвола, а также компенсации материального и морального ущерба.

#### **Раздел I. Общие положения**

**Статья 1.** Политическими репрессиями признаются различные меры принуждения, применяемые государством по политическим и религиозным убеждениям, по социальным,

национальным и иным признакам в виде лишения свободы или жизни, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения, лишения гражданства, выселения групп населения из мест проживания, направления в ссылку, высылку, на спецпоселение, привлечение к принудительному труду в условиях ограничения свободы, а также иное лишение или ограничение прав и свобод лиц, признававшихся социально опасными для государства или политического строя по классовым, социальным, национальным, религиозным и иным признакам, осуществлявшимся по решениям судов и других органов, наделавшихся судебными функциями, либо в административном порядке органами исполнительной власти и должностными лицами.

**Статья 2.** Настоящий Закон распространяется на всех граждан Кыргызской Республики и других государств-членов Содружества Независимых Государств, иностранных граждан, а также лиц без гражданства, подвергшихся политическим репрессиям на территории республики.

Наряду с лицами, к которым непосредственно были применены меры принуждения, пострадавшими от политических репрессий признаются дети, находившиеся с родителями в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, а также подвергшиеся другим ограничениям в правах и свободах в связи с репрессированием их родителей.

**Статья 3.** Подлежат реабилитации лица, которые по политическим мотивам были:

- незаконно осуждены за государственные и иные преступления;
- незаконно подвергнуты уголовным репрессиям по решениям органов ВЧК, ГПУ-ОГПУ, УНКВД-НКВД, МГБ, прокуратуры и их коллегий, комиссий «двоек», «троек» и иных органов, осуществлявших судебные функции;
- незаконно подвергнуты в административном порядке ссылке, высылке, направлению на спецпоселение, привлечены к принудительному труду в условиях ограничения свободы, в том числе в так называемых «рабочих колоннах НКВД», «трудовых армиях», а также иным ограничениям прав и свобод;
- незаконно помещены по решению судов и несудебных органов в психиатрические учреждения на принудительное лечение.

**Статья 5.** Признаются не содержащими общественной опасности нижеследующие деяния и реабилитируются независимо от фактической обоснованности обвинения лица, осужденные за:

- антисоветскую агитацию и пропаганду;
- нарушение законов об отделении церкви от государства и школы от церкви;
- посягательство на личность и права граждан под видом исполнения религиозных обрядов.

### **Раздел III. Последствия реабилитации**

**Статья 11.** Реабилитированным гражданам в соответствии с настоящим Законом время содержания под стражей, отбывания наказания в местах лишения свободы, ссылки или высылки, на спецпоселении, привлечения к принудительному труду или нахождения на принудительном лечении в психиатрических учреждениях засчитывается в тройном размере в стаж работы для назначения трудовых пенсий.

Реабилитированным гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставляется право на первоочередное получение жилья.

В случае смерти реабилитированного лица права, указанные в настоящем Законе, сохраняются за одним из супругов, если они не создали новую семью, а также за родителями и детьми, проживающими совместно до ареста и в связи с применением репрессий утратившими право на занимаемое жилое помещение и нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Если реабилитированное лицо стало инвалидом в результате репрессий или является пенсионером, ему предоставляется также право на:

- получение льготных путевок для санаторно-курортного лечения и отдыха;

– бесплатный проезд всеми видами городского пассажирского транспорта (кроме такси) и на автомобильном транспорте общего пользования (за исключением такси) в сельской местности в пределах административного района;

– снижение оплаты жилой площади и коммунальных услуг на 50 процентов в пределах норм, предусмотренных действующим законодательством;

– внеочередное и бесплатное оказание медицинской помощи и 50 процентную скидку стоимости лекарств по рецепту;

– бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов), льготное обеспечение другими протезно-ортопедическими изделиями;

– первоочередную установку телефона;

– первоочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, проживание в них на полном государственном обеспечении с сохранением не менее 25 процентов назначенной пенсии.

Лица, реабилитированные в соответствии с настоящим законом, имеют, право на бесплатную консультацию адвокатов по вопросам, связанным с реабилитацией.

Реабилитированным лицам, имеющим право на предусмотренные настоящим Законом льготы, выдается свидетельство единого образца, утверждаемое Правительством Кыргызской Республики.

Подлежит увековечению память видных государственных и политических деятелей, представителей просвещения, культуры и искусства Кыргызской Республики, реабилитированных как жертв репрессий за политические и религиозные убеждения, по социальным, национальным и другим признакам.

Реабилитированные лица, подвергшиеся политическим репрессиям в других государствах – бывших союзных республиках СССР, но постоянно проживающие в Кыргызской Республике и являющиеся ее гражданами, пользуются всеми льготами, предусмотренными настоящей статьей.

**Статья 12.** Действие статей 1–11 настоящего Закона распространяется на жертвы политических репрессий, которые были реабилитированы до принятия настоящего Закона.

Президент Кыргызской Республики

А. Акаев

27 мая 1994 года № 1538-ХП

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/36507](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/36507)

## **№ 10**

### **ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ**

#### **о религиозном обучении**

Приложение 3

Утверждено Указом Президента Кыргызской Республики  
от 14 ноября 1996 года № VII-319

1. Религиозные учебные заведения (институты, медресе, семинарии, приходские и воскресные школы и т.д.) подлежат обязательной учетной регистрации в Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республике по делам религий (далее – Государственная комиссия).

Религиозное обучение на территории Кыргызской Республики без прохождения учетной регистрации в установленном порядке запрещается.

2. Религиозное обучение детей и граждан Кыргызской Республики в учебных заведениях других государств осуществляется по согласованию с Государственной комиссией.

3. Для учетной регистрации религиозного учебного заведения в Государственную комиссию представляется заявление от учредителей с приложением:

– устава учебного заведения;

- копии протокола учредительного собрания (если учредители – физические лица) или приказа (если учредитель – юридическое лицо) об учреждении учебного заведения;
- полной программы обучения;
- подтверждения о наличии финансовых ресурсов;
- заключения соответствующих органов о наличии учебных помещений и их пригодности для учебного процесса.

В уставе религиозного учебного заведения должны быть указаны:

- наименование и место нахождения;
- цели, задачи и основная форма обучения;
- вероисповедная принадлежность; – органы и порядок управления;
- источники финансирования и имущественные отношения с учредителями;
- порядок реорганизации или ликвидации учебного заведения.

4. Государственная комиссия по представленным документам проверяет на месте соответствие условий обучения и учебных программ установленным требованиям.

5. Государственная комиссия при представлении указанных в пункте 3 настоящего Положения документов в месячный срок решает вопрос об учетной регистрации или отказе в регистрации.

6. При принятии решения об учетной регистрации религиозного учебного заведения выдается свидетельство установленного образца (форма № 5).

7. Государственная комиссия возвращает заявление и документы об учетной регистрации религиозного учебного заведения без рассмотрения, если они поданы с нарушением требований настоящего Положения.

8. Религиозному учебному заведению может быть отказано в учетной регистрации, если условия обучения, учебные программы и уровень обучения не соответствуют установленным требованиям, либо направленность обучения представляет угрозу государственной и общественной безопасности, межэтническому и межконфессиональному согласию, здоровью и нравственности населения.

Решение об отказе в учетной регистрации должно быть мотивировано и представлено учредителям в письменной форме, которое может быть обжаловано в судебном порядке.

9. Государственная комиссия имеет право осуществлять инспекционные проверки деятельности религиозных учебных заведений, давать указания об устранении выявленных нарушений или выносить решение о приостановлении деятельности, если религиозным учебным заведением не соблюдаются установленные при регистрации учебные программы и условия обучения.

10. Государственная комиссия вправе выносить решение об отзыве свидетельства об учетной регистрации, если религиозным учебным заведением нарушаются установленные при регистрации учебные программы и условия обучения.

11. Решения Государственной комиссии о приостановлении деятельности или отзыве свидетельства об учетной регистрации могут быть обжалованы в судебном порядке.

12. Религиозные учебные заведения, прошедшие учетную регистрацию, обязаны ежегодно информировать Государственную комиссию об изменениях сведений, указанных в пункте 3 настоящего Положения.

13. Выезжающие за пределы Кыргызской Республики с целью получения религиозного образования, заполняют анкету установленного образца (форма № 6).

К анкете прилагается рекомендательное письмо от соответствующей религиозной организации, зарегистрированной в установленном порядке.

Государственная комиссия на основании заполненной анкеты дает заключение о целесообразности обучения в предполагаемых религиозных центрах или учебных заведениях других государств. Заключение Государственной комиссии служит основанием для выдачи виз на выезд из Кыргызской Республики.

14. Государственная комиссия вправе отказать в выезде для получения религиозного образования в религиозном центре или учебном заведении других государств, если направлен-

ность обучения в них может представлять угрозу государственной и общественной безопасности, межэтническому и межконфессиональному согласию, противоречит традиционным нравственным устоям населения Кыргызстана.

15. Государственная комиссия ведет учетный реестр религиозных учебных заведений, действующих в Кыргызской Республике, и банк данных о лицах, обучающихся в религиозных учебных заведениях и центрах других государств.

16. Для получения права юридического лица религиозное учебное заведение проходит регистрацию в Министерстве юстиции Кыргызской Республики или его территориальных органах в установленном законом порядке.

Руководитель Администрации  
Президента Кыргызской Республики  
cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/43632

К. Жумалиев

*Проект*

## **№ 11**

### **О религиозном образовании и религиозных учебных заведениях**

#### **Глава I. Общие положения**

##### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

1. Настоящий закон направлен на систематизацию религиозного образования в Кыргызской Республике, регулирование правовых отношений субъектов в религиозном образовании, взаимоотношения с государственными учреждениями, с нерелигиозными учреждениями образования, определение видов и форм деятельности религиозных учебных заведений и упорядочение форм деятельности религиозных объединений в соответствии с требованиями государственной политики в области религии.

2. Настоящий Закон направлен на упорядочение религиозного образования, сохранение религиозной и духовной культуры народа Кыргызской Республики, обеспечение правовых гарантий на религиозное и нравственное образование.

##### **Статья 2. Законодательство Кыргызской Республики о религиозном образовании**

1. Законодательство Кыргызской Республики о религиозном образовании основывается на принципах суверенности, стабильности и национальной безопасности Кыргызской Республики, закрепленных в Конституции Кыргызской Республики, Законе Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике», настоящего Закона, на международных договорах и соглашениях о правах человека, ратифицированных Кыргызской Республикой и иных принятых нормативно-правовых актах о свободе вероисповедания и религиозном образовании.

##### **Статья 3. Основные понятия**

В настоящем Законе основные понятия используются в следующем значении:

**аттестация (программная)** – соответствие образовательной программы государственным или другим образовательным программам;

**итоговый экзамен** – является междисциплинарным и определяет теоретическую и практическую подготовку выпускника и включает в себя проверку знаний по группе изучавшихся специальных дисциплин;

**воскресная школа** – обучение в воскресные дни основам христианского учения детей и взрослых;

**духовная семинария** - христианское учебное заведение для подготовки служителей культа;

**духовный колледж** – среднее духовное учебное заведение, предоставляющее религиозное образование;

**религиозные институты** – узко профильные высшие учебные заведения для профессиональной подготовки духовенства;

**курс по изучению Корана** – первоначальное предоставление понятий об исламе;

**лицензирование** – выдача образовательным учреждениям разрешения на образовательную деятельность, целью которого является обеспечение гарантийного, на уровне требований государственных стандартов, качества образования;

**медресе** – среднее специальное мусульманское учебное заведение, является религиозно-ориентированным учебным заведением, обеспечивающим уровень общего среднего образования в сочетании с профильной подготовкой учащихся в области религии;

**пансион (религиозный)** – закрытое учебное заведение с общежитием, организованное частными или юридическими лицами и обеспечивающее учащимся полное содержание;

**религиозная образовательная программа** - направлена на решение задач формирования культуры личности, подготовки специалистов религиозной направленности, адаптации личности к жизни в обществе, на создание основы для осознанного выбора и освоения начальных, общеобразовательных и профессиональных религиозных программ;

**религиозное образование** – деятельность религиозных учебных заведений, направленная на специализированное изучение религии, постижение и распространение религиозных культов, подготовку обучаемых к богослужбной деятельности по религиозной образовательной программе;

**религиозные университеты** – многопрофильные высшие религиозные учебные заведения;

**церковно-приходская школа** – начальная школа при церковном приходе.

## **Глава II. Система религиозного образования**

### **Статья 4. Право на религиозное образование**

Каждый гражданин Кыргызской Республики имеет право на получение начального, среднего, специального, высшего религиозного образования независимо от пола, национальности, языка, социального и имущественного положения, вероисповедания, политических и религиозных убеждений.

### **Статья 5. Религиозные образовательные стандарты**

1. Религиозные образовательные стандарты должны быть выработаны субъектами религиозного образования и должны утверждаться уполномоченными государственными органами в сфере образования и религий.

2. Религиозные образовательные стандарты должны основываться на установленном государственном стандарте образования в Кыргызской Республике.

3. Основные требования к стандартам, применяющимся ко всем религиозным образовательным программам:

– четкое определение границ минимального уровня обязательных знаний в содержании религиозной образовательной программы;

– четкое определение максимальной академической нагрузки учащихся;

– определение требований к уровню знаний выпускников религиозных учебных заведений;

– определение форм документов, удостоверяющих специализацию и уровень квалификации выпускников религиозных учебных заведений;

– определение профессиональных требований к преподавателям.

### **Статья 6. Правовой статус религиозных учебных заведений**

1. Права юридического лица религиозного учебного заведения в части ведения финансово-хозяйственной деятельности, предусмотренной его уставом и направленной на подготовку образовательного процесса, возникают с момента регистрации религиозного учебного заведения в органах юстиции.

2. Право на ведение религиозной образовательной деятельности и льготы, установленные законодательством Кыргызской Республики, возникают у религиозного учебного заведения с момента выдачи свидетельства об учетной регистрации.

Свидетельство об учетной регистрации выдается уполномоченным государственным органом по делам религий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

4. Отрицательное заключение по результатам экспертизы и основанный на нем отказ в выдаче свидетельства религиозному учебному заведению могут быть оспорены учредителем в судебном порядке.

5. Контроль за соблюдением законодательства Кыргызской Республики в области религиозного образования обеспечиваются соответствующими уполномоченными государственными органами в сферах образования и религий.

#### **Статья 7. Религиозные образовательные программы**

Религиозные образовательные программы направлены на решение задач формирования культуры личности, подготовки специалистов соответствующей квалификации, адаптации личности к жизни в обществе, на создание основы для осознанного выбора и освоения начальных, общеобразовательных и профессиональных программ.

Уполномоченные государственные органы в сферах образования и религий имеют право осуществлять инспекционные проверки деятельности религиозных учебных заведений, давать указания об устранении выявленных нарушений, выносить решения о приостановлении деятельности, при не соблюдении установленных при регистрации учебных программ и условий обучения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

#### **Статья 8. Учредитель религиозного учебного заведения**

Учредителем религиозного учебного заведения может быть зарегистрированная религиозная организация при условии соблюдения государственных образовательных программ и наличии соответствующих документов на открытие и функционирование учебных заведений.

Учредителем религиозного учебного заведения не могут быть граждане иностранных государств.

#### **Статья 9. Устав религиозных учебных заведений**

1. Устав религиозного учебного заведения утверждается его учредителем.

2. В уставе религиозного учебного заведения указываются:

- наименование, местонахождение (юридический адрес) учредителя;
- предмет и цели деятельности;
- перечень образовательных услуг, порядок их предоставления;
- порядок приема в религиозную образовательную организацию;
- порядок отчисления учащихся;
- организация учебного процесса, в том числе язык (языки) обучения и воспитания, режим занятий учащихся;
- порядок комплектования штата работников религиозного учебного заведения, условия и порядок оплаты труда, их права и обязанности;
- структура и порядок финансовой и хозяйственной деятельности, постоянные источники финансирования и материально-технического обеспечения деятельности религиозного учебного заведения;
- порядок изменения устава,
- порядок реорганизации и ликвидации религиозного образовательного учебного заведения.

#### **Статья 10. Форма религиозного образования**

Форма религиозного образования в Кыргызской Республике является очной, другие формы обучения не предусматриваются.

В средних религиозных и высших учебных заведениях количество учащихся определяется согласно Закону Кыргызской Республики «Об образовании» и Закону Кыргызской Республики «О лицензировании».

Домашняя форма религиозного обучения, создание обучающих религиозных курсов вне объектов религиозного назначения не допускается.

#### **Статья 11. Документы о религиозном образовании**

Религиозные учебные заведения выдают соответствующий документ о религиозном образовании.

Религиозные учебные заведения обязаны проходить лицензирование и последующую аттестацию в уполномоченном государственном органе в сфере образования и выдавать выпускникам, выдержавшим итоговую аттестацию, освоившим религиозную и общеобразовательную программу, соответствующий документ о религиозном образовании.

### **Глава III. Правовые отношения в религиозном образовании**

#### **Статья 12. Права и обязанности учащихся и работников религиозного учебного заведения**

1. Права и обязанности учащихся религиозного учебного заведения определяются настоящим Законом и Уставом религиозного учебного заведения.

2. Учащиеся обладают всеми правами и обязанностями для реализации образовательной программы в полном объеме, а по окончании религиозного учебного заведения – правом на получение документа, удостоверяющего получение религиозного образования и присвоении соответствующей квалификации.

3. Учащиеся обязаны освоить образовательные программы на уровне требований религиозных образовательных программ, соблюдать правила внутреннего распорядка, уважать национальные традиции, нести материальную и юридическую ответственность за нанесенный ущерб в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

4. Не допускается выезд несовершеннолетних граждан за пределы Кыргызской Республики с целью получения религиозного образования.

5. Выезд граждан Кыргызской Республики за пределы Кыргызской Республики с целью получения религиозного образования осуществляется после согласования с уполномоченными государственными органами по делам религий и образования согласно законодательству Кыргызской Республики.

6. Лица, преподающие религиозные дисциплины, должны иметь высшее или средне-специальное религиозное (духовное) образование;

7. Работники религиозного учебного заведения имеют право:

– на защиту своего достоинства и профессиональной чести;

– на требование предоставления соответствующих условий для реализации профессиональной деятельности.

8. Работники религиозного учебного заведения обязаны:

– соблюдать нормы педагогической этики;

– обеспечить усвоение учащимися на уровне требований государственных образовательных программ;

– формировать высокие нравственные нормы поведения учащихся;

– не применять методы физического и морального насилия по отношению к учащимся.

#### **Статья 13. Социальное обеспечение религиозных учебных заведений**

1. Религиозные учебные заведения производят отчисления по государственному социальному страхованию в порядке и размерах, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

2. Всем работникам, занятым в религиозных учебных заведениях, назначаются пенсии на общих основаниях в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### **Глава IV. Регистрация, реорганизация и ликвидация религиозных учебных заведений**

#### **Статья 14. Регистрация религиозных учебных заведений**

1. Религиозное учебное заведение регистрируется в порядке, установленном Гражданским кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц», Законом Кыргызской Республики «О свободе вероиспо-

ведения и религиозных организациях в Кыргызской Республике», Законом Кыргызской Республики «Об образовании» и иными нормативно-правовыми актами.

2. Религиозные учебные заведения проходят учетную регистрацию в уполномоченном государственном органе по делам религий и получают лицензию в уполномоченном государственном органе в сфере образования в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

#### **Статья 15. Реорганизация и ликвидация религиозного учебного заведения**

1. Религиозное учебное заведение может быть реорганизовано в иную религиозную или образовательную организацию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Порядок реорганизации религиозных учебных заведений устанавливается уставом религиозной образовательной организации и в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

2. Ликвидация религиозной образовательной организации осуществляется:

– согласно Закону Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц», Закона Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике»;

– в соответствии с уставом религиозной образовательной организации;

– по представлению уполномоченного государственного органа по делам религий или уполномоченного государственного органа в сфере образования в случае осуществления религиозной образовательной деятельности без надлежащей лицензии (свидетельства), либо иной деятельности, запрещенной законом, либо деятельности, не соответствующей его уставным целям, по решению судебных органов.

### **Глава V. Финансирование религиозных учебных заведений**

#### **Статья 16. Источники финансирования религиозного образования**

Источниками финансирования религиозного учебного заведения является следующее:

– собственные средства и доходы, полученные в процессе обучения;

– доходы, полученные от подсобных хозяйств и производственной деятельности;

– пожертвования, наследства от физических и юридических лиц;

– средства от иностранных физических и юридических лиц, переданные в виде спонсорской помощи и пожертвования;

– любые другие средства, полученные путем, не противоречащим законодательству Кыргызской Республики.

#### **Статья 17. Материально-техническая база религиозных учебных заведений**

Собственность и материально-техническая база религиозных учебных заведений включает здания, строения, оборудование, объекты для реализации социальной и гуманитарной деятельности и другие средства необходимые для реализации деятельности организации.

### **Глава VI. Международная деятельность в сфере религиозного образования**

#### **Статья 18. Международное сотрудничество**

1. Международное сотрудничество в сфере религиозного образования осуществляется на принципах независимости, равенства, взаимного уважения и не должно наносить ущерб национальному суверенитету, безопасности и общественным интересам Кыргызской Республики.

Виды деятельности по международному сотрудничеству в сфере религиозного образования:

– временное привлечение иностранных преподавателей;

– отправка учащихся за рубеж для получения и повышения религиозных знаний;

– организация научно-практических мероприятий по повышению квалификации и обмену опытом среди преподавателей.

2. Обучение, подготовка, переподготовка и повышение квалификации граждан Кыргызской Республики в религиозных учебных заведениях других государств, равно как и иностранных граждан в религиозных учебных заведениях Кыргызской Республики, осуществ-

ляются по договорам, заключенным религиозными учебными заведениями, если это не противоречит законодательству Кыргызской Республики.

## **Глава VII. Заключительные положения**

### **Статья 19. Вступление в силу настоящего Закон**

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.
2. Правительству Кыргызской Республики принять необходимые нормативные правовые акты для реализации настоящего Закона.

<http://religion.kg/?show=article&id=246>

## **КОНЦЕПЦИИ**

### **№ 12**

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА противодействия религиозному экстремизму в Кыргызской Республике на 2004-2005 годы**

от 5 апреля 2004 года № 226

### **Введение**

Государственная программа противодействия религиозному экстремизму в Кыргызской Республике на 2004–2005 годы (далее – Программа) является основой государственной политики в данной области и направлена на защиту интересов отдельной личности, общества и государства.

Резко возросшая за последние десятилетия угроза, исходящая от международного терроризма, религиозного экстремизма и организованной преступности, принявшая трансграничный и транснациональный характер, становится одним из ключевых факторов, способствующих ослаблению государственности, росту нестабильности в обществе, требует принятия решительных и безотлагательных мер.

Программа разработана в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях", другими нормативными правовыми актами и международными договорами Кыргызской Республики.

Предлагаемая Программа выступает органичной частью проводимых в обществе реформ, направленных на обеспечение безопасности граждан Кыргызской Республики.

Программа ориентирована на качественное изменение складывающейся ситуации путем предотвращения проявлений религиозного экстремизма и направлена на стабилизацию религиозной ситуации, повышение действенности межэтнического и межконфессионального диалога.

Основой реализации Программы выступают согласованные действия государственных органов и организаций Кыргызской Республики.

### **Руководящие принципы и цели Программы**

Особую роль в реализации настоящей Программы должна сыграть позиция руководителей местных государственных администраций, направленная на снижение последствий от деструктивной деятельности религиозных организаций, негативно воздействующих на весь процесс демократических и экономических преобразований в обществе.

Проблема борьбы с религиозным экстремизмом для Кыргызской Республики имеет долговременный и значимый характер. Международный терроризм и религиозный экстремизм несут опасность социальному благополучию граждан, межнациональному и межконфессиональному миру, создают реальную угрозу жизнеспособности общества и целостности государства.

Исходя из вышесказанного, основными принципами новой Программы являются:

Целенаправленность. Для успешной реализации Программы необходимо определение ряда целей и задач, которые будут решаться на основе единых подходов и общепринятых принципов и направлены на обеспечение решения проблемы по борьбе с религиозным экстремизмом.

Ориентация на конкретный результат. Одним из важнейших принципов Программы является достижение реальных результатов, которые должны проявляться в повсеместном улучшении религиозной ситуации. При этом необходимо учесть, что одним из основных критериев оценки результатов исполнения Программы на современном этапе и в перспективе является адекватная система их оценки, включающая в себя целый ряд показателей.

Осуществление непрерывного мониторинга Программы позволит определить степень ее эффективности и внести необходимые коррективы.

Комплексность. Проблема борьбы с религиозным экстремизмом является проблемой, связанной во многом с объективными трудностями переходного периода. Успех при ее решении должен достигаться через реализацию скоординированного и сбалансированного подхода государственных органов при широкой поддержке со стороны общественности страны и крупных религиозных организаций.

Научность. Основу рациональной и сбалансированной политики в данной области должны составлять факты и прогнозы, достигаемые при широком использовании современных научных методик. Высокий уровень латентности (скрытности) действий подпольных структур приводит к нереальным оценкам и выводам, негативно воздействующим в последующем на процесс принятия решений и их реализации. Поэтому необходимо объединение усилий ведущих ученых, богословов, медиков, политологов, историков, философов, социологов и др. при изучении проблемы распространения экстремистских идей, что позволит определить наиболее эффективные меры по практическому решению данной проблемы.

Реалистичность. Программа исходит из того, что для достижения успеха в нейтрализации деструктивной деятельности религиозных экстремистов необходимо применение сбалансированного подхода, строящегося на широком использовании мер правоохранительного, профилактического и контрпропагандистского характера, направленных на достижение полноценного контроля над этой проблемой со стороны государства и последовательное снижение ее негативного воздействия на общество.

Широта охвата. Проблема борьбы с религиозным экстремизмом в равной степени влияет на безопасность личности, общества и государства.

Публичность. Основной целью политики государства в нейтрализации деструктивной религиозной деятельности во внутренней сфере является понижение уровня угрозы религиозного экстремизма развитию общества.

Вместе с тем, учитывая широкомасштабный характер этой проблемы, данная цель не может быть достигнута лишь действиями государственных органов Кыргызской Республики. Этим обусловлена необходимость регулярного и повсеместного расширения сотрудничества с общественными организациями, благотворительными фондами, религиозными конфессиями и местными сообществами для достижения принципа прозрачности и доступности политики для каждого гражданина Кыргызской Республики.

Международное сотрудничество. Проблема борьбы с религиозным экстремизмом приобрела трансграничный и транснациональный характер, особенно явно это прослеживается, начиная со второй половины 90-х годов. Руководствуясь положениями Конвенций ООН, Кыргызская Республика проводит последовательную политику укрепления и расширения международного сотрудничества в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом на двусторонней и многосторонней основе.

Определяющие принципы Программы направлены на:

- повышение эффективности предотвращения проявлений религиозного экстремизма на территории страны;
- усиление контроля за деятельностью религиозных организаций и течений в Кыргызской Республике;

- укрепление и дальнейшее развитие сотрудничества в противодействии религиозному экстремизму;
- создание системы мер по предотвращению проявлений религиозного экстремизма;
- обеспечение общественной и социальной безопасности граждан Кыргызской Республики для гармоничного и бесконфликтного развития государства в долгосрочной перспективе.

В ходе реализации вышеуказанных целей Программы на период 2004–2005 годы через ряд взаимодополняющих мероприятий должны быть обеспечены:

- разработка и реализация конкретных мероприятий, способствующих снижению количества граждан, в особенности молодежи, вовлекаемую в деструктивные религиозные организации, секты и течения;
- совершенствование нормативной правовой базы Кыргызской Республики в области противодействия религиозному экстремизму с приближением ее к международным стандартам;
- реализация мероприятий, направленных на выявление мест тиражирования печатных материалов, аудио-, видеотехники и иных носителей информации экстремистского содержания, снижение активности и пресечение деятельности нелегальных структур религиозно-экстремистских организаций.

Реализация поставленных целей в рамках Программы должна достигаться на основе скоординированной деятельности по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Кыргызской Республике заинтересованных министерств, государственных комитетов, административных ведомств, местных государственных администраций и органов местного самоуправления Кыргызской Республики.

Основным результатом реализации Программы должно стать изменение ныне действующей системы противодействия религиозному экстремизму и межконфессиональных конфликтов в Кыргызской Республике, а также снижение их негативного воздействия на общественную и социальную безопасность в средне- и долгосрочной перспективе.

Основные мероприятия по реализации Программы

Программа определяет основные направления разработки планов и иных программ по противодействию религиозному экстремизму в Кыргызской Республике на период до 2005 года и содержит в себе общие концептуальные принципы в сочетании с конкретными мероприятиями.

Данное решение позволяет выработать сбалансированный и скоординированный подход к успешному разрешению отмеченных проблем, реализуемый правительственными органами и общественными формированиями граждан в сотрудничестве с ведущими международными организациями и во взаимодействии со спецслужбами и правоохранительными органами стран-участниц СНГ.

К числу важнейших факторов, определяющих стратегию реализации Программы, относятся:

- резко возросший конфликтогенный потенциал Центральной Азии, выражающийся в усилении угрозы стабильному развитию государств региона со стороны международного терроризма, религиозного экстремизма и транснациональной организованной преступности;
- наличие деструктивной деятельности религиозных организаций, сект и течений, культивирования экстремистских идей в отдельных регионах Кыргызской Республики;
- сохраняющиеся социально-экономические трудности переходного периода;
- несовершенная нормативная правовая база, отрицательно сказывающаяся на эффективности борьбы правоохранительных органов с религиозными экстремистами;
- резкий рост количества несовершеннолетних и молодежи, вовлекаемых в различные деструктивные религиозные организации, секты и течения.

Особую роль в профилактической работе среди верующей части населения должны играть Духовное управление мусульман Кыргызстана, Православная церковь, Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий.

Анализ показателей результатов работы министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комиссий, местных государственных администраций свидетельствует о недостаточной эффективности деятельности государственных органов Кыргызской Республики в борьбе с религиозным экстремизмом.

В соответствии с Планом реализации Программы каждому ее участнику определен конкретный сектор. Оценка их деятельности будет проводиться путем регулярного мониторинга.

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/55239?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/55239?cl=ru-ru)

## **№ 13**

# **КОНЦЕПЦИЯ**

## **государственной политики в религиозной сфере**

### **Кыргызской Республики**

от 6 мая 2006 года № 324

#### **Введение**

Обзор религиозной ситуации в Кыргызской Республике

I. Состояние отношений между государством и религиозными объединениями в Кыргызской Республике

II. Основные цели и принципы государственной политики в сфере отношений с религиозными объединениями

III. Основные задачи государственной политики в сфере отношений с религиозными объединениями

IV. Отношения государства с традиционными (исторически сложившимися) религиозными организациями

V. Отношения государства с религиозными объединениями в сфере образования

VI. Отношения государства с религиозными объединениями в сфере благотворительности и социального обслуживания

VII. Основные направления деятельности государства в области предупреждения и борьбы с религиозным экстремизмом и возбуждением религиозной вражды

VIII. Формы реализации государственной политики в сфере отношений с религиозными организациями

#### **Введение**

Государственная политика в отношении религий и религиозных организаций в Кыргызской Республике основывается на Конституции Кыргызской Республики, принципах и нормах «Всеобщей декларации прав человека», «Международного пакта о гражданских и политических правах», «Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений», «Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод», обязательств и стандартов ОБСЕ по вопросам свободы вероисповедания и других международных документов, ратифицированных Кыргызской Республикой и касающихся фундаментальных прав человека на свободу религий и выражения убеждений. Эти документы закрепляют обязанность государства обеспечивать соблюдение прав людей на свободу совести и являются основой, на которой государственные органы строят свои взаимоотношения с религиозными объединениями.

В настоящей Концепции используются следующие термины и понятия:

вероисповедание – принадлежность к какой-либо религии;

конфессия – понятие, совпадающее с религиозными направлениями, определяющим фактором которого является вероучение;

культовое здание (сооружение) – объект, предназначенный для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, для религиозного почитания (паломничества);

миссионерская деятельность – проповедование и распространение какого-либо вероучения посредством религиозно-просветительской деятельности;

нетрадиционные культы (религии) – собирательное понятие для обозначения новых религиозных движений и культов, возникших, а также продолжающих возникать с 60–70-х годов XX века;

религия – мировоззрение, а также соответствующие ему поведение и специфические действия, основанные на теистических убеждениях;

религиозный конфликт – столкновение индивидов, групп или общин по поводу различных позиций в вопросах вероучения, религиозной деятельности, культа, принципов построения религиозной организации и т.п.;

религиозный экстремизм – приверженность в вероисповедании к крайним взглядам и действиям, направленным на неконституционное изменение существующего строя, нарушение целостности и подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также на разрушение личности человека, угрозу его здоровью и жизни;

религиозное образование – соответствующее образование, получаемое через различные учебные заведения, реализующие профессиональные образовательные программы подготовки священнослужителей, а также осуществляющие религиозно-просветительскую деятельность;

светское государство – конфессионально нейтральное государство, принципиально не приемлющее никакую из религий в качестве официальной идеологии, обеспечивающее своим гражданам возможность свободного мировоззренческого выбора;

свобода совести – основополагающее неотъемлемое право человека на свободный мировоззренческий выбор, не влекущий за собой ограничения в других гражданских правах и свободах или их утрату. Свобода совести включает право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, менять и распространять религиозные или иные убеждения и действовать в соответствии с ними, не ущемляя свободы и личного достоинства других;

свобода вероисповедания – необходимый и неотъемлемый элемент свободы совести, включающий в себя: право человека исповедовать любую религию или менять свои религиозные убеждения; возможность каждого, независимо от принадлежности к той или иной религии, пользоваться всеми политическими и гражданскими правами и свободами;

отношения государства и религиозных объединений (государственно-конфессиональные) – совокупность исторически складывающихся и изменяющихся форм взаимосвязей и взаимоотношений, с одной стороны, институтов государства, с другой – институциональных образований конфессий (религиозных объединений, духовно-административных центров, конфессиональных учреждений). В отношениях государства с религиозными объединениями получает практическую реализацию его вероисповедная политика.

При осуществлении государственной политики в отношении религий и религиозных организаций учитывается, что она является составной и специфической частью внутренней и внешней политики Кыргызской Республики, от которой во многом зависят морально-психологический климат и стабильность в обществе, международный имидж страны, твердо вставшего на путь демократического и правового государства.

За годы независимости в республике религиозная деятельность была либерализована, были сняты все неоправданные ограничения на культовую, социальную, производственно-хозяйственную и иную некультовую деятельность религиозных организаций.

Заложена основа цивилизованных государственно-конфессиональных отношений, налаживаются конструктивные взаимоотношения государства с религиозными организациями. Опыт Кыргызстана изучается многими странами, в том числе и с развитой демократией,

многие эксперты считают шаги Кыргызстана в проведении политики в сфере религий наиболее удачными.

Концепция государственной политики в религиозной сфере Кыргызской Республики (далее - Концепция) отражает совокупность официальных взглядов на состояние, цели, принципы и основные задачи в сфере отношений органов государственной власти Кыргызской Республики с религиозными объединениями, действующими в Кыргызской Республике.

Концепция исходит из необходимости обеспечения единства культурного пространства, суверенитета Кыргызской Республики, прав и свобод человека и гражданина, в том числе свободы вероисповедания, а также обеспечения баланса интересов граждан, общества и государства.

### **Обзор религиозной ситуации в Кыргызской Республике**

#### **История вопроса**

Развитие взаимоотношений между государством и религиозными организациями имеет несколько этапов, оказавших основополагающее влияние на развитие поли конфессионального пространства Кыргызстана.

Первый этап – начало демократических преобразований в республике, построение демократического государства. Принятие в 1991 году Закона Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях". Впервые законодательно провозглашена и закреплена свобода вероисповедания.

Второй этап – формирование нормативной правовой базы государственной политики в отношении религий и религиозных организаций. Принятие Конституции Кыргызской Республики 5 мая 1993 года.

Третий этап – становление и развитие государственно-конфессиональных отношений, утверждение мер по защите интересов всех граждан, верующих и неверующих, начало процесса активного влияния государственной политики на ситуацию в религиозной сфере. Принятие Указа Президента Кыргызской Республики "О мерах по реализации прав граждан Кыргызской Республики на свободу совести и вероисповедания" от 14 ноября 1996 года.

Четвертый этап – формирование необходимости единого понимания сути государственно-религиозных отношений, совокупности взглядов на состояние, цели, принципы и основные задачи в сфере отношений органов государственной власти с религиозными объединениями, с учетом соблюдения баланса интересов религиозной и нерелигиозной части общества. Необходимость устранения пробелов в законодательстве для решения проблем, тормозящих конструктивное развитие поли конфессионального общества.

#### **Анализ религиозной ситуации**

В Кыргызской Республике сложилось поли конфессиональное общество. Граждане Кыргызской Республики придерживаются разных убеждений в отношении религии. Значительная часть населения страны на протяжении веков исповедует исторически закрепившиеся на ее территории религии, сыгравшие определенную историческую роль в формировании кыргызской государственности. Во многом, благодаря объединяющей роли ислама и православия, на территории Кыргызстана сохранились уникальное единство и многообразие национальных культур населяющих его народов.

Массовый рост интереса к религии как социальному и культурному явлению, изменение оценки исторической и современной роли религии и религиозных организаций, способствовали росту их престижа, повышению уровня доверия в глазах общественного мнения. Это породило у народа определенные ожидания, частично оправдавшиеся, частично преувеличенные, о способности религиозных организаций содействовать преодолению кризиса в обществе, благотворно влиять на те или иные процессы, вызывающие тревогу у населения.

Важным показателем изменения отношения общества к религии и религиозным организациям является произошедший в 90-х годах прошлого столетия существенный рост религиозности населения. Этот показатель имеет, по крайней мере, три составляющие: во-первых, те, кто в прошлые годы опасался открыто исповедовать свою веру; во-вторых, люди, обратившиеся к религии лишь в последние годы, среди которых много молодежи; в-третьих, те,

кто, будучи фактически неверующими, свою национальную принадлежность идентифицируют с определенной религиозной традицией.

Процесс демократизации государственной и общественной системы в Кыргызстане способствовал естественному развитию религий в республике, вставших на путь саморазвития, что привело к возникновению в нашей республике новой религиозной ситуации. На смену политике государственного атеизма пришло демократическое решение религиозного вопроса, открывшее возможность свободного мировоззренческого и вероисповедного самоопределения, распространения своей веры.

В результате этого заметно увеличилось число религиозных организаций.

Обеспечение реальных условий для создания прочной основы правам и свободам человека, свободы совести и власти закона, в период независимости и демократизации в Кыргызстане, способствовало полноценному развитию религии и религиозных организаций. Практически в течение одного десятилетия существенно изменилась структура конфессионального пространства Кыргызстана.

К началу 90-х годов XX столетия она была представлена двумя конфессиями: суннитским исламом и православным христианством (однако на территории бывшего союзного государства проводили свою работу: лютеране, католики, евангельские христиане-баптисты, адвентисты седьмого дня, пятидесятники, Свидетели Иеговы).

В настоящее время наша республика является поли конфессиональной страной, в которой осуществляют свою деятельность около 30 религий и религиозных направлений. Такое конфессиональное многообразие сформировалось за счет, во-первых, ислама и православия; во-вторых, легализации и возобновления деятельности ряда религиозных направлений, ранее не получавших официального признания и преследовавшихся государством; в-третьих, в результате проникновения "новых", нетрадиционных для Кыргызстана религий.

Формирование новой религиозной ситуации позволило религиозным организациям самых различных направлений получить в стране свободное и всестороннее саморазвитие.

В республике формируется многоконфессиональное пространство, в состав которого входят представители всех мировых религий и "новые" ранее не представленные в Кыргызстане религиозные организации, движения и группы.

Получили свое новое развитие конфессии и религиозные организации страны. Повсеместно стали открываться мечети, храмы, церкви, молебные дома, не только традиционных религий ислама и православия, но и церквей католиков, протестантского и пресвитерианского направления в христианстве, новых "мировых" религий и религиозных организаций нетрадиционного для Кыргызстана ислама.

Если к 1991 году в Кыргызстане функционировали 39 мечетей (около 1000 мечетей действовали без получения официального статуса), 25 храмов и приходов Русской Православной Церкви, то на сегодняшний день в Кыргызстане наиболее крупной конфессией является ислам, представленный Духовным управлением мусульман Кыргызстана, объединяющий более 1725 объектов религиозного назначения.

В составе Духовного управления мусульман Кыргызстана действуют 7 областных казыятов, казыяты в городах Ош, Бишкек, 1 университет, 6 институтов, 45 медресе и классов по изучению Корана, 3 миссии зарубежных конфессий, 26 центров, фондов и объединений, функционируют 1619 мечетей и другие.

Проводят свою работу объекты религиозного назначения христианского направления – около 343, в том числе: 46 храмов и приходов Русской православной церкви, из них 1 женский монастырь, 1 православная церковно-приходская школа, 2 религиозные организации православного направления (старообрядческие церкви), 3 общины католиков, 292 религиозных объектов протестантского направления, в том числе, баптисты – 48, лютеране – 20, пятидесятники – 45, адвентисты – 30, пресвитериане – 18, харизматического направления – 16, Свидетели Иеговы – 41, 22 – неденоминированные религиозные организации протестантского направления, 21 – новых религиозных течений, в том числе 12 общин "Бахай". Также 21

миссия зарубежных конфессий, 13 учебных заведений, 7 центров, фондов и объединений, 1 иудейская община, 1 буддийская община.

С 1996 года осуществлена учетная регистрация (перерегистрация) более 1137 иностранных граждан, прибывших в республику из 54 государств мира, включая страны участницы СНГ, в целях осуществления религиозной деятельности на территории Кыргызстана.

Характерной чертой в деятельности религиозных объединений в последние годы стал заметный рост объемов изданий по религиозной тематике, печатаются периодические издания (журналы, газеты и другое). Поступает значительное количество зарубежных изданий.

Активизация в сфере печатной пропаганды затронула практически все конфессии и религиозные организации.

Социально значимой является благотворительная деятельность, ею в республике занимаются большинство конфессий и религиозных организаций, ряд из которых рассматривает эту деятельность как одну из форм увеличения числа своих последователей.

Особую активность в этом проявляют служители «новых» для Кыргызстана религиозных организаций и зарубежных миссий, которые, пользуясь временными социально-экономическими трудностями в стране, проводят целенаправленную работу по увеличению числа своих прихожан.

Необходимо отметить, что религиозная ситуация напрямую связана и определяется общим социально-политическим и экономическим положением Кыргызстана.

Целый ряд настораживающих тенденций в области религии исчезнет со стабилизацией экономики и дальнейшей демократизацией страны. Напротив, ухудшение в этой общей сфере может способствовать нарастанию межконфессиональной напряженности, радикализации и росту религиозного экстремизма.

Усложнение религиозной ситуации ставит перед государственными органами непростые задачи по проведению политики в религиозной сфере. Учет этих процессов требует своего внимания при осуществлении государственной политики в сфере взаимоотношений религий и государства.

#### **Основные выводы**

До настоящего времени в Кыргызстане не было целостной Концепции государственной политики в религиозной сфере. Актуальность данной разработки заключается в том, что в связи с изменившейся религиозной ситуацией назрела острая необходимость формирования государственно-конфессиональных отношений на новом, более качественном уровне.

Концепция призвана служить методологической основой для совершенствования нормативного, правового регулирования отношений органов государственной власти с религиозными объединениями, обеспечению баланса интересов граждан, общества и государства, соблюдения прав и свобод человека на свободу религий и выражения убеждений.

Концепция направлена на укрепление межрелигиозного диалога, развитию взаимоотношения государства и религиозных объединений в области духовного и нравственного воспитания общества, формированию толерантности сознания, выработки и противодействия проявлениям религиозного экстремизма, фундаментализма и деструктивным течениям религий. Настоящая Концепция должна стать основой дальнейшего формирования механизма государственно-конфессиональных взаимоотношений.

#### **Цели и задачи Концепции:**

Цели – гармонизация межконфессиональных отношений и укрепление консолидации общества, соблюдение принципов, определяющих отношения светского государства и религиозных объединений, создание условий для реализации фундаментальных прав граждан на свободу вероисповедания, выражения убеждений и мировоззренческого выбора.

Задачи – реализация государственно-конфессиональных отношений, исключая любые формы дискриминации по признаку религиозной принадлежности, укрепление межконфессионального и межэтнического диалога, уважение общепринятых принципов толерантности и терпимости.

## **I. Состояние отношений между государством и религиозными объединениями в Кыргызской Республике**

Состояние отношений между государством и религиозными организациями в Кыргызской Республике определяется на демократических, светских принципах государства, основанными на общепризнанных принципах и нормах международного права в области фундаментальных прав человека: свободы совести и вероисповедания, ставшие началом развития поли конфессионального пространства Кыргызстана.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики государство гарантирует каждому человеку, законно находящемуся на его территории, свободу вероисповедания, включая право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. При этом реализация указанных свобод не должна наносить ущерб или угрожать основам конституционного строя, нравственности, здоровью, правам и законным интересам других лиц, обеспечению безопасности страны. Осуществление указанных прав и свобод в Кыргызской Республике основывается на принципе отделения религиозных объединений от государства.

Эта развитие обусловлено Законом Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях", Конституцией Кыргызской Республики, Указом Президента Кыргызской Республики "О мерах по реализации прав граждан Кыргызской Республики на свободу совести и вероисповедания".

На состояние отношений между государством и религиозными объединениями в республике влияют следующие факторы:

- в связи с усилением религиозно-экстремистских проявлений, в частности в странах Центрально-Азиатского региона, вызывает тревогу распространение идей экстремизма и фундаментализма, активизация деятельности различных деструктивных религиозных и террористических групп;

- в ближайшем будущем слияние деструктивных направлений и течений в исламе может стать фактором, усиливающим распространение идей религиозного экстремизма;

- вызывает беспокойство деятельность некоторых иностранных религиозных организаций и различных фондов, которые пытаются внедрить свои неадекватные идеи и убеждения, не свойственные исторически сложившимся вероисповеданиям в республике. Это может угрожать межконфессиональному и внутри конфессиональному миру и согласию;

- общество все больше обеспокоено распространением и проникновением различных деструктивных групп и учений, наносящих ущерб здоровью, нравственности, правам и законным интересам граждан.

Вышеуказанные факторы порождают комплекс проблем, для решения которых государство принимает необходимые меры в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, в частности:

- разработка новой редакции проекта Закона Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях";

- формирование дополнительных мер по реализации прав граждан Кыргызской Республики на свободу совести и вероисповедания с учетом меняющегося поля религиозной ситуации.

Это в целом обеспечит создание условий для деятельности религиозных объединений и реализации гражданами права на свободу вероисповедания, однако для решения некоторых проблем необходимо дальнейшее совершенствование регулирования на законодательном уровне деятельности религиозных объединений и отношений государства с религиозными объединениями, в зависимости от меняющейся религиозной ситуации.

Создание необходимой нормативной правовой базы позволит наладить взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с общественными, религиозными организациями, противодействовать процессу девальвации системы духовно-нравственных ценностей, активизации религиозного экстремизма в обществе, нанесению

ущерба безопасности, здоровью, нравственности, интересам личности, общества и государства.

## **II. Основные цели и принципы государственной политики в сфере отношений с религиозными объединениями**

Цели, принципы и содержание государственной политики в сфере отношений с религиозными объединениями определяются обязанностями государства по обеспечению гарантий свободы вероисповедания, а также созданию условий сохранения и развития духовно-нравственного потенциала и культурного наследия народа Кыргызстана.

Основными целями государственной политики отношений с религиозными объединениями являются:

- сохранение и укрепление духовно-нравственного потенциала общества Кыргызской Республики;
- обеспечение гарантий свободы вероисповедания и равенства прав и свобод человека и гражданина, независимо от отношения к религии;
- поддержание социальной стабильности, мирного сосуществования религиозных объединений, содействие взаимопониманию, проявлению терпимости и уважения между гражданами Кыргызской Республики в вопросах свободы вероисповедания;
- обеспечение гарантий свободной деятельности религиозных объединений в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Основными принципами государственной политики в сфере отношений с религиозными объединениями в Кыргызской Республике являются:

- принцип отделения религиозных объединений от государства, принцип светского характера государства, предполагающий обеспечение государством соблюдения следующих условий:
  - никакая религия не устанавливается в качестве государственной или обязательной;
  - религиозные объединения не вмешиваются в деятельность органов государственной власти, не участвуют в деятельности политических партий и политических движений и не оказывают им материальной и иной помощи;
  - государство не финансирует религиозную деятельность религиозных объединений, но при этом содействует развитию благотворительной, культурно-просветительской и иной социально значимой деятельности традиционных религиозных организаций;
  - принцип свободы совести и свободы вероисповедания, означающий обеспечение права исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, а также права свободно выбирать, иметь религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики государство обеспечивает каждому гарантии свободы вероисповедания, включая:

- равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его отношения к религии, принадлежности к религиозным или общественным объединениям;
- ограничение права гражданина на свободу вероисповедания только законами, нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения безопасности государства;
- запрет вовлечения малолетних в религиозные объединения, а также обучения малолетних религии вопреки их воле и без согласия их родителей или лиц, их заменяющих;
- принцип равенства религиозных объединений перед законом, предполагающий установление в законодательстве Кыргызской Республике единых правовых основ и гарантий свободы вероисповедания и религиозной деятельности для всех религиозных объединений;
- принцип невмешательства государства во внутреннюю деятельность религиозных объединений, включающий требование невмешательства государства в содержание вероучений, канонических установлений, обрядов, культа и других форм религиозной деятельности, а

также во внутреннее самоуправление религиозных объединений, за исключением случаев нарушения ими законодательства Кыргызской Республики;

- принцип государственного контроля за соблюдением религиозными объединениями законодательства Кыргызской Республики при условии уважительного отношения органов государственной власти к религиозным чувствам верующих;

- принцип сотрудничества государства с религиозными объединениями, заключающийся в содействии государства развитию общественно-полезной деятельности религиозных объединений, сохранению духовного и культурного наследия исторически сложившихся традиционных религиозных организаций в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### **III. Основные задачи государственной политики в сфере отношений с религиозными объединениями**

В сфере отношений с религиозными объединениями Кыргызской Республики принимаются меры по решению следующих основных задач:

#### **1. В государственной политике по регулированию правовой сферы в области религий:**

- обеспечение правовых гарантий свободы вероисповедания;
- совершенствование правового регулирования взаимоотношений между государством и религиозными объединениями;

- обеспечение государством гарантий равенства прав и свобод граждан независимо от их отношения к религии, в том числе их религиозной принадлежности;

- создание условий для поддержания мирного сосуществования религиозных объединений и межнационального согласия путем сотрудничества органов государственной власти с религиозными объединениями и другими институтами гражданского общества;

- содействие поддержанию в обществе обстановки взаимоуважения и диалога в отношениях между верующими различных конфессий, а также между верующими и неверующими;

- содействие возрождению и сохранению традиционных духовно-нравственных ценностей общества;

- создание эффективных правовых организационных механизмов запрещения и пресечения деятельности религиозных объединений, наносящих ущерб или угрожающих здоровью, нравственности, правам и законным интересам граждан, основам конституционного строя, безопасности государства;

- совершенствование законодательства в части принятия государством мер по предупреждению и пресечению проявлений религиозного экстремизма, религиозной вражды, оскорбления религиозных чувств верующих;

- совершенствование механизмов государственного контроля за соблюдением религиозными объединениями законодательства Кыргызской Республики, обеспечением правовой защиты прав и законных интересов верующих в сфере образования, здравоохранения, трудоустройстве и других сферах общественной жизни;

- принятие нормативных правовых актов по упорядочению, недопущению неконтролируемого строительства и открытия объектов религиозного назначения.

#### **2. В сфере образования и культуры:**

- обеспечение светского характера деятельности государственных учреждений образования в Кыргызской Республике;

- обеспечение правовых гарантий реализации права граждан на религиозное образование;

- содействие распространению в государственных образовательных учреждениях знаний об истории религий;

- содействие сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) религиозного назначения народа Кыргызстана, формированию в обществе атмосферы уважения к культурным ценностям;

– сотрудничество государства с религиозными организациями в решении задач духовно-нравственного, правового и патриотического воспитания детей и молодежи и иных общественно значимых проблем.

### **3. В сфере благотворительности и социального обслуживания:**

– оказание в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, государственной поддержки деятельности религиозных объединений в сфере благотворительности и социального обслуживания;

– создание правовых условий, способствующих оказанию поддержки деятельности учреждений социального обслуживания и благотворительных организаций, созданных религиозными организациями, в целях оказания помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, а также деятельности по профилактике детской и подростковой преступности и безнадзорности, укреплению института семьи, профилактики наркомании, алкоголизма, социальной реабилитации лиц, содержащихся в местах лишения свободы и отбывших наказание.

Для кардинального улучшения обстановки, которая остается неоднозначной, необходима реализация комплекса мер и в первую очередь:

– повышение эффективности и усиление координации деятельности соответствующих министерств и ведомств, органов государственной власти на местах;

– привлечение и использование в полной мере мобилизационного ресурса и потенциала местных сообществ;

– актуальна разработка специальной программы для сохранения многовековых традиций и обычаев, этических принципов по формированию нравственного воспитания и мировоззрения подрастающего поколения с учетом вековых историко-культурных истоков.

### **IV. Отношения государства с традиционными (исторически сложившимися) религиозными организациями**

Государство, обозначая равенство религиозных объединений перед законом, выбирает и регламентирует в соответствии с законодательством Кыргызской Республики формы и рамки сотрудничества с религиозными организациями, принимая во внимание при этом число граждан Кыргызской Республики, выражающих принадлежность или предпочтительное отношение к определенным религиозным традиционным организациям.

Исходя из этого и учитывая исторические традиции и современные реалии, а также мировой опыт отношений между государством и религиозными объединениями, стремясь к эффективной защите прав и свобод человека и гражданина, сохранению и развитию духовно-нравственного потенциала общества, более полной реализации интересов граждан республики в духовной сфере, в Кыргызской Республике определяются традиционные религиозные организации.

Выделение традиционных религиозных организаций осуществляется в целях:

– сохранения и укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей народа Кыргызстана, как одного из необходимых условий сохранения, возрождения и развития общества республики;

– учета интересов большинства граждан республики;

– содействия сохранению в обществе атмосферы взаимного уважения и диалога в вопросах свободы вероисповедания.

Традиционными религиозными организациями Кыргызской Республики признаются централизованные религиозные организации Кыргызстана, которые:

– оказали влияние на становление и развитие кыргызской государственности;

– способствовали формированию и развитию традиционной духовности и культуры народа Кыргызстана и составили часть духовного и культурного наследия республики;

– являются религиозными объединениями, принадлежность или предпочтительное отношение к которым выражает значительная часть граждан Кыргызской Республики;

– выступают в качестве созидательной и объединяющей духовной силы общества, направленной на поддержание мира и стабильности в Кыргызской Республике.

Сферами сотрудничества государства и традиционных религиозных организаций являются:

- содействие взаимопониманию и сотрудничеству между обществом и государством, сохранение общественной нравственности;
- поддержка и укрепление института семьи, материнства и детства;
- духовно-нравственное, патриотическое и правовое воспитание детей и молодежи, сфера образования;
- сотрудничество в области профилактики правонарушений, попечения о лицах, содержащихся в местах лишения свободы и отбывших наказание;
- наука, включая и гуманитарные исследования;
- здравоохранение и социальное обслуживание;
- деятельность средств массовой информации, образованных с участием государства и традиционных религиозных организаций;
- благотворительная деятельность.

В своем большинстве жители Кыргызской Республики в основном являются приверженцами ислама (суннитского направления) и православия. Ислам и православие в Кыргызстане имеют глубокие исторические корни и в настоящее время являются религиозными организациями, принадлежность или предпочтительное отношение к которым выражают большинство граждан республики. Поэтому межрелигиозные и государственно-конфессиональные отношения в Кыргызстане во многом зависят от отношений государства с этими религиозными организациями.

В становлении новой государственности, основанной на ценностях свободы, межнационального и межконфессионального мира, достойный вклад вносит и Русская Православная Церковь, являющаяся неотъемлемой частью современной духовной жизни и исторического наследия Кыргызстана.

Необходимо всячески оказывать содействие в сохранении целостности, единства среди мусульман и православных, традиционного исламского и православного учения.

#### **V. Отношения государства с религиозными объединениями в сфере образования**

В Кыргызской Республике установлен светский характер образования, который заключается в том, что никакая религия не устанавливается в качестве предмета как государственный или обязательный стандарт для преподавания в государственных образовательных учреждениях, государство не оказывает поддержку пропаганде антирелигиозных идей и учений.

Религии и все культы отделены от государства и государственной системы образования. Государственная система образования не должна навязывать взгляды и убеждения, какого-то одного типа в качестве обязательных для всех и не должна преследовать и притеснять по религиозной принадлежности и убеждению, если эта религиозная принадлежность или убеждения не противоречат Конституции Кыргызской Республики и законам Кыргызской Республики.

Государственные учреждения образования вправе сотрудничать с традиционными религиозными организациями в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

В целях содействия эффективному решению государственными учреждениями образования задач воспитания и образования детей и молодежи и учитывая интересы граждан республики в духовной сфере, государство:

- сотрудничает с религиозными организациями, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, в сфере духовно-нравственного, патриотического и правового воспитания детей и молодежи, в сфере образования, в том числе религиозного образования;
- обеспечивает религиозным организациям правовые возможности деятельности, способствующей реализации прав граждан на религиозное образование;
- сотрудничает с религиозными организациями в обеспечении защиты прав и интересов детей и их родителей в образовательном процессе, осуществляемом в образовательных учреждениях, в том числе права на нормальное физическое, интеллектуальное, нравственное,

духовное развитие детей в соответствии с убеждениями, в том числе религиозными и их родителей, при условии, что эти убеждения не влекут действий, противоречащих законодательству страны;

- религиозные общеобразовательные учреждения должны соблюдать государственный образовательный стандарт для основных образовательных программ, который является обязательным для всех видов образовательных организаций независимо от форм получения образования, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- отделение государственной системы образования от религий. Религиозное или атеистическое воспитание в государственных общеобразовательных школах, средних и высших учебных заведениях не допускается;

- изучает мировой опыт в сфере религиозного образования для использования исследовательского, образовательного обмена, а также подготовки и переподготовки кадров.

Это положение не означает, что духовным ценностям и религии нет места в системе государственного образования.

В учебных заведениях не запрещается выражать свою религиозность, проводить уроки духовности, нравственности, знакомить с какой-либо практикой учеников и студентов основами мировых религий, вводить предметы "Истории религий" и "Религиоведение", если они представлены в нейтральной и объективной форме.

В целях полного обеспечения свободы вероисповедания и уважения прав родителей или лиц, их заменяющих, на воспитание своих детей в соответствии со своими собственными отношениями к религии, декларируется, что государственная система образования не должна навязывать взгляды и убеждения, какого-то одного типа в качестве обязательных для всех и не должна преследовать и притеснять по религиозной принадлежности и убеждению.

#### **VI. Отношения государства с религиозными объединениями в сфере благотворительности и социального обслуживания**

Государство признает социальную значимость деятельности религиозных объединений в сфере благотворительности и социального обслуживания, где они способны оказывать эффективную поддержку гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (инвалидность, болезнь, сиротство, безнадзорность, безработица, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, отсутствие определенного места жительства), участвовать в решении проблем укрепления института семьи, профилактики детской и подростковой преступности, наркомании, алкоголизма, проституции, социальной реабилитации лиц, содержащихся в местах лишения свободы и отбывших наказание.

Государство поддерживает деятельность религиозных организаций в сфере благотворительности и социального обслуживания, в том числе осуществляемую:

- благотворительными организациями, созданными религиозными организациями, при условии, что эта деятельность имеет социальную значимость и не преследует целей религиозного характера;

- поддерживает усилия, направленные на создание условий и проведение мероприятий среди молодежи по совершенствованию занятий физической культурой и других форм организации культурного и здорового образа жизни, способствующих всестороннему развитию личности, но не преследующие целей религиозного направления;

- учреждениями социального обслуживания граждан, созданными религиозными организациями в целях социальной поддержки граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (детские приюты, дома престарелых и др.), при условии получения этими организациями соответствующих лицензий в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

В целях поддержки деятельности религиозных организаций в сфере благотворительности и социального обслуживания органы государственной власти вправе в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, оказывать поддержку учреждениям социального обслуживания и благотворительным организациям, созданным религиозными организациями.

## **VII. Основные направления деятельности государства в области предупреждения и борьбы с религиозным экстремизмом и возбуждением религиозной вражды**

В последнее время в республике продолжается тенденция распространения идей религиозного экстремизма и фундаментализма, имеются факты активизации религиозных экстремистских проявлений, особенно происламской организации «Хизб ут-Тахрир аль ислами» и общества «Акрамия» в Кыргызской Республике.

Целенаправленная миссионерская деятельность ряда исламских центров создает почву для раскола традиционного исламского верования, распространения идей крайних течений ислама.

Вызывает серьезную озабоченность деятельность целого ряда сект и новых религиозных движений, которые, под предлогом различных фондов и общественных организаций, создают нелегальные религиозные миссионерские центры. Используя крупные иностранные финансовые средства, они проводят активную пропагандистскую деятельность по приобщению молодежи к реакционным и оккультным учениям в регионах республики. Анализ распространяемой ими литературы показывает, что бесконтрольная деятельность этих групп, имеющих характер неприкрытой экспансии, наносит непоправимый вред, здоровью людей, нарушая фундаментальные права человека, создает угрозу семье, обществу и государству.

В целях укрепления и защиты конституционного строя, поддержания социальной стабильности и межрелигиозного мира, государство:

- запрещает, предупреждает и пресекает на территории Кыргызской Республики деятельность религиозных объединений, направленную против основ конституционного строя и безопасности государства и его граждан;

- пресекает всякое подстрекательство к религиозному экстремизму, включая вовлечение кого-либо в религиозную деятельность с использованием насилия или угрозы насилия;

- принимает все необходимые меры для предупреждения и ликвидации проявлений религиозного экстремизма;

- запрещает возбуждение религиозной вражды, оскорбление религиозных чувств верующих, а также акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой группы лиц по признаку их отношения к религии, а также предоставления любой помощи для проведения противоправной деятельности;

- содействует мирному сосуществованию религиозных объединений, снижению социальной напряженности в обществе, поддержанию уважительных отношений между верующими различных конфессий, а также между верующими и неверующими.

## **VIII. Формы реализации государственной политики в сфере отношений с религиозными организациями**

Государственная политика в сфере отношений с религиозными объединениями осуществляется Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешом Кыргызской Республики, проводится Правительством Кыргызской Республики, Государственным агентством по делам религии при Правительстве Кыргызской Республики, другими органами государственной власти в пределах их полномочий и компетенции.

Государственная политика в сфере отношений между государством и религиозными объединениями реализуется путем:

- совершенствования правового регулирования деятельности религиозных объединений и отношений между государством и религиозными объединениями;

- совершенствования форм взаимодействия органов государственной власти с религиозными объединениями;

- поддержки общественных инициатив граждан, религиозных и общественных организаций в достижении целей, соответствующих целям государственной политики в сфере отношений государства с религиозными объединениями;

- разработки и реализации государственных целевых программ в сферах образования, культуры и социального обслуживания, предусматривающих возможность участия традиционных религиозных организаций в их реализации;

– сотрудничества органов государственной власти с религиозными организациями в сферах образования, воспитания детей и молодежи, культуры, науки, здравоохранения, социального обслуживания и в других сферах;

– осуществления информационного обеспечения реализации государственной политики в сфере отношений государства с религиозными объединениями, содействия распространению знаний об истории и культуре исторически сложившихся традиционных религий Кыргызстана;

– сотрудничества организаций теле- и радиовещания и редакций периодических изданий, учредителями которых являются органы государственной власти, с традиционными религиозными организациями, в производстве телевизионных и радиопрограмм, освещающих вопросы истории, культурного наследия, образа жизни, духовно-нравственных ценностей народов Кыргызской Республики;

– других мероприятий, проводимых в целях реализации настоящей Концепции.

Государственный мониторинг в сфере отношений с религиозными объединениями включает:

– проведение социологических исследований роли религиозных объединений в жизни общества и отношения граждан к религии и религиозным объединениям, а также исследований общественного мнения по вопросам, связанным с сохранением и развитием духовно-нравственного потенциала общества, и других социологических исследований по вопросам отношений государства с религиозными организациями, правовой реализации прав граждан на свободу совести и убеждений;

– изучение зарубежного опыта предотвращения и разрешения конфликтов на религиозной почве для учета при разработке соответствующих программ.

Приоритетной задачей реализацией Концепции государственной политики Кыргызской Республики в сфере отношений с религиозными объединениями является совершенствование законодательства Кыргызской Республики.

Отношения органов государственной власти с религиозными объединениями осуществляется на основе соответствующих планов работы, предусматривающих анализ проблем, имеющих в соответствующей области, определение рациональных путей их решения во взаимодействии с религиозными объединениями, подготовку в необходимых случаях проектов правовых актов.

[www.gov.kg/wp.../Kontseptsiya-na-rus-prilozhenie-k-Ukazu-PKR.docx](http://www.gov.kg/wp.../Kontseptsiya-na-rus-prilozhenie-k-Ukazu-PKR.docx)

## № 14

### КОНЦЕПЦИЯ

### Национальной безопасности Кыргызской Республики

от 9 июня 2012 года № 120

Национальная безопасность – гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики – официально принятая система взглядов, идей и принципов по защите личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз безопасности во всех сферах жизнедеятельности на длительный период.

Правовую основу Концепции национальной безопасности составляют Конституция Кыргызской Республики, Законы Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» и «О Совете обороны Кыргызской Республики», другие законы и нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, а также вступившие в силу в установленном законом порядке международные договоры в сфере обеспечения национальной безопасности, участницей которых является Кыргызская Республика.

## **Внешние и внутренние угрозы национальной безопасности Кыргызской Республики**

Угроза национальной безопасности – это прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам и свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию, обороноспособности Кыргызской Республики.

*Внутренние угрозы:*

*ухудшение образовательного, нравственного и культурного потенциала населения, усиление влияния нетрадиционных религиозных течений в жизни общества, напряженная демографическая ситуация в отдельных регионах республики, нерешенность вопросов регулирования внешней и внутренней миграции;*

*Внешние угрозы*

*Расширение масштабов международного терроризма и религиозного экстремизма.*

Надо признать, что благоприятные условия для этого были в значительной мере вызваны трудностями в политике трансформации новых независимых государств Центральной Азии. Они привели к обнищанию определенной части населения, существенной социальной дифференциации и слабости государственной идеологии на фоне деградации образовательного и интеллектуального потенциала населения. Этот социальный вакуум с успехом заполняют исламские экстремисты, утверждающие, что только исламское государство может дать людям справедливую и достойную жизнь.

Религиозный экстремизм и международный терроризм в настоящее время представляет масштабную угрозу для Кыргызской Республики. По своей сути религиозно-экстремистские и террористические организации, консолидировав свои силы на базе единой экстремистской идеологии, становятся мощными преступными интернациональными структурами, имеющими широкую сеть своих единомышленников и в нашей республике.

Для реализации своих планов по ускорению исламизации и радикализации общества стран центральноазиатского региона международными экстремистско-террористическими структурами, при скрытой поддержке ряда мусульманских государств, используется многочисленная категория миссионеров и фондов, СМИ и Интернет-ресурсов, завозится экстремистская литература и другие атрибуты идеологической обработки населения. Параллельно ими прилагается максимум усилий, направленных на кооперацию сил политического и религиозного экстремизма, терроризма, сепаратизма, наркомафии и других криминальных структур в целях дестабилизации и захвата власти, прежде всего, в Ферганской долине, и создания здесь плацдарма для дальнейшей экспансии в регионе.

Первоочередными задачами по противодействию терроризму и религиозному экстремизму являются развитие международного сотрудничества в этой сфере, а также принятие и совершенствование законодательных актов, обеспечивающих создание единой правовой основы антитеррористической деятельности.

Необходимо также нацелить государственную политику в области религии на противодействие экстремистским проявлениям в этой сфере, обеспечить эффективную защиту светского характера государства, закрепленного в Конституции Кыргызской Республики, укреплять взаимодействие с традиционными религиями при реализации права граждан на свободу вероисповедания.

*Внутренние угрозы*

В настоящее время в силу снижения культурно-образовательного и интеллектуального потенциала населения религиозная обстановка в республике характеризуется определенным усилением влияния зарубежных нетрадиционных течений исламской и христианской религий на отдельные сферы деятельности общества. Это обстоятельство обусловлено значительным количеством молельных домов, мечетей, религиозных учебных заведений, проникновением и распространением среди населения идей таких сектантских христианских течений, как церковь Муна, церковь Иисуса Христа и др., а также «Хизб ут Тахрир», «Акрамия», «Салафия» и «Ваххабизм», которые официально проповедают мирный характер ислама, прак-

тически реализуют экстремистскую трактовку его канонов. Ожидается, что в этом направлении активизируют свою деятельность в Центральной Азии эмиссары и фонды из Европы, Америки и государств Персидского залива. В связи с чем следует усилить контроль за их прибытием в республику за счет повышения эффективности миграционной политики государства.

### **Система обеспечения безопасности личности, общества и государства**

В настоящей Концепции нашли отражение в обобщенном виде основные направления предупреждения и нейтрализации внешних и внутренних угроз, которые будут реализованы в дальнейшем в виде комплекса практических мер внешней и внутренней политики:

в сфере общественной и государственной безопасности:

- культивирование общественной идеологии, основанной на чувствах гражданской общности всех жителей республики, воспитания патриотизма, интернационализма и толерантности у всех членов общества независимо от возраста, пола, национальности и вероисповедания;

- разработка государственной религиозной политики и комплекса профилактических мероприятий по обеспечению светского характера государства и предотвращению возможных правонарушений на религиозной основе;

- активизация работы по выявлению, предупреждению и пресечению радикально экстремистских и сепаратистских проявлений;

- усиление разъяснительной и профилактической работы в вузах, средних школах и среди населения по религиозным вопросам;

- разработка системы мероприятий на радио и телевидении по разъяснению сути нетрадиционных форм религий и течений экстремистского толка;

- международное сотрудничество в противодействии незаконному обороту наркотиков, терроризму, религиозному экстремизму и организованной преступности на национальном, региональном и международном уровнях;

Президент Кыргызской Республики

К. Бакиев

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4797?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4797?cl=ru-ru)

## **№ 15**

# **НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы**

от 27 сентября 2013 года УП N 194

### **Глава 3**

#### **Единство народа как условие сохранения государственности и успешного развития**

#### **3.2. Оптимизация государственно-религиозных и межконфессиональных взаимоотношений**

В условиях демократизации общества и рыночной экономики произошел существенный рост числа людей, обратившихся к религии, что связано с нерешенностью социально-экономических проблем, отсутствием четкой государственной идеологии и активностью конфессий.

Сложившаяся в настоящее время религиозная ситуация в Кыргызской Республике носит противоречивый характер. С одной стороны, в стране созданы все условия и возможности для граждан свободно исповедовать и распространять собственную религию. В то же время существует ряд проблем: радикализация деятельности представителей отдельных религий, ее политизация, неэффективное взаимодействие государства и религиозных организаций, несовершенство системы религиозного образования, отсутствие государственного и общественного контроля над ними.

Кыргызстан сегодня превращается в площадку, где сталкиваются интересы различных внешних религиозно-политических проектов, вносящих раскол как между государством и религиозным сообществом, так и среди верующих разных конфессий.

В последние годы ситуация осложняется ростом религиозного экстремизма во всем мире и центрально-азиатском регионе, что влечет за собой опасность террористических актов, угрожает национальной безопасности государства.

При этом необходимо подчеркнуть, что религиозный экстремизм не может отождествляться с религией вообще. Поэтому проблему составляет не собственно религия, а лишь те ее радикальные формы, которые ради достижения поставленных целей трансформируют ее в идеологический инструмент, оправдывающий любые средства, включая насильственные. Деятельность государственных органов по пресечению проявлений экстремизма должна быть направлена против отдельных религиозных объединений или отдельных лиц приверженцев крайних форм толкования вероучений, вступающих в противоречие с Конституцией Кыргызской Республики, отрицающих демократические нормы и правила, принятые в обществе, права и свободы человека.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года N120, содержит цели совместного противодействия государства и религиозного сообщества радикальным религиозным течениям.

Действия правоохранительных органов по выявлению и пресечению проявлений религиозного экстремизма должны проводиться исключительно в рамках закона, быть соразмерными тем угрозам, которые они призваны пресекать. В противном случае они могут привести к радикализации части верующих. Профилактика религиозного экстремизма должна быть сфокусирована на образовательные, просветительские мероприятия, анализ и искоренение первопричин радикализации.

Одной из причин радикализации некоторых религиозных течений является неудовлетворительное состояние системы исламского религиозного образования, которая не отвечает современным условиям и потребностям общества. Граждане страны выезжают для получения религиозного образования в другие государства. Отдельные из них под влиянием разных вероучений после возвращения на родину насаждают чуждые для народа Кыргызстана образ жизни, противоречивые способы отправления обрядов, внешнего вида и поведения.

Необходимо законодательно определить стандарты религиозного образования, упорядочить обучение граждан в религиозных учебных заведениях как внутри страны, так и за рубежом.

Требуется упорядочения организация и проведение паломничества (хаджа), сегодня вызывающее много нареканий в обществе.

Целью государственной политики в религиозной сфере является создание системы взаимодействия государственных органов, религиозных и общественных институтов по укреплению межрелигиозного согласия, веротерпимости, выработка эффективных форм и методов противодействия религиозному экстремизму.

Достижение данной цели должно основываться на следующих основных принципах:

- взаимного уважения религиозных взглядов, обеспечение фундаментальных прав граждан на свободу совести и вероисповедания, равенства всех граждан;
- ответственности и прозрачности деятельности государства и религиозных конфессий для построения конструктивного сотрудничества;
- обеспечения национальной безопасности в интересах общества в целом, нетерпимости к проявлениям религиозного экстремизма при соблюдении законности и уважения прав граждан.

Достижение поставленной цели предполагает разработку комплекса мер, направленных на совершенствование работы органов государственной власти, местного самоуправления, поддержку инициатив гражданского общества, которые будут способствовать решению следующих задач:

- повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти и религиозных организаций;
- реализация прав граждан на свободу вероисповедания, поддержка идей согласия, веротерпимости и толерантности во всех сферах общественной жизни;
- эффективное противодействие и снижение уровня религиозно-экстремистских угроз обществу, профилактика и искоренение первопричин радикализации.

В результате реализации политики в религиозной сфере Кыргызстан должен оставаться светским демократическим государством и развиваться по этому пути, а традиционные представления и религиозность осуществляться в частной сфере без нарушений прав человека.

С учетом новых реалий и угроз в рамках реализации данной стратегии необходимо пересмотреть Концепцию государственной политики в религиозной сфере Кыргызской Республики, утвержденную постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 мая 2006 года № 324, а также предусмотреть внесение изменений в законодательство, регулирующее религиозную сферу.

[www.president.kg](http://www.president.kg)

## **№ 16**

### **КОНЦЕПЦИЯ**

#### **государственной политики Кыргызской Республики**

#### **в религиозной сфере на 2014-2020 годы**

от 14 ноября 2014 года № 203

#### **Введение**

#### **1. Принципы и цель государственной политики в религиозной сфере**

1.1. Видение и принципы государственного регулирования религиозной сферы в соответствии с национальными интересами кыргызской республики

#### **2. Цель и задачи государственной политики в религиозной сфере**

Основные направления религиозной политики

2.1. Государственное регулирование деятельности религиозных организаций

2.2. Государственное регулирование в сфере религиозного и религиозоведческого образования

2.3. Государственная политика по предупреждению религиозного радикализма и экстремизма

#### **Реализация концепции**

#### **Этапы реализации концепции**

#### **Механизмы реализации концепции**

#### **Основные термины и понятия концепции**

#### **Введение**

Концепция государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы (далее – Концепция) определяет основные направления и принципы государственного регулирования деятельности религиозных организаций и объединений.

Концепция разработана на основе конституционного принципа светского государства (ст. 1 Конституции Кыргызской Республики) с учетом того, что государство и его органы служат всему обществу, а не какой-то его части (ст. 5), а также положений ст. 7 Конституции, согласно которой в Кыргызской Республике никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной; религия и все культы отделены от государства; запрещается вмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов.

Настоящая Концепция – официальное видение государством целей, задач и необходимых мер по реализации приоритетов раздела «Оптимизация государственно-религиозных и межконфессиональных взаимоотношений» Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013–2017 годы.

Концепция разработана во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики «О реализации решения Совета обороны Кыргызской Республики о государственной политике в религиозной сфере» от 7 февраля 2014 года №24.

Религия является важной частью социального, культурного и духовного развития Кыргызской Республики. За годы независимости в Кыргызской Республике были созданы условия для свободного развития религиозной сферы. Были сняты ограничения на культовую, социальную, производственно-хозяйственную и иную деятельность религиозных организаций. Заложена основа цивилизованных государственно-конфессиональных отношений, созданы предпосылки для конструктивного диалога, социального партнерства между государством и религиозными организациями.

В то же время государственными органами и обществом ясно осознана необходимость выработки концептуальных основ религиозной политики и определения формата взаимодействия государства и религии. Об этом свидетельствует Решение Совета обороны Кыргызской Республики от 3 февраля 2014 года, а также мнения, высказанные в ходе публичных обсуждений при разработке настоящей Концепции.

В процессе разработки Концепции были созданы условия для участия представителей государственных органов и широкой общественности в выработке методологических основ и концептуальной базы реализации эффективной государственной политики в религиозной сфере Кыргызстана. В ходе работы над документом в формате общественного и экспертного обсуждения были выработаны и согласованы:

- ключевые понятия, принципы и ценности, на которых основана государственная политика в религиозной сфере;
- приоритетные направления государственной религиозной политики, области взаимодействия государства и религии;
- этапы и механизмы реализации государственной политики в религиозной сфере.

## **I. Принципы и цель государственной политики в религиозной сфере**

### **1.1. Видение и принципы государственного регулирования религиозной сферы в соответствии с национальными интересами Кыргызской Республики**

Исходя из конституционных принципов, а также анализа ситуации, сложившейся в настоящее время в религиозной сфере, Концепция содержит следующее **видение будущего взаимодействия** государства и религии в Кыргызской Республике.

Религиозные организации осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, со стороны государства устанавливается равное отношение к религиозным конфессиям.

Государство вводит регуляторы, которые обеспечат условия для осуществления деятельности религиозных объединений и организаций в соответствии с законодательством Кыргызской Республики с учетом основополагающих принципов соблюдения прав человека и светского характера государства.

В то же время религиозные объединения и организации не вмешиваются в государственное управление, внутреннюю и внешнюю политику государства, в своей деятельности не преследуют политических целей, не осуществляют действий, представляющих угрозу общественной и государственной безопасности.

Государство и религиозные объединения сотрудничают в социальной, культурной, образовательной, благотворительной и экономической сферах, а также в вопросах обеспечения общественной безопасности, включая профилактику экстремизма.

В целях обеспечения равенства всех граждан перед законом государство не препятствует развитию религиозного многообразия в Кыргызстане. Религиозное многообразие обеспечивает реализацию права на удовлетворение духовных потребностей граждан, способствует

защите основных прав и свобод личности, формированию демократического гражданского самосознания, необходимого для сплочения народа. В полиэтническом и поликонфессиональном обществе Кыргызстана религии играют важную роль в укреплении единства народа и сохранении культурной идентичности, традиционных для Кыргызстана принципов веротерпимости, добрососедства и миролюбия.

Государственное регулирование деятельности религиозных организаций обеспечивает сохранение и развитие национальной культуры, языка, традиционных духовных ценностей кыргызов и в целом народа Кыргызстана, не допускает противопоставления им каких-либо религиозных ценностей.

Позитивный потенциал религиозных объединений привлекается для разрешения проблем социальной сферы, сохранения и развития исторического культурного наследия народа Кыргызстана, оздоровления духовно-нравственной атмосферы общества.

Государство осознанно, целенаправленно и дифференцированно выстраивает свои отношения с религиозными объединениями с учетом принципа их равенства перед законом и реальных общественных потребностей.

В Кыргызской Республике законом запрещаются радикальные религиозные идеологии, включающие публичную пропаганду смены конституционного строя, замены светской системы на теократическую.

Кыргызстан создает модель светского демократического государства с преобладающим мусульманским населением в Центральноазиатском регионе посредством эффективного государственного регулирования религиозной сферы и повышения уровня сотрудничества государственных органов и гражданского общества, прежде всего религиозных организаций и объединений.

**Основные принципы** современной государственной политики в религиозной сфере, определены ключевыми характеристиками страны, изложенными в Конституции Кыргызской Республики. Органы государственной власти и местного самоуправления при реализации государственной политики в религиозной сфере руководствуются национальными интересами Кыргызской Республики.

Государственное регулирование в религиозной сфере обеспечивает реализацию следующих основных принципов.

**Кыргызская Республика – суверенное государство.** Государственная политика в отношении религий и религиозных организаций в Кыргызской Республике направлена на развитие и укрепление кыргызской государственности, сохранение государственного суверенитета и единства народа.

Сохраняя нейтральность в отношении религиозных организаций, исходя из религиозных, культурных, национальных особенностей, государство реализует свою политику в формате уважения традиционных нравственных ценностей, создает условия для сохранения и развития духовного потенциала и культурного наследия народа Кыргызстана.

**Кыргызская Республика – правовое государство.** Государственная политика в отношении религий и религиозных организаций в Кыргызской Республике основана на Конституции Кыргызской Республики, нормативных правовых актах Кыргызской Республики, принципах и нормах Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, а также других вступивших в установленном законом порядке в силу международных договорах, участницей которых является Кыргызская Республика.

Государство обеспечивает каждому гарантии права на свободу совести и вероисповедания, включая:

- свободно выбирать, иметь, распространять религиозные и иные убеждения, действовать в соответствии с ними в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов;
- право единолично или сообща с другими, публично или в частном порядке исповедовать любую религию или не исповедовать никакой;

- равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его отношения к религии, принадлежности к религиозным или общественным организациям и объединениям;
- равенство религиозных организаций перед законом, предполагающее установление в законодательстве Кыргызской Республики единых правовых основ и гарантий свободы вероисповедания и религиозной деятельности;
- свободу родителей или лиц, их заменяющих, обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями;
- запрет на вовлечение несовершеннолетних в религиозные объединения, а также на обучение религии вопреки их воле и без согласия родителей или лиц, их заменяющих;
- ограничение прав граждан на свободу вероисповедания только законами, нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения безопасности государства.

**Кыргызская Республика – светское государство**, в котором каждому гарантирована свобода совести и вероисповедания. Государство проводит свою политику в отношении религии на основе гармоничного сосуществования и взаимоуважения между светской и религиозной системами ценностей.

Светский принцип государственного регулирования деятельности религиозных организаций означает реализацию конституционных норм об отделении религии и всех культов от государства путем недопущения вмешательства религиозных организаций и служителей культа в деятельность государственных органов.

В Кыргызстане никто не может быть принужден к выражению своих религиозных и иных убеждений или отказу от них, никто не может подвергаться дискриминации по признаку вероисповедания или отсутствия такового в силу светского характера государства.

Реализация права на свободу совести и вероисповедания осуществляется в светском государстве на основе принципа разделения функций государственных органов и религиозных организаций. Данный принцип может быть реализован при соблюдении следующих условий:

- государство является конфессионально-нейтральным, не ассоциирует себя ни с какой религией и не использует никакую религиозную идеологию в качестве официальной, обязательной для граждан;
- религиозные организации не вмешиваются в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления; имеют право обращаться в государственные органы с предложениями, заявлениями и приглашениями их к участию в мероприятиях, проводимых религиозными организациями;
- религиозные организации не выполняют каких-либо государственных функций;
- религиозные организации не участвуют в деятельности политических партий и политических движений;
- государство способствует укреплению межконфессионального согласия, взаимоуважения верующих различных конфессий, а также верующих и неверующих;
- вмешательство государства во внутри конфессиональную деятельность религиозных организаций допускается только в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;
- государственный контроль за соблюдением религиозными организациями законодательства Кыргызской Республики базируется на принципе уважительного отношения органов государственной власти к религиозным чувствам верующих.

Государство, обеспечивая свободу совести и вероисповедания, основываясь на принципах защиты личных, общественных и национальных интересов, с целью обеспечения стабильности и безопасности граждан, в рамках законодательства Кыргызской Республики принимает следующие меры:

- предотвращает конфликты на религиозной почве и принимает меры для их разрешения;

- ограничивает деятельность религиозных организаций и движений, опасных для личности, общества и государства;
- осуществляет контроль за содержанием религиозного образования, религиозной литературы, религиозных материалов в СМИ с целью недопущения пропаганды экстремистских или деструктивных идей, религиозной розни и призывов к насилию.

**Кыргызская Республика – социальное государство**, в котором государственная власть основана на принципах открытости и ответственности государственных органов, органов местного самоуправления, осуществления ими своих полномочий в интересах народа.

В своей культурной и образовательной политике государство учитывает вклад религий в общенациональную культуру Кыргызстана и осуществляет меры по сохранению и использованию совместно с религиозными организациями исторических и культурных памятников.

Государство в приоритетном порядке сотрудничает с религиозными организациями, которые оказывают положительное влияние на формирование духовных, этических, культурных основ общества Кыргызстана.

Государство содействует развитию благотворительной, культурно-просветительской, патриотической, научной, миротворческой деятельности религиозных организаций, их конструктивному участию в общественной жизни страны.

## **1.2. Цель и задачи государственной политики в религиозной сфере**

**Цель** государственной политики в религиозной сфере – создание оптимальной модели государственно-конфессионального сотрудничества, основанного на светском характере государства через эффективное государственное регулирование деятельности религиозных и общественных институтов по обеспечению безопасности граждан и государства, укреплению межконфессионального согласия и веротерпимости, противодействию религиозному радикализму и экстремизму на основе принципов прав человека и свободы вероисповедания.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**:

- совершенствование законодательной базы в сфере регулирования отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями;
- придание системности и повышение эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в религиозной сфере, совершенствование механизмов взаимодействия уполномоченного государственного органа с отраслевыми министерствами, правоохранительными органами, с органами местной власти и самоуправления, а также гражданским обществом;
- принятие комплекса мер государственной образовательной, культурной и информационной политики, направленных на укрепление межконфессионального диалога, принципов уважения к различным воззрениям и убеждениям, толерантности и веротерпимости, предотвращения радикализации религий и экстремизма;
- совершенствование механизмов обеспечения государственной и общественной безопасности, противодействия проявлениям религиозного экстремизма, деструктивным и радикальным течениям.

## **II. Основные направления религиозной политики**

### **2.1. Государственное регулирование деятельности религиозных организаций**

В Кыргызской Республике сложилось поликонфессиональное общество. Значительная часть населения страны исповедует исторически закрепившиеся на ее территории религии, сыгравшие важную роль в развитии культуры народа Кыргызстана. Во многом благодаря объединяющей роли ханафитского мазхаба суннитского ислама и православного христианства возникло и сохранилось уникальное единство и многообразие культур народа Кыргызстана.

В годы советской власти деятельность религиозных организаций сильно ограничивалась, большая часть из них находилась под запретом. Процесс демократизации государственной и общественной системы в независимом Кыргызстане привел к развитию религий в республике, что способствовало кардинальному изменению религиозной ситуации. У граждан появи-

лась возможность свободного мировоззренческого и религиозного самоопределения, изучения и распространения своей веры. В результате заметно увеличилось число верующих, возросло количество объектов религиозного назначения, появились новые религиозные организации и объединения.

В 1990-е годы большая часть верующих принадлежала к двум конфессиям: суннитский ислам ханафитского мазхаба и православное христианство. Однако за период независимости на территории страны начали проводить активную деятельность и другие религиозные организации, распространяющие идеи различных новых для постсоветских стран христианских, исламских направлений и мировоззренческих течений.

Традиционно исповедуемый народами Центральной Азии ханафитский мазхаб отличается от других мазхабов и течений ислама тем, что в силу своей веротерпимости не противопоставляет исламские ценности национальным традициям и обычаям, имеет идеологическую основу для развития партнерства с государством. Это позволило традиционному исламу сосуществовать без явных конфликтов с государством в советское время, несмотря на активную атеистическую пропаганду.

Если в 1990 году в Кыргызстане действовало 39 мечетей, то к 2014 году в стране действуют 2 362 мечети и 81 исламское учебное заведение, входящие в структуру Духовного управления мусульман Кыргызстана (далее – ДУМК). Также к 2014 году в Кыргызской Республике зарегистрировано 68 мусульманских центров, фондов и объединений, занимающихся образовательной, просветительской, благотворительной деятельностью и строительством культовых объектов.

Бурный рост числа культовых объектов стал возможным в силу влияния и финансовой поддержки со стороны турецких, пакистанских, арабских, иранских и других религиозных организаций и деятелей. Этот процесс привел к появлению новых культовых практик и раслоению мусульманской общины, которое может в будущем привести к возникновению противоречий и конфликтов на религиозной почве.

Продолжает расти и численность христианских организаций в стране, количество которых к 2014 году достигло 378. Самой крупной из них по числу верующих является Бишкекская и Кыргызстанская епархия Русской православной церкви Московского Патриархата. До 1991 года в Кыргызстане существовало 29 приходов, в настоящее время действует 49 приходов и 1 женский монастырь. Православие в 2012 году отметило 140-летие присутствия в Кыргызстане.

Из других христианских религиозных организаций в стране официально действуют: 4 католических, 50 баптистских, 20 лютеранских, 56 пятидесятнических, 31 адвентистов седьмого дня, 38 пресвитерианских, 43 харизматических, 41 Свидетелей Иеговы, 18 других христианских организаций, 26 зарубежных протестантских миссий. В Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики также прошли учетную регистрацию 1 еврейская община, 1 буддистская и 12 общин веры бахаи.

Кроме перечисленных в Кыргызстане имеются религиозные объединения, которые проводят религиозную деятельность без учетной регистрации в уполномоченном государственном органе, в основном – в качестве общественных, благотворительных, культурно-образовательных, оздоровительных и иных организаций.

Эффективность взаимоотношений государства и религии является важным аспектом обеспечения стабильности и развития демократического общества. Есть положительные стороны влияния религии на жизнь общества и государства, сформировавшиеся в годы независимости:

– религия содействует укреплению традиционных устоев культуры народа Кыргызстана, нравственно-ценностных ориентиров общества и личности, помогает преодолеть кризисы и оказать духовную поддержку гражданам, оказавшимся в различных жизненных ситуациях;

– в период социально-экономической и политической трансформации, локальных и глобальных кризисов и конфликтов религия в Кыргызстане стала дополнительным институтом интеграции граждан, а религиозные лидеры в ходе ряда событий доказали свою эффектив-

ность в качестве миротворцев и людей, способных объединить и направить в позитивное русло верующих;

- религиозные организации Кыргызстана вносят свой вклад в социальное развитие, осуществляя благотворительную деятельность;

- государство поддерживает деятельность религиозных организаций, носящую позитивный, созидательный, гуманистический характер;

- благодаря государственно-конфессиональному и межконфессиональному диалогу, который ведется в рамках совместных акций, научно-практических и образовательных конференций, экспертных совещаний, становится возможным предупреждение конфликтов, решение проблем в религиозной сфере.

Помимо положительного влияния на личность и общество, а также в целом позитивную практику в сфере регулирования форм религиозной деятельности, существуют потенциальные угрозы общественному порядку и национальной безопасности государства. На сегодняшний день выявлены несколько таких проблемных аспектов, как учетная регистрация, организация хаджа, прозелитизм, информационная безопасность, религиозное образование, проявление религиозного экстремизма и другие.

Вследствие несовершенства законодательства, регулирующего религиозную сферу, существуют препятствия в процессе учетной регистрации религиозных организаций и объектов культового назначения. Прежде всего это необходимость заверения списка членов религиозных организаций местными кенешами. На практике это приводит к тому, что организации, не получив согласование, фактически осуществляют свою деятельность без учетной регистрации.

С другой стороны, несоблюдение требований строительных, технических и других норм при возведении объектов культового назначения, отсутствие необходимой документации приводит к тому, что не все объекты культового назначения проходят регистрацию. Так, из числа ныне действующих мечетей около 20% не прошли учетную регистрацию.

К тому же в последние годы расширилась сеть намазкана, в том числе в государственных учреждениях. При этом под видом намазканы работают нелегальные мечети, где проводится незаконная религиозная, образовательная и проповедническая деятельность. Избегая выполнения установленных законом процедур для открытия мечетей, граждане способствуют росту числа неконтролируемых религиозных объектов.

За прошедшие годы в стране так и не определена оптимальная модель организации хаджа. Были использованы различные модели его проведения, каждая из которых обнаружила многочисленные проблемы. Главной причиной злоупотреблений в этой сфере является отсутствие прозрачности, утвержденных стандартов оказания услуг по проведению хаджа на всех этапах (выделение квот, процедуры формирования списков, оформления виз, стоимость услуг, отчетность по итогам и налогообложение), а также настойчивое лоббирование интересов различными группами влияния. Требуется совершенствование механизмов взаимодействия ДУМК и государственных органов, в полномочия которых входят различные аспекты и технические процедуры по обеспечению безопасного и справедливого проведения паломничества.

Еще один источник конфликтов – препятствия, возникающие в связи с захоронением лиц, сменивших свое вероисповедание. Недовольство общественности вызывает деятельность религиозных организаций и отдельных лиц, занимающихся прозелитизмом.

В целях обеспечения информационной безопасности государство запрещает пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их религиозной принадлежности и отношения к религии в СМИ. Религиозные организации несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Однако существующие методы реагирования на появление подобной информации в СМИ не всегда эффективны, поскольку наряду с традиционными СМИ появились новые средства коммуникации, такие как интернет-порталы, социальные сети, онлайн видеоканалы

и онлайн чаты, которые широко используются для распространения деструктивных религиозных идеологий.

Особенность новых масс медиа заключается в том, что это не просто источник передачи информации, а платформа для гражданского и политического активизма, интерактивная форма информационной системы, требующая постоянного внимания государственных органов.

Изменения в восприятии религии в обществе способствовали распространению религиозных чувств и идей среди молодежи. Позитивными сторонами данного процесса стали формирование духовных принципов и ориентиров, повышение ответственности перед обществом и семьей.

В то же время наблюдается неравный доступ к информации среди сельской и городской молодежи о возможностях и последствиях получения светского и религиозного образования как внутри страны, так и за рубежом. Для решения этой проблемы необходимо создать систему информирования молодежи о возможностях доступа к светскому и религиозному образованию в Кыргызстане, а также повышения качества светского и религиозного образования в стране.

Наличие такого рода нерешенных проблем свидетельствует о недостаточной эффективности и системности государственной религиозной политики. В частности:

- не проводятся систематические исследования, не разработаны методики для анализа, оценки и прогнозирования современных религиозных процессов в Кыргызстане и за рубежом;

- отсутствует планомерная работа по разъяснению основных принципов светского государства, защите и пропаганде идей свободы совести и вероисповедания, воспитанию толерантности;

- нет достаточной системности и преемственности в действиях органов государственной власти, ответственных за сферу государственно-конфессиональных отношений, и органов местного самоуправления;

- органы местного самоуправления не обладают достаточным потенциалом для проведения эффективной политики противодействия религиозному экстремизму и пропаганде радикальных идей;

- несовершенна существующая практика проведения теологической и религиоведческой экспертизы;

- недостаточно разработаны механизмы своевременного реагирования на вызовы со стороны деструктивных и экстремистских проявлений в деятельности религиозных организаций.

### **Сферы деятельности религиозных организаций**

Для определения эффективных мер государственной политики в религиозной сфере без нарушения одной из основных характеристик светского государства – невмешательства во внутри конфессиональную деятельность религиозных организаций, за исключением случаев нарушения ими законодательства Кыргызской Республики, необходимо конкретизировать сферы деятельности религиозных организаций.

**К внутри конфессиональной деятельности** относится внутренняя организация и функционирование религиозных объединений, в частности решение всех вопросов, связанных с:

- содержанием вероучения, религиозными канонами, осуществлением культовых обрядов, религиозным образовательным процессом, кроме случаев нанесения в результате этой деятельности вреда психическому и физическому здоровью граждан, нарушения их прав;

- кадровой политикой, кроме случаев, когда религиозные деятели нарушают законодательство;

- внутренним самоуправлением;

- взаимоотношением органов религиозных организаций;

- их отношениями с верующими;

– внутренними правилами деятельности лиц, находящихся в трудовых (служебных) отношениях с религиозной организацией.

К **религиозной деятельности** в широком смысле слова, касающейся также и социокультурной жизни общества, относятся:

- формирование, развитие и распространение вероучения;
- осуществление религиозного образования и воспитания верующих;
- миссионерская деятельность;
- создание и содержание мест для выполнения религиозных ритуальных обрядов;
- создание и содержание благотворительных учреждений;
- производство, приобретение, использование необходимых предметов и материалов, связанных с религиозными обрядами, обычаями или убеждениями.

Религиозные организации имеют право распространять свое вероучение, осуществлять миссионерскую деятельность в соответствии со своим уставом и с условием прохождения учетной регистрации в Кыргызской Республике. Миссионерская деятельность допускается в той мере, в какой она не противоречит принципам светского государства, общественной и государственной безопасности, правам граждан на свободу совести и вероисповедания.

Запрещается использование методов недопустимого прозелитизма.

Религиозные организации могут активно содействовать укреплению и развитию нравственности, общественного порядка, действуя в следующих направлениях:

- поддержка и укрепление института семьи, материнства, отцовства и детства;
- духовно-нравственное воспитание детей и молодежи;
- профилактика правонарушений;
- предупреждение коррупции;
- осуществление благотворительной деятельности;
- укрепление межконфессиональных и межэтнических отношений.

Религиозные организации могут заниматься социальной, научной, просветительской, культурной и иной деятельностью как самостоятельно, так и совместно с другими религиозными организациями, а также в сотрудничестве со светскими частными и государственными учреждениями.

Учитывая, что Кыргызская Республика является страной, где большинство населения составляют мусульмане, особую актуальность приобретает характер взаимодействия государственных органов с исламскими организациями и объединениями.

Исходя из приоритета гармонизации государственно-конфессиональных отношений и процессов в религиозной сфере, в целях обеспечения национальной безопасности и культурной самобытности, государство создает условия для укрепления и развития традиционных умеренных форм суннитского ислама на основах религиозно-правовой школы ханафизма и матуридитского вероубеждения. Данное направление, которого придерживается большинство граждан Кыргызской Республики, исторически доказало способность к веротерпимости, добрососедству, взаимоуважению в условиях этнического и религиозного многообразия.

Кроме этого, в Кыргызстане существуют и другие исламские учения и практики, деятельности которых государство не препятствует, за исключением тех, чьи действия противоречат законодательству Кыргызской Республики, национальным интересам государства, угрожают личной и общественной безопасности.

Государство поддерживает деятельность религиозных организаций в сфере благотворительности, предоставления социальных услуг, поддержки семьи и социально-уязвимых слоев населения, проведения мероприятий по физической культуре, художественному творчеству и другим формам организации культурного и здорового образа жизни, способствующим всестороннему развитию личности, а также повышению качества жизни в целом.

Учитывая право граждан на свободу слова, получение и распространение информации, государство не препятствует религиозно-просветительской деятельности в СМИ, не нарушающей законодательство Кыргызской Республики.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики зарегистрированные религиозные организации имеют право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом, взаимодействовать со средствами массовой информации, учреждать средства массовой информации.

В то же время государство регулирует формы, методы и содержание религиозной информации в СМИ с целью предотвращения распространения информации экстремистского содержания, предупреждения религиозной вражды, представляющей угрозу безопасности государства, общественному порядку, здоровью граждан страны.

### **Приоритеты совершенствования государственной политики по взаимодействию с религиозными организациями и объединениями**

Достижение поставленных задач требует оптимизации системы взаимодействия государственных органов, ответственных за осуществление эффективной политики регулирования в религиозной сфере, по следующим приоритетам:

#### **Совершенствование нормативно-правового регулирования**

Приведение законодательства, регулирующего процессы в религиозной сфере, в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики и международными обязательствами страны на основе анализа, проведенного рабочей группой, созданной решением Совета обороны 3 февраля 2014 года;

Оптимизация системы учетной регистрации и перерегистрации религиозных организаций, процедур мониторинга со стороны государственных органов и отчетности религиозных организаций на принципах прозрачности, открытости и справедливости;

Обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от их отношения к религии, при приеме на работу, при замещении должностей в государственной и муниципальной службе, правоохранительных органах и судебной системе, при формировании кадрового резерва;

Внесение изменений в законодательство, регулирующее государственную и муниципальную службу, с целью четкого определения недопустимости влияния религиозной принадлежности государственного и муниципального служащего на исполнение им своих профессиональных обязанностей;

Совершенствование системы правовой защиты, предотвращение дискриминации по религиозному признаку и обеспечение беспристрастного применения закона в деятельности правоохранительных органов.

#### **Совершенствование взаимодействия на национальном уровне**

Создание межведомственного координационного совета по религиозной политике;

Разработка современной системы мониторинга религиозной ситуации, проведение исследований;

Создание государственно-конфессионального совета для качественного, доверительного и своевременного взаимодействия государственных органов и религиозных организаций;

Оптимизация структур и численности подразделений Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики, в полномочия которых входит борьба с экстремизмом и терроризмом, на основе функционального анализа их деятельности с целью исключения дублирования и повышения их потенциала и эффективности взаимодействия, уточнения полномочий и ответственности государственных органов, занимающихся вопросами религии;

Создание системы ответственных лиц и организаций на всех уровнях для проведения мониторинга и осуществления контроля за реализацией Концепции, повышение потенциала вышеуказанных государственных органов, реализация образовательных программ для государственных служащих по религиозным вопросам, рассмотрение толерантности, информированности о мировых религиях, религиозной ситуации в стране и мире, в качестве одного из критериев оценки профессиональной компетентности сотрудников государственных и муниципальных, правоохранительных и судебных органов;

Разработка механизмов оперативного реагирования всех органов власти для раннего выявления противоречий и предупреждения конфликтов на религиозной почве на центральном, региональном, местном уровнях, создание системы их устойчивого взаимодействия с организациями гражданского общества, религиозными лидерами, ДУМК, другими религиозными организациями;

Содействие формированию научно-просветительской и теологической базы, в том числе, опирающейся на достижения современной науки, отвечающей нуждам, потребностям и особенностям религиозного сообщества страны.

### **Совершенствование взаимодействия на местном уровне**

Местные государственные администрации и органы местного самоуправления реализуют государственную политику в сфере религии путем взаимодействия с местными сообществами, религиозными организациями, объединениями и лидерами в рамках общественных платформ.

Общественные платформы могут представлять собой предусмотренные на местном уровне общественные комитеты по делам религий под руководством глав органов местного самоуправления при участии представителей местных органов власти, местного сообщества и религиозных лидеров.

Приоритетными направлениями для гармонизации ситуации в религиозной сфере усиления органов местного самоуправления совместно с религиозными организациями являются:

1. Рассмотрение вопросов, касающихся религиозной обстановки на своей территории и принятие мер, необходимых для ее улучшения;

2. Выработка и внесение рекомендаций и предложений в органы государственной власти и местного самоуправления по совершенствованию государственной политики в религиозной сфере;

3. Принятие мер по предотвращению и пресечению случаев возбуждения религиозной вражды, оскорбления религиозных чувств верующих, а также призывов к насилию или подстрекательства к таким актам;

4. Организация работы в сфере веротерпимости и толерантности, патриотического и правового воспитания детей и молодежи, поддержки и укрепления института семьи;

5. Осуществление мониторинга деятельности религиозных образовательных учреждений на территории каждого населенного пункта;

6. Повышение эффективности работы областных совещательных комитетов, других консультативно-совещательных структур при местных органах власти для осуществления общественного мониторинга, оценки ситуации и своевременного реагирования на возникающие вызовы в сфере межконфессиональных отношений;

7. Поддержка позитивных идей и практик, сложившихся в религиозных общинах, использование их потенциала для улучшения ситуации в местном сообществе.

### **Информационная политика**

Проведение уполномоченными государственными органами систематического мониторинга материалов СМИ, содержащих контент-анализ прессы, существующих теле-, радиопередач на религиозные темы, опубликование и широкое обсуждение результатов анализа и принятие своевременных мер по обеспечению информационной безопасности;

Разработка методологической базы информационных кампаний по продвижению в СМИ и социальных медиа конструктивного дискурса о религии путем создания альтернативного радикально-экстремистскому дискурсу информационного поля с целью разоблачения манипулятивных методов деструктивной и экстремистской пропаганды;

Рассмотрение в рамках перехода на цифровое вещание в качестве одной из приоритетных задач поддержку медиа-проектов по созданию научно-познавательных, обучающих программ, нацеленных на расширение кругозора аудитории, продвигающих идеи светского поликонфессионального общества, гражданской идентичности и правовой культуры, посвященных истории мировых религий, дискуссионных передач;

Координация усилий религиозных организаций, экспертов, исследователей, политических деятелей, гражданских активистов, поддержка позитивных инициатив религиозных организаций, частного сектора, гражданского общества, общественных объединений и частных лиц по распространению позитивного гражданского активизма и противодействию деструктивной информационной деятельности в СМИ.

## **2.2. Государственное регулирование в сфере религиозного и религиоведческого образования**

Резкое увеличение числа религиозных организаций в годы независимости сопровождалось нехваткой подготовленных кадров духовенства и преподавателей религиозных дисциплин. В ответ на эту потребность возросло число религиозных учебных заведений разного уровня, значительно увеличился контингент, обучающихся в них, а также стало обычным явлением получение религиозного образования за рубежом. Но при этом не были разработаны механизмы мониторинга этих процессов со стороны государства.

Возросший интерес к религии, ее роли в истории, культуре и повседневной жизни Кыргызстана породил массовую потребность в объективных научных знаниях о религии. Эту потребность призваны удовлетворять система светского религиоведческого образования в структуре государственного среднего и высшего образования, а также религиоведческое просвещение, осуществляемое культурно-просветительскими учреждениями и СМИ.

Несмотря на наличие в обществе потребности, как в религиоведческом, так и в религиозном образовании, нет четкого разграничения их сфер, содержания и функций, качество и того, и другого не отвечает современным образовательным стандартам. Отсутствует также нормативная правовая база, четко регулирующая данную сферу.

Актуальной является задача модернизации исламской педагогики и образования. В настоящее время в Кыргызстане действуют свыше восьмидесяти образовательных исламских религиозных учреждений.

Ни одно из исламских религиозных учебных заведений не имеет государственной сертификации, отсутствуют стандарты религиозного образования. Учебные программы не унифицированы. В некоторых учебных заведениях обучение сводится к заучиванию сур Корана и изучению процедур культовых обрядов.

По отчетам казыхатов, только 20% исламских священнослужителей имеют базовое религиозное образование, полученное в медресе и исламских институтах.

В настоящее время в государственных высших учебных заведениях действуют теологические факультеты, где наряду с религиоведческими дисциплинами преподаются и теологические.

В последнее время актуализировался вопрос о широком распространении домашнего религиозного образования для детей и женщин, стали популярны летние детские лагеря отдыха, организованные различными религиозными организациями и отдельными лицами. Содержание такого обучения сложно поддается контролю, требует систематизации и правовой регламентации.

Радикализация религии в стране в определенной мере происходит из-за влияния зарубежных религиозно-экстремистских центров и организаций. По завершении обучения некоторые из выпускников зарубежных учебных центров становятся носителями, распространителями идеологии и менталитета страны пребывания, насаждают чуждые для народа Кыргызстана образ жизни, культуру, внешний вид, одежду и стандарты поведения.

При этом предусмотренная в законодательстве процедура согласования<sup>1</sup> с уполномоченным государственным органом по делам религий выезда за рубеж для получения религиозного образования не может охватить всех выезжающих.

Неосведомленность граждан, особенно несовершеннолетних, в вопросах религиозной культуры народа Кыргызстана, принципов светскости и свободы вероисповедания делает их

---

<sup>1</sup>Временное положение «О мерах по реализации прав граждан Кыргызской Республики на свободу совести и вероисповедания», утверждено Указом Президента от 14 ноября 1996 г. № 319

подверженными пропаганде радикальных идей, создает условия для искаженного толкования основ ислама и других вероучений.

Остаются нерешенными ежегодно возникающие в государственных школах проблемы, связанные с ношением хиджаба ученицами, преподавателями и персоналом.

Некоторые ученики по религиозным соображениям не выполняют в полной мере требования основных образовательных программ. В образовательных (государственных и частных нерелигиозных) учреждениях нередко отдельные учителя занимаются недопустимым прозелитизмом, пропагандируя свои религиозные убеждения учащимся и превышая свои полномочия.

### **Приоритеты политики в сфере образования**

В Кыргызской Республике единственно законным является светский характер государственной системы образования, который заключается в том, что никакая религия не может устанавливаться в качестве обязательной для преподавания в государственных образовательных учреждениях. Равно недопустимым является и навязывание в школе атеистического и агностического взгляда на религию.

Основной целью и содержанием изучения религии в светских образовательных учреждениях является получение научных знаний об истории религиозной культуры, истории и теории религий, принципах светского государства, свободы совести и вероисповедания. Важным является также привитие учащимся аналитического и критического мышления, осмысления религиозных и социальных проблем, навыков бесконфликтного существования в светском поликонфессиональном обществе, формирование гражданской идентичности и правовой культуры.

Приоритетными направлениями для решения поставленных задач являются:

#### **Совершенствование системы светского религиозноведческого образования**

Завершение разработки и реализация Концепции преподавания истории религиозной культуры, религиозноведческого образования и программ учебных курсов для изучения основ религиозной культуры для старших классов средней школы, средне-специальных и высших учебных заведений;

Изучение зарубежного опыта государственно-конфессиональных отношений, предотвращения и разрешения конфликтов на религиозной почве для учета при разработке соответствующих программ;

Обеспечение системы образования квалифицированными педагогическими кадрами, повышение доли специалистов-религиоведов в числе студентов, обучающихся в рамках государственного заказа;

Проведение научных исследований с целью формирования методологической базы для мониторинга и оценки религиозной ситуации, информационных материалов и повышения качества религиозноведческого образования;

Осуществление перевода на государственный и официальный языки иностранной научной, научно-популярной, художественной литературы, освещающей вопросы истории, теории мировых религий, современных глобальных процессов в религиозной сфере;

Проведение совместно с религиозными организациями, проявившими свою социокультурную значимость для Кыргызстана, культурно-просветительских, иных мероприятий и реализация образовательных проектов, направленных на духовно-нравственное, гражданско-правовое и патриотическое воспитание молодежи (в том случае, если это не связано с религиозной деятельностью);

Пресечение попыток проведения миссионерской деятельности в светских (государственных и частных) учебных заведениях в любых формах и проявлениях со стороны учащихся, преподавателей и администрации;

Вовлечение в качестве активных субъектов политики религиозного просвещения семьи, родительской общественности, органов местного самоуправления, профессионально-педагогического сообщества, научных, культурных, коммерческих и общественных институтов, волонтеров.

### **Повышение качества религиозного образования**

Разработка стандартов классификации религиозных учебных заведений по категориям в соответствии с целями обучения и содержанием учебной программы для определения типа лицензии, в зависимости от того, имеют ли религиозные учебные заведения светский компонент или не имеют;

Упорядочение процесса лицензирования религиозных образовательных учреждений в соответствии с требованиями уполномоченных государственных органов в сфере образования и по делам религий;

Разработка механизма мониторинга религиозных учебных заведений на предмет выявления распространения радикальных идеологий в содержании учебных программ и в учебной практике;

Проведение анализа зарубежных религиозных учреждений образования, в которых обучаются граждане Кыргызстана, информирование граждан о целесообразности обучения в данных заведениях;

Совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия для учета граждан Кыргызской Республики, получающих религиозное образование в зарубежных учебных заведениях, для взаимодействия с государственными органами этих стран и оказания обучающимся консультативной и иной помощи;

Создание системы централизованного обучения с привлечением специалистов религиоведческих и теологических факультетов, отделений вузов республики и госструктур с целью повышения квалификации имамов и других духовных лиц;

Упорядочение системы домашнего религиозного образования, включая женские религиозные школы (мастураты), совместно с ДУМК и другими религиозными организациями.

### **2.3. Государственная политика по предупреждению религиозного радикализма и экстремизма**

В последние годы наблюдается осложнение социально-политической ситуации из-за роста религиозного экстремизма и радикализма, как во всем мире, так и в регионе Центральной Азии. Данная тенденция влечет за собой опасность распространения насилия и экстремистской деятельности, угрожающей национальной безопасности государства. В частности, активизация деятельности экстремистских и террористических организаций на Ближнем Востоке и в других регионах мира, распространение их идеологического влияния на страны Центральной Азии несут в себе потенциальную угрозу радикализации граждан и дестабилизации общества на религиозной почве.

Не отождествляя религиозный экстремизм с религией в целом, необходимо противодействовать ее радикальным формам, когда ради достижения поставленных целей духовная и культовая составляющая трансформируются в идеологический инструмент, оправдывающий любые средства, включая насильственные.

Этой проблеме уделяется все больше внимания на международном уровне. Так, в «Рекомендациях по анализу законодательства о религии или вероисповедании» Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ отмечено, что в течение последних нескольких лет важность религиозного экстремизма и государственной безопасности возросла. «Очевидно, что некоторые группы и отдельные представители, действующие именем религии, участвовали в актах политического насилия. Вне зависимости от того, являются ли их устремления искренними и религиозными или же связанными с политикой и манипулированием, очевидно, что государства должны реагировать на подобные проблемы соответствующим образом».

В Кыргызстане наблюдается политизация религии со стороны отдельных религиозных организаций, движений и индивидов, которая выражается в спекулировании религиозными ценностями с целью создания политического лобби: использование религиозного фактора в ходе предвыборной борьбы, привлечение голосов избирателей, манипулирование религиозными и традиционалистскими темами в общественных дискуссиях.

Наблюдается деятельность деструктивных и экстремистских организаций, преследующих политические, экономические, криминальные и другие интересы и цели, угрожающие безопасности страны и ее граждан, вплоть до подрыва основ конституционного строя. Деструктивная деятельность религиозных организаций и отдельных граждан осуществляется под прикрытием благотворительной, образовательной или другой социально значимой деятельности и на определенном этапе не проявляет признаков экстремизма и насилия, хотя несет за собой угрозу для жизнедеятельности отдельных граждан, общества и государства в целом.

Деятельность государственных органов по предупреждению и ликвидации проявлений экстремизма должна быть направлена против отдельных религиозных организаций или отдельных лиц, деятельность которых нарушает Конституцию и действующее законодательство Кыргызской Республики.

В период с 2003 по 2014 годы на территории Кыргызской Республики судами разных инстанций запрещена деятельность следующих экстремистских, террористических и деструктивных организаций: «Аль-Каида», «Движение Талибан», «Исламское движение Восточного Туркестана», «Курдский народный конгресс» («Конгра-Гель»), «Организация освобождения Восточного Туркестана», «Хизб-ут-Тахрир аль Ислами», «Группа джихада» («Союз Исламского джихада»), «Исламская партия Туркестана» («Исламское движение Узбекистана»), «Жайшуль Махди», «Джундуль Халифат», «Ансаруллох», «Ат-Такфир Валь-Хиджра», «Церковь объединения Муна», «Акромия».

Методы пропаганды, используемые подобными деструктивными и экстремистскими движениями, включают неправомерные приемы воздействия на наиболее уязвимые слои населения. Молодые граждане страны, особенно социально неустроенные, попадают в группу риска, оказываются наиболее подверженными влиянию и воздействию радикальных экстремистских идей. Крайнее беспокойство вызывает стабильный рост числа молодых людей, зачастую бесконтрольно, разными путями отправляющихся в исламские образовательные учреждения за рубежом. Некоторые из них оказываются вовлеченными в деятельность экстремистских организаций. По возвращению в Кыргызстан они становятся распространителями и проводниками их идеологии и политики.

Многие экстремистские религиозные организации ориентируются в основном на молодежь и женщин, что угрожает общественной безопасности и традиционным семейным ценностям. Следовательно, особо актуальным становится взаимодействие государственных органов, органов местного самоуправления, религиозных организаций, институтов гражданского общества по предупреждению распространения экстремистской идеологии среди молодежи и женщин.

Сложность выявления и пресечения деятельности деструктивных и экстремистских движений заключается в том, что на территории Кыргызстана чаще всего они действуют скрытно, большинство из них не имеют формальной организационной структуры, зачастую управляются извне. Они представляют собой сеть подпольных группировок, могут вести пропаганду через все имеющиеся каналы связи и информации, работать в самых разных социальных структурах местных сообществ. Это позволяет им оставаться «невидимыми» для государственных органов, легко проникать в повседневную жизнь и манипулировать сознанием части населения.

Наиболее уязвимыми для распространения радикальных и экстремистских религиозных идей являются те районы страны, где отсутствуют альтернативные источники информации, слабое светское образование, ограниченные возможности для экономической деятельности и социальной защиты, а также отсутствует профилактическая работа.

В то же время события в разных регионах мира продемонстрировали ошибочность убеждения, что благоприятной средой для распространения радикальных и экстремистских религиозных идей являются бедные и малограмотные слои населения. Образованные и экономически благополучные граждане, некоторые представители бизнес-сообщества также могут стать активными либо пассивными участниками сложного процесса диверсификации экс-

тремистских идей и роста их влияния. Внедрение экстремистских идей происходит завуалировано, латентно, под прикрытием религиозных мероприятий, проведения благотворительных акций, пожертвований.

### **Приоритеты политики по предупреждению религиозного радикализма и экстремизма**

Выявление и пресечение проявлений религиозного радикализма и экстремизма должно проводиться исключительно в рамках действующего законодательства Кыргызской Республики, быть соразмерным тем угрозам, которые они призваны пресекать. Профилактика религиозного экстремизма должна быть сфокусирована, прежде всего, на образовательных, просветительских мероприятиях, анализе и искоренении причин радикализации.

Необходимо отметить, что одним из механизмов предупреждения экстремизма должно стать совместное противодействие государства и религиозного сообщества деструктивным религиозным течениям и их деятельности. В связи с этим деятельность деструктивных религиозных организаций, в случае проявления потенциальных угроз гражданам и обществу, должна являться объектом административной, уголовной ответственности и ограничений.

Противодействие государства деструктивным и экстремистским религиозным течениям возможно посредством реализации ряда мер:

1. Предупреждение, пресечение и запрет на территории Кыргызской Республики деятельности религиозных организаций, направленной против основ конституционного строя, безопасности государства и его граждан;

2. Активное противодействие любым проявлениям возбуждения религиозной вражды, оскорбления религиозных чувств верующих, а также актам насилия, направленным против любой группы лиц по признаку их отношения к религии;

3. Запрещение недопустимого прозелитизма, ведущего к деструктивной религиозной деятельности;

4. Пресечение всякого подстрекательства к религиозному экстремизму;

5. Создание правовой и методологической базы с целью разработки четких критериев и прозрачных процедур проведения религиозоведческой и теологической экспертизы, а также обеспечение механизмов по защите экспертов;

6. Систематическое повышение религиозоведческой компетенции сотрудников государственных органов, которые в своей профессиональной деятельности соприкасаются с вопросами религиозного радикализма и экстремизма.

### **III. Реализация концепции**

#### **3.1. Этапы реализации Концепции**

Предусматривается реализация Концепции в три этапа:

I этап: разработка и принятие Плана мероприятий по реализации Концепции, совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих религиозную сферу, функциональный анализ государственных органов, в полномочия которых входит взаимодействие с религиозными организациями и объединениями.

II этап: 2015–2020 гг. – реализация Плана мероприятий и мониторинг реализации Концепции: регулирование государственно-конфессиональных отношений через деятельность отраслевых министерств и ведомств, местных органов государственной власти и самоуправления. Повышение религиозоведческой и правовой компетентности государственных служащих, совершенствование институционального механизма и законодательной базы, принятие целевых государственных программ с выделением ресурсов, необходимых для реализации Концепции.

III этап: 2020 г. – оценка итогов по достижению целей и задач Концепции, выработка мер по усовершенствованию государственной политики в религиозной сфере.

#### **3.2. Механизмы реализации Концепции**

Ответственным органом за координацию и реализацию Концепции является Государственная комиссия по делам религий Кыргызской Республики.

Непосредственными исполнителями реализации Концепции являются Правительство Кыргызской Республики и Государственная комиссия по делам религии Кыргызской Республики, которые разрабатывают План мероприятий по реализации Концепции, проводят его мониторинг, оценку и корректировку. Каждая из предложенных мер должна найти развитие в соответствующих планах и программах Правительства Кыргызской Республики, местных государственных администраций и органов самоуправления с необходимым бюджетным обеспечением.

Реализация Концепции носит общегосударственный и межотраслевой характер. Для решения обозначенных в Концепции задач требуется создание межведомственного координационного совета по религиозной политике.

Ответственность за выполнение Концепции на местном уровне возложена на полномочные представительства Правительства Кыргызской Республики в областях, мэрии городов Бишкек и Ош, местные государственные администрации и органы местного самоуправления.

Министерства и ведомства Кыргызской Республики несут ответственность за реализацию Концепции в той части, которая соответствует возложенным на них задачам. Государственные органы реализуют Концепцию в тесном взаимодействии с религиозными организациями, институтами гражданского общества и экспертным сообществом.

#### **Основные термины и понятия Концепции**

**атеизм** – убеждение в отсутствии божественного начала и управления миром;

**атеистические взгляды** – убеждения, признающие самодостаточность естественного мира (природы), человеческого происхождения религии и отрицающие сверхъестественное бытие;

**верование** – религиозное представление, основанное на традиционных взглядах и культурных ценностях;

**вероисповедание** – принадлежность к какой-либо религии, религиозному мировоззрению;

**деструктивная религиозная организация** – это организация, деятельность которой совершается по религиозным мотивам и представляет собой угрозу основополагающим правам и свободам человека и гражданина, созидательным традициям и нормам, сложившимся в обществе и его целостности;

**государственное регулирование** – совокупность законотворческой и другой официальной деятельности государственных органов с целью регулирования государственно-общественных отношений в рамках действующего законодательства;

**государственно-конфессиональные отношения** – совокупность отношений государственных органов с религиозными объединениями и организациями;

**культ** – 1. религиозная обрядность, почитание; 2. объединение верующих или тип организации религиозных движений, в которых почитание лидера доходит до его обожествления и возведения в пророки;

**культовое сооружение** (здание) – объект, предназначенный для богослужения, молитвенных и религиозных собраний, обрядов, паломничества и иных мероприятий;

**миссионерская деятельность** (миссионерство) – распространение вероучения с целью обращения неверующих или представителей иных религий, в том числе иностранными гражданами и организациями;

**моленная комната (намазкана)** – сооружение или помещение, предназначенное исключительно для совершения молитвы верующими;

**недопустимый прозелитизм** – неправомерная деятельность по вовлечению людей в религиозную организацию с использованием давления, принуждения, предоставления недостоверной информации;

**религиозная деятельность** – деятельность, направленная на удовлетворение религиозных потребностей верующих;

**религиозная организация** – организация, образованная в целях совместного исповедания, распространения веры и осуществления совместной религиозной и иной деятельности;

**государственная религиозная политика** – система действий государства в сфере государственно-конфессиональных отношений, реализации свободы совести и вероисповедания с учетом многообразия существующих религий в обществе;

**религиоведческое образование** – светское образование, связанное с изучением религий, их места в историко-культурном и духовном развитии всего человечества и отдельных стран, а также общественно-государственных отношениях;

**религиозное образование** – образование, получаемое в религиозных учебных заведениях

**религиозное объединение** – объединение верующих в религиозную группу с целью отправления религиозных обрядов и осуществления других видов религиозной деятельности;

**религиозное учебное заведение** – образовательная организация, ставящая целью предоставление систематического религиозного образования гражданам, подготовку священнослужителей, преподавателей, богословов и служащих для религиозных организаций;

**религиозный канон** – неизменная, традиционная, не подлежащая пересмотру совокупность религиозных законов, норм и правил;

**религиозный конфликт** – столкновение групп или общин по поводу различных позиций в вопросах вероучения, религиозной деятельности, культа, принципов построения религиозной организации, культовых сооружений и т.п.;

**религиозный символ** – условный знак, указывающий на принадлежность к определенной религии;

**религиозный экстремизм** – приверженность к насилию, к радикальным действиям, направленным на неконституционное изменение существующего строя, нарушение целостности и безопасности государства, общества и личности с использованием религиозной риторики;

**религия** – мировоззрение, основанное на вере в Бога и/или сверхъестественные силы, а также соответствующий этому свод моральных норм и типов поведения, обрядов и культовых действий;

**светское** – понятие, с помощью которого явления общественной, политической и культурной жизни характеризуются как нерелигиозные, то есть такие, в которых религиозный фактор не является определяющим;

**светское государство** – государство, в котором религия отделена от государственного управления и обеспечена свобода совести и вероисповедания;

**свобода вероисповедания** – право человека исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, менять свои религиозные убеждения; возможность каждого, независимо от принадлежности к той или иной религии, пользоваться всеми политическими и гражданскими правами и свободами;

**свобода совести** – право человека на свободный религиозный или иной мировоззренческий выбор, не влекущий за собой ограничения других в их гражданских правах и свободах;

**священнослужитель** – лицо, уполномоченное соответствующей религиозной организацией (объединением) на духовное и пастырское служение;

**толерантность** – терпимость, умение без враждебности воспринимать чужие чувства, мнения, идеи, верования, обычаи, образ жизни, признавать право на существование других культур и устойчиво сосуществовать в полиэтничном и поликонфессиональном обществе;

**экстремистские организации** – общественные объединения или организации, деятельность которых направлена на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства в отношении которых, по основаниям, предусмотренным законодательством Кыргызской Республики, вступило в законную силу судебное решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

[www.gov.kg/wp.../Kontseptsiya-na-rus-prilozhenie-k-Ukazu-PKR.docx](http://www.gov.kg/wp.../Kontseptsiya-na-rus-prilozhenie-k-Ukazu-PKR.docx)

## ПОСТАНОВЛЕНИЯ

### № 17

#### **Об организации и осуществлении паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра)**

от 9 августа 2010 года № 153

В целях упорядочения процесса организации и осуществления паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

– Положение об организации и осуществлении паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра);

– Состав Межведомственной комиссии по подготовке и проведению паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра);

– Положение о Межведомственной комиссии по подготовке и проведению паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра).

2. Соответствующим государственным органам оказать всемерное содействие в деятельности Межведомственной комиссии по подготовке и проведению паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра).

3. Министерству иностранных дел Кыргызской Республики довести до сведения компетентных органов Королевства Саудовская Аравия информацию, что ответственность за организацию и осуществление паломничества граждан Кыргызской Республики в Королевство Саудовская Аравия возложена на Государственную комиссию по делам религий Кыргызской Республики.

4. Признать утратившими силу:

– постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 сентября 2008 года № 521 «Об организации и осуществлении паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку»;

– постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 сентября 2009 года № 584 «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 сентября 2008 года № 521 «Об организации и осуществлении паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку».

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Государственную комиссию по делам религий Кыргызской Республики.

Президент Кыргызской Республики  
cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/92180

Р. Отунбаева

### № 18

#### **ПОЛОЖЕНИЕ**

#### **об организации и осуществлении паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра)**

от 9 августа 2010 года № 153

##### **1. Общие положения**

1. Настоящее Положение об организации и осуществлении паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) (далее – Положение) разработано в целях упоря-

дочения процесса организации паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) и определяет правовые условия порядка формирования групп паломников, выезжающих в Мекку, по квоте, ежегодно выделяемой для Кыргызской Республики Королевством Саудовская Аравия на основании соответствующего Соглашения, заключаемого между Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики и Министерством по делам хаджа Королевства Саудовская Аравия.

2. Положение имеет цель:

– упорядочение процесса организации и осуществления паломничества в Мекку (хадж, умра);

– защита прав и интересов паломников, улучшение качества их обслуживания в пути следования и обеспечение достойных условий пребывания паломников в местах осуществления паломничества;

3. Соблюдение требований Положения обеспечивается Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики, Министерством иностранных дел Кыргызской Республики, Министерством здравоохранения Кыргызской Республики, Министерством транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики, Государственной службой национальной безопасности Кыргызской Республики и Духовным управлением мусульман Кыргызстана (по согласованию).

## **II. Порядок регулирования деятельности по организации паломничества из Кыргызской Республики**

4. Деятельность по организации и осуществлению паломничества (хадж, умра) регламентируется законодательством Кыргызской Республики, Соглашением об организации и осуществлении паломничества, ежегодно подписываемым между Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики и Министерством по делам хаджа Королевства Саудовская Аравия, и настоящим Положением.

5. Ответственность за организацию процесса паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) возлагается на Государственную комиссию по делам религий Кыргызской Республики.

6. Организационная работа по подготовке и осуществлению паломничества в Мекку граждан Кыргызской Республики проводится Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики при участии Духовного управления мусульман Кыргызстана и других заинтересованных государственных органов, организаций Кыргызской Республики.

7. В целях своевременного решения вопросов организации и осуществления паломничества создается Межведомственная комиссия по подготовке и проведению паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) (далее – Комиссия).

Решения Комиссии обязательны для исполнения государственными органами и организациями Кыргызской Республики.

Все информационные материалы по организации и осуществлению паломничества в обязательном порядке подлежат публикации в средствах массовой информации.

## **III. Порядок набора и подготовки групп паломников**

8. Формирование групп паломников осуществляется Духовным управлением мусульман Кыргызстана через казыяты областей и городов Бишкек и Ош в порядке, определяемом Комиссией.

9. Руководители групп паломников (ажы башы), распределение квот, численный состав групп паломников утверждаются Межведомственной комиссией по предложению Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики, с учетом предложения Духовного управления мусульман Кыргызстана.

Самовольное формирование групп паломников не уполномоченными на то гражданами Кыргызской Республики и организациями не допускается.

Казыяты областей и городов Ош и Бишкек по окончании формирования групп и оформления документов паломников представляют постранично заверенные списки групп палом-

ников в Государственную комиссию по делам религий Кыргызской Республики. В списках паломников указываются следующие данные: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место постоянного проживания, паспортные данные, место работы и должность.

10. Все граждане Кыргызской Республики (паломники), совершающие хадж, должны иметь заграничный паспорт Кыргызской Республики.

11. Совершение паломничества иностранных граждан и лиц без гражданства за счет квот, выделенных Кыргызской Республике, не допускается.

12. Духовное управление мусульман Кыргызстана организует на базе казыятов проведение специальных курсов по обучению паломников обрядам хаджа.

13. Паломники в обязательном порядке проходят медицинский осмотр и вакцинацию в соответствии с требованиями Министерства по делам хаджа Королевства Саудовская Аравия.

Паломники должны иметь при себе справки о прививках международного образца, выданные учреждениями Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

Перечень прививок, ежегодно определяемый компетентными органами Королевства Саудовская Аравия, доводится до сведения организаторов паломничества, Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики.

14. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики организует работу по медицинскому осмотру и вакцинации лиц, совершающих паломничество.

#### **IV. Обеспечение паломников въездными хадж-визами Королевства Саудовская Аравия**

15. Организационная работа по обеспечению паломников въездными хадж-визами в Королевство Саудовская Аравия осуществляется Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики при содействии Министерства иностранных дел Кыргызской Республики.

Министерство иностранных дел Кыргызской Республики обеспечивает приезд консульских работников Королевства Саудовская Аравия в Кыргызскую Республику.

16. Подготовка документов на въезд паломников в Королевство Саудовская Аравия осуществляется Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики и Духовным управлением мусульман Кыргызстана при содействии Министерства иностранных дел Кыргызской Республики по спискам, представляемым казыятами мусульман областей и городов Бишкек и Ош.

#### **V. Транспортное обслуживание паломников**

17. Авиакомпании, задействованные в организации паломничества, определяются путем проведения конкурса среди местных и иностранных авиаперевозчиков согласно законодательству Кыргызской Республики.

Перевозка паломников в Мекку (хадж, умра) осуществляется:

– авиаперевозчиками, имеющими от авиационных властей Королевства Саудовская Аравия все необходимые разрешения или одобрение для осуществления полетов в Мекку (хадж, умра) (далее – авиаперевозчик), с использованием воздушных судов, отвечающих правилам Королевства Саудовская Аравия;

– на основе соответствующего договора на перевозку, заключенного между авиаперевозчиком и уполномоченным органом или организацией Кыргызской Республики, от имени паломников, принимают на себя ответственность за организацию доставки паломников в Мекку (далее Заказчик).

18. Маршрут и график полетов воздушных судов в Мекку (хадж, умра) определяется авиаперевозчиком по согласованию с авиационными властями и соответствующими полномочными органами или службами Королевства Саудовская Аравия и Кыргызской Республики, и оговаривается в договоре на перевозку, заключаемом между авиаперевозчиком и Заказчиком.

## **VI. Правила организации и осуществления паломничества в Королевство Саудовская Аравия**

19. Организаторы паломничества и паломники из Кыргызской Республики обязаны соблюдать все требования, предъявляемые компетентными органами Королевства Саудовская Аравия.

20. В целях оказания содействия в совершении паломничества создается хадж-миссия Кыргызской Республики в Королевстве Саудовская Аравия.

Организация деятельности хадж-миссии осуществляется Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики и Духовным управлением мусульман Кыргызстана при содействии Министерства иностранных дел Кыргызской Республики.

Посольство Кыргызской Республики в Королевстве Саудовская Аравия оказывает содействие хадж-миссии в организации паломничества в Королевство Саудовская Аравия, а также правовую защиту интересов паломников из Кыргызской Республики.

21. Хадж-миссия Кыргызской Республики в Королевстве Саудовская Аравия действует в тесном сотрудничестве с Министерством по делам хаджа Королевства Саудовская Аравия в пределах Правил, относящихся к деятельности официальных миссий, представляющих интересы паломников, утвержденных компетентными органами Королевства Саудовская Аравия.

22. Руководители групп паломников должны поддерживать контакты с хадж-миссией Кыргызской Республики в Королевстве Саудовская Аравия в местах жительства паломников и придерживаться согласованных графиков передвижения и выезда за пределы Королевства Саудовская Аравия.

## **VII. Подведение итогов паломничества**

23. Итоги организации и осуществления паломничества подводятся Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики на основе сведений заинтересованных государственных органов, а также отчетных материалов хадж-миссии Кыргызской Республики в Королевстве Саудовская Аравия.

Хадж-миссия Кыргызской Республики в Королевстве Саудовская Аравия, не позднее десяти дней со дня прибытия последней группы паломников в республику, обязана представить в Государственную комиссию по делам религий Кыргызской Республики отчеты о количестве групп, их численном составе, о ходе подготовки и проведения паломничества (недостатках, недоработках, имевших место во время паломничества), а также предложения по совершенствованию организации паломничества.

24. Итоги организации и осуществления паломничества гражданами Кыргызской Республики представляются на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики в двухмесячный срок по окончании периода паломничества.

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/5237](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/5237)

## **№ 19 СОСТАВ**

### **Межведомственной комиссии по подготовке и проведению паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра)**

от 9 августа 2010 года № 153

Первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики, председатель Межведомственной комиссии;

директор Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики, заместитель председателя Межведомственной комиссии;

члены комиссии:

заместитель министра иностранных дел Кыргызской Республики;

заместитель министра здравоохранения Кыргызской Республики;

заместитель министра транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики;  
первый заместитель председателя командующий Пограничными войсками Государственной службы национальной безопасности Кыргызской Республики;  
заместитель председателя Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики;  
заместитель муфтия мусульман Кыргызстана (по согласованию);  
заместитель директора Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики, ответственный секретарь Межведомственной комиссии.  
[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/92180](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/92180)

## № 20

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

#### Об органах государственного управления при Правительстве Кыргызской Республики и других организациях в ведении Правительства Кыргызской Республики

от 25 мая 2011 года № 242

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики "Об утверждении структуры Правительства Кыргызской Республики", постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "Об определении структуры Правительства Кыргызской Республики" от 17 декабря 2010 года № 27-V и Указом Президента Кыргызской Республики "О вопросах передачи отдельных государственных органов в ведение Правительства Кыргызской Республики" от 21 января 2011 года № 15 Правительство Кыргызской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Определить, что при Правительстве Кыргызской Республики и в его подчинении действуют:

...г) комиссии:

– Государственная комиссия по делам религий при Правительстве Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики

А. Атамбаев

<https://fju.gov.kg/law/>

## №21

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

#### О состоянии организации паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) в 2011–2012 годах

от 29 июня 2012 года № 2259-V

Заслушав информацию Азирети муфтия мусульман Кыргызстана Жалилова Чубак ажы о состоянии организации паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) в 2011–2012 годах, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики отмечает следующее.

В соответствии с частью 1–1 статьи 21 Закона Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» Духовное управление мусульман Кыргызстана (далее – ДУМК) осуществляет подготовку паломничества (хадж, умра) граждан Кыргызской Республики в святыя места, находящиеся на территории Королевства Саудовской Аравии (далее – КСА).

Так, в 2011 году ДУМК проделана определенная работа по организации и проведению паломничества (хадж, умра) граждан Кыргызской Республики в святые места, находящиеся на территории КСА.

В соответствии с постановлением ДУМК от 20 июня 2011 года № 2 создано учреждение по организации паломничества "Центр Хаджа-Умры" ДУМК (далее – Учреждение), разработана и утверждена концепция устава Учреждения, а также утвержден состав организационной и ревизионной комиссий Учреждения.

Во исполнение пункта 11 постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О заключении временной депутатской комиссии, образованной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об итогах организации и осуществления паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) в 2010 году" № 151-V от 4 февраля 2011 года» от 30 июня 2011 года № 909-V, а также в целях исключения коррупции и вмешательства государственных служащих в организацию и осуществление паломничества при ДУМК создан Наблюдательный совет Учреждения.

В соответствии с постановлением ДУМК от 3 августа 2011 года № 3 приняты следующие положения:

- об организационном совете учреждения «Центр Хаджа-Умры» ДУМК;
- о ревизионной комиссии учреждения «Центр Хаджа-Умры» ДУМК;
- о директоре учреждения «Центр Хаджа-Умры» ДУМК;
- о временном штабе учреждения «Центр Хаджа-Умры» ДУМК;
- о конкурсной комиссии по отбору хадж-башчы;
- о хадж-башчы учреждения «Центр Хаджа-Умры» ДУМК и его деятельности;
- о главном менеджере учреждения «Центр Хаджа-Умры» ДУМК и его деятельности;
- о главном бухгалтере учреждения «Центр Хаджа-Умры» ДУМК и его деятельности.

В соответствии с постановлением ДУМК от 8 августа 2011 года № 41 рассмотрены вопросы финансирования руководящего состава, штатной численности Учреждения, разработаны образцы договоров и трудового соглашения с хадж-башчы, рассмотрен финансовый план деятельности Учреждения, утверждена калькуляция паломничества в размере 2350 долларов США. В 2011 году все финансовые расходы оплачивались через банк "АКБ «Кыргызстан». Приказом ДУМК от 8 августа 2011 года № 1 создана комиссия по отбору хадж-башчы. Бывшие хадж-башчы были проверены Государственным комитетом национальной безопасности Кыргызской Республики.

В 2011 году отбор хадж-башчы прошел на конкурсной основе. По результатам проведенного конкурса из 183 участников был отобран 51 хадж-башчы. Все желающие стать хадж-башчы должны были знать шариат, арабский и кыргызский языки. Главным отличием от предыдущих лет было то, что отбирались люди с наличием опыта, кандидатуры стажеров не рассматривались. Претенденты на должность хадж-башчы прошли тестирование, собеседование, затем получили сертификаты. После набора хадж-башчы состоялся набор паломников в Мекку. Во всех мечетях прошли обучающие семинары для паломников о том, как совершить хадж. Также между хадж-башчы и паломником был заключен договор, согласно которому хадж-башчы оказывает помощь паломнику в обеспечении его безопасности при исполнении ритуальных обрядов. ДУМК были открыты временные офисы Учреждения в КСА, городах Бишкек и Ош.

Кыргызстану в 2011 году было выделено 4500 квот. Однако ДУМК добилось того, чтобы Кыргызской Республике дополнительно выделили 500 квот, затем посольство КСА в Республике Казахстан дополнительно предоставило для обслуживающего персонала 72 квоты, что в общем составило 5072 квоты. Общий список паломников из Кыргызстана опубликован на сайте муфтията. Полный список был перепроверен Государственным комитетом национальной безопасности Кыргызской Республики.

Для авиаперевозки паломников Учреждения на конкурсной основе из 5 авиакомпаний отобраны 2 авиакомпании, имеющие лицензии на международные перевозки: «Кыргыз Транс Авиа» и «Манас Эйр». Но в последующем договор, заключенный с авиакомпанией "Манас

Эйр", был расторгнут, так как ею не были представлены надлежащие документы. Из столицы по маршруту Бишкек-Джидда вылетели 1943, по маршруту Ош-Джидда 3098 граждан, однако 31 гражданину Кыргызской Республики посольством КСА в Республике Казахстан было отказано в получении хадж-визы. Для исключения фактов перепродажи виз паспорта выдавались муфтием мусульман Кыргызстана непосредственно перед посадкой в самолеты.

На основании вышеизложенного Жогорку Кенеш Кыргызской Республики постановляет:

1. Информацию Азирети муфтия мусульман Кыргызстана Жалилова Чубак ажы о состоянии организации паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) в 2011–2012 годах принять к сведению.

2. Образовать временную депутатскую комиссию по изучению вопросов организации и осуществления паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) в 2012 году в количестве 5 депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Отчет о результатах работы временной депутатской комиссии внести на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по завершении паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) в 2012 году.

3. Правительству Кыргызской Республики рассмотреть вопрос проведения паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) в 2011 году и определить задачи всестороннего содействия в организации и проведении паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) в 2012 году.

4. Министерству иностранных дел Кыргызской Республики провести работу с Посольством Королевства Саудовской Аравии в Кыргызской Республике по сотрудничеству с ДУМК в соответствии с частью 1-1 статьи 21 Закона Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике».

5. Рекомендовать ДУМК:

пересмотреть систему соблюдения очередности паломников, организацию и подготовку паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) проводить на более высоком уровне;

проводить открыто и прозрачно получение хадж-виз, калькуляцию расходов для паломников, тендер на авиаперевозки. При заключении договоров с авиакомпаниями включить обязанность авиаперевозчиков обеспечивать клиентов гостиницами с соответствующим обслуживанием и питанием в случаях переноса рейсов на более поздние сроки;

привлекать к содействию казы областей, имам-хатибов районов и имамов сел в организации паломничества граждан Кыргызской Республики в Мекку (хадж, умра) в 2012 году;

наладить работу областных представительств Учреждения;

выпустить удобный карманный путеводитель (на кыргызском языке) для паломника с необходимой и важной информацией о паломничестве, а также карту города Мекки с указанием названий улиц на кыргызском и арабском языках. Проводить разъяснительные мероприятия среди паломников о необходимости соблюдения законодательства, порядка поведения, обычаев и традиций стран транзита и КСА.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по образованию, науке, культуре и спорту (Осмоналиев К.).

Торага

А. Жээнбеков

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/71988](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/71988)

## № 22

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

#### **О заключении Правительства Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле»**

от 25 октября 2013 года № 579

В соответствии со статьей 80 Конституции Кыргызской Республики, статьей 31 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Одобрить прилагаемое заключение Правительства Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле», инициированный депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Левиной Т.В., Бадыевской Н.Н., Скрипкиной Г.А., Бекешовым Д.Д., Бакир уулу Т., Кочкаровой Э.А.

2. Направить настоящее постановление в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Премьер-министр

Ж. Сатыбалдиев

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93147](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93147)

## № 23

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### **Правительства Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле»**

от 25 октября 2013 года № 579

В соответствии со статьей 80 Конституции Кыргызской Республики, статьей 31 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики», рассмотрев проект Закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле», инициированный депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Левиной Т.В., Бадыевской Н.Н., Скрипкиной Г.А., Бекешевым Д.Д., Бакир уулу Турсунбаем и Кочкаровой Э.А., Правительство Кыргызской Республики сообщает следующее.

... В статье 2 проекта Закона понятие «волеизъявление умершего» предлагаем изложить в следующей редакции: «волеизъявление умершего – нотариально оформленное пожелание, выраженное в устной (в присутствии свидетелей) или письменной форме быть погребенным в том или ином месте, по тем или другим обычаям и традициям, рядом с теми или иными ранее умершими лицами, о согласии или несогласии быть подвергнутым патологоанатомическому вскрытию, о согласии или несогласии на изъятие органов и (или) тканей из его останков, о желании быть подвергнутым кремации, о доверии исполнить свое последнее волеизъявление тому или иному лицу».

... Правовое определение функционирования кладбищ, в котором будут регламентироваться вероисповедальные места захоронения, положительным образом отразится и на конституционных правах граждан на свободу вероисповедания, исключая практически вероятность конфликтов между последователями различных верований, поскольку детонатором конфликтов является вопрос о вероисповедальном захоронении.

Статью 2 проекта Закона предлагаем дополнить абзацем следующего содержания: «Вероисповедальное место погребения - кладбище, предназначенное для погребения умерших одной веры».

... Относительно статьи 19 проекта Закона отмечаем, что правовые нормы в области охраны и использования объектов историко-культурного наследия на территории Кыргызской Республики, представляющих собой уникальную ценность для народа, регулируются

Законом Кыргызской Республики «Об охране и использовании историко-культурного наследия Кыргызской Республики», согласно которому историко-культурным наследием являются памятники истории и культуры, связанные с историческими событиями в жизни народа, развитием общества и государства, произведения материального и духовного творчества, представляющие историческую, научную, художественную или иную ценность. Памятники истории и культуры, находящиеся в собственности Кыргызской Республики и субъектов Кыргызской Республики, охраняются государством. Статьей 4 определены виды объектов историко-культурного наследия. Согласно статье 6 Закона признание объектов историко-культурным наследием закрепляется включением их в государственные списки памятников истории и культуры, подлежащие обязательному опубликованию. Кроме того, требуется в обязательном порядке проведение государственной историко-культурной экспертизы.

... В связи с этим части 1 и 3 статьи 19 проекта Закона считаем необходимым исключить. Часть 2, предусматривающую запрет погребения умерших на территориях, имеющих историко-культурное значение, предусмотреть структурным элементом статьи 14 проекта Закона.

... Согласно части 3 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» признание правил пользования вероисповедальными кладбищами и положений о кладбищенских сборах регулируются положениями органов местного самоуправления.

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93147](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93147)

## УКАЗЫ

### № 24

### **О Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий**

от 3 марта 2001 года № 86

В соответствии с указами Президента Кыргызской Республики от 28 декабря 2000 года «О реорганизации центральных органов государственного управления» и «О мерах по дальнейшему совершенствованию управленческих структур государственных органов Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий.

2. Признать утратившими силу абзац второй пункта 1 и пункт 3 постановления Правительства Кыргызской Республики от 7 июля 1998 года №442 «Вопросы Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий» и Положение о Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий, утвержденное вышеуказанным постановлением.

Премьер-министр Кыргызской Республики  
[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/7931](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/7931)

К. Бакиев

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о Государственной комиссии при Правительстве  
Кыргызской Республики по делам религий**

от 3 марта 2001 года N 86

**I. Общие положения**

1. Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий (далее – Госкомиссия по делам религий) является центральным исполнительным органом, созданным для осуществления государственной политики в отношении религий.

2. Госкомиссия по делам религий осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и настоящим Положением.

3. Госкомиссия по делам религий является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Кыргызской Республики и со своим наименованием на государственном и официальном языках, бюджетный счет и специальные счета в системе Казначейства.

**II. Основные задачи и функции Госкомиссии по делам религий**

4 Основными задачами Госкомиссии по делам религий являются:

– контроль; за соблюдением положений Конституции Кыргызской Республики, иных нормативных правовых актов, гарантирующих свободу совести и вероисповедания, за исполнением указов и распоряжений Президента Кыргызской Республики, постановлений и распоряжений Правительства Кыргызской Республики по вопросам, относящимся к религиям и религиозным организациям;

– разработка и осуществление государственной политики в отношении религии и религиозных организаций;

– разработка и реализация проектов и программ, направленных на укрепление духовных и нравственных основ общества, предупреждение конфликтов и установление отношений взаимной терпимости последователями различных религий;

– разработка; мер межведомственного взаимодействия по недопущению религиозного экстремизма на территории республики;

– координация; усилий государственных органов и религиозных организаций, направленных на сохранение стабильности; В обществе, достижение межконфессиональной толерантности; содействие религиозным организациям в связях с государственными; органами, оказание им необходимой помощи по вопросам, требующим решения органов государственной власти; информирование Президента Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики о религиозной ситуации в; обществе, деятельности религиозных организаций; и состоянии контроля за соблюдением законодательства; Кыргызской Республики о религии и религиозных организациях.

5. Госкомиссия по делам религий для выполнения возложенных задач:

– выносит в пределах своей компетенции решения, издает инструкции и методические указания, обязательные к исполнению всеми министерствами и государственными комитетами, административными ведомствами, органами местной государственной власти, государственными организациями и учреждениями;

– запрашивает и; получает от министерств, государственных комитетов и административных ведомств и других исполнительных органов местного самоуправления информацию и материалы по вопросам исполнения законодательства Кыргызской Республики о свободе совести и вероисповедания, деятельности религиозных организаций;

– регулирует взаимоотношения между государственными учреждениями и религиозными организациями;

– организует работу и определяет единый порядок рассмотрения и согласования строительства объектов религиозного назначения; осуществляет учетную регистрацию религиозных организаций, объектов религиозного назначения (мечети, церкви, храмы, молельные дома и т.д.), миссий зарубежных религиозных организаций и иностранных граждан, прибывающих в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности, религиозных учебных заведений, действующих в республике;

– выносит решение о приостановлении деятельности религиозных организаций, религиозных учебных заведений в соответствии с законодательством Кыргызской Республики

– разрабатывает проекты нормативно-правовых актов КР, касающихся вопросов свободы совести и вероисповедания, деятельности организации, и представляет на рассмотрение правительства КР, дает официальные экспертные заключения по проектам нормативных актов по вопросам религий;

– дает в необходимых случаях и в пределах своей компетенции свои рекомендации, консультации и официальные экспертные заключения по запросам государственных органов управления и правосудия

– осуществляет координацию деятельности министерств, государственных комитетов, административных ведомств, местных, государственных администраций и органов местного самоуправления по вопросам реализации мероприятий, направленных на осуществление государственной политики в сфере религии, отправления религиозных нужд и потребности граждан КР;

– осуществляет работу по профилактике религиозного экстремизма в целях его недопущения на территорию республики;

– в целях более эффективной деятельности создает советы, координационные и другие образования с привлечением представителей религиозных конфессий, общественности, ученых;

– создает банк данных о религиозных организациях, ведет и публикует реестр религиозных организаций и сдает информационные материалы;

– издает собственные проекты, распоряжения инструкции для осуществления задач и функции, предусмотренных данным положением.

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/7932](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/7932)

## **№ 26**

### **О мерах государственной поддержки строительства новой центральной мечети мусульман Кыргызстана**

от 8 апреля 2009 года VII № 195

В целях оказания государственной поддержки Духовному управлению мусульман Кыргызстана в строительстве новой центральной мечети республики, удовлетворяющей потребности граждан-мусульман Кыргызской Республики в осуществлении соборных или в публичном порядке в богослужении, вероисповедании и выполнении религиозных обрядов;

руководствуясь статьями 14, 42 и 47 Конституции Кыргызской Республики, принимая во внимание статьи 5 и 16 Закона Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организаций в Кыргызской Республике», статью 384 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, статьи 7 и 9 Земельного кодекса Кыргызской Республики,

постановляю:

1. Мэрии города Бишкек в установленном порядке передать Духовному управлению мусульман Кыргызстана в пользование сроком на 49 лет здание, расположенное по адресу: город Бишкек, проспект Жибек-Жолу, 264, с прилегающим земельным участком площадью 3,261 га для строительства новой центральной мечети мусульман Кыргызстана.

2. Государственному агентству по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики осуществить государственную регистрацию права пользования недвижимым имуществом.

3. Духовному управлению мусульман Кыргызстана осуществлять строительство новой центральной мечети в соответствии с требованиями архитектурно-градостроительного законодательства Кыргызской Республики.

4. Институту истории Национальной академии наук Кыргызской Республики обеспечить проведение надзора при осуществлении изыскательских работ и в процессе строительства центральной мечети мусульман Кыргызстана по указанному в пункте 1 настоящего Указа адресу, и при необходимости принять комплекс мер по археологическим находкам.

5. Правительству Кыргызской Республики выделить финансовые средства Институту истории Национальной академии наук Кыргызской Республики по смете, представленной указанным Институтом, а также осуществить мероприятия, вытекающие из поручения Президента Кыргызской Республики.

6. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Государственного секретаря Кыргызской Республики.

Президент Кыргызской Республики

К. Бакиев

[online.adviser.kg/Document/?doc\\_id=30406720](http://online.adviser.kg/Document/?doc_id=30406720)

## **№ 27**

### **О вопросах передачи отдельных государственных органов в ведение Правительства Кыргызской Республики**

от 21 января 2011 года УП № 15

В целях определения правового положения государственных органов, находящихся в ведении Президента Кыргызской Республики, и в соответствии со статьей 65 Конституции Кыргызской Республики

постановляю:

...2. Определить, что нижеследующие государственные органы остаются в ведении Президента Кыргызской Республики:

– Государственная комиссия по делам религий Кыргызской Республики.

Президент Кыргызской Республики

Р. Отунбаева

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/60923](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/60923)

## **№ 28**

### **О Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики**

от 23 марта 2012 года УП № 71

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О вопросах передачи отдельных государственных органов в ведение Правительства Кыргызской Республики» от 21 января 2011 года № 15

постановляю:

1. Утвердить прилагаемые:

– Положение о Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики;

– структуру Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики.

3. Признать утратившими силу:

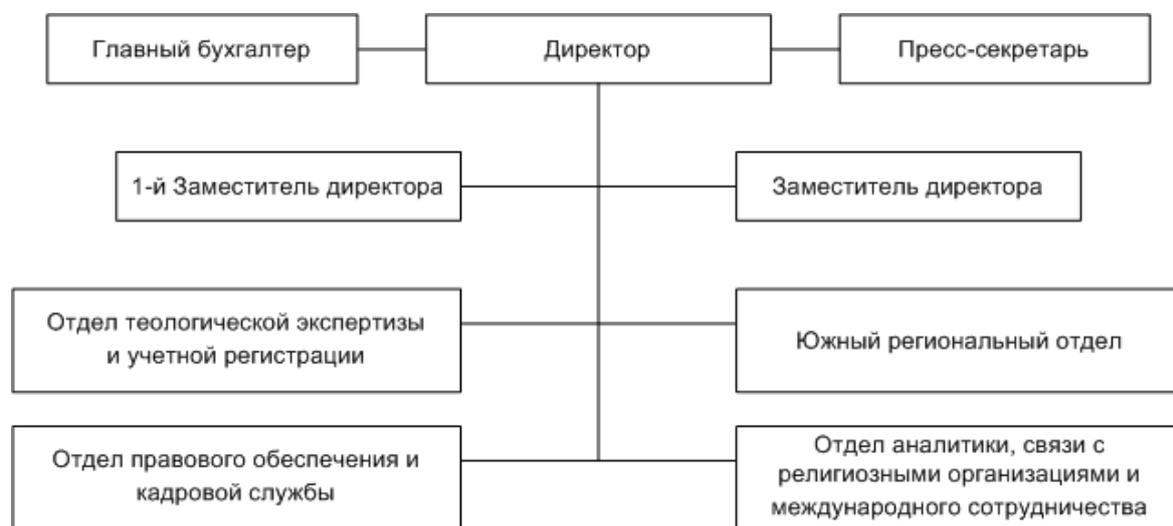
– Указ Президента Кыргызской Республики «О некоторых вопросах деятельности Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики» от 18 декабря 2009 года № 601...

Президент Кыргызской Республики  
[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61761](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61761)

А. Атамбаев

**№ 29**  
**СТРУКТУРА**  
**Государственной комиссии по делам религий**  
**Кыргызской Республики**

от 23 марта 2012 года № 71



[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/68999](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/68999)

**№ 30**  
**О Национальной стратегии устойчивого развития**  
**Кыргызской Республики**  
**на период 2013–2017 годы**

от 21 января 2013 года VII № 11

Национальный совет по устойчивому развитию Кыргызской Республики принял Национальную стратегию устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы после широкого общественного обсуждения, с учетом программных разработок Правительства Кыргызской Республики, программ политических партий, предложений депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, государственных органов, органов местного самоуправления, экспертного сообщества, общественных объединений и граждан.

В соответствии со статьями 60 и 65 Конституции Кыргызской Республики, в целях консолидации усилий государственных органов, органов местного самоуправления, политических, общественных сил, субъектов предпринимательства и граждан в достижении устойчивого развития страны, выполнении в ближайшие пять лет (2013–2017 годы) стоящей перед Кыргызстаном задачи – состоять как демократическое государство с устойчивой политической системой, динамично развивающейся экономикой и стабильно растущими доходами

населения, а также на основании решения Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики от 14 января 2013 года, постановляю:

1. Утвердить Национальную стратегию устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы, принятую Национальным советом по устойчивому развитию Кыргызской Республики (прилагается).

2. Рекомендовать Жогорку Кенешу Кыргызской Республики при осуществлении законодательной деятельности и своих контрольных функций рассматривать в приоритетном порядке вопросы, связанные с реализацией положений Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы.

Президент Кыргызской Республики

А. Атамбаев

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61542?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61542?cl=ru-ru)

## № 31

### О реализации решения Совета обороны Кыргызской Республики о государственной политике в религиозной сфере

от 7 февраля 2014 года УП № 24

В рамках реализации Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы Совет обороны Кыргызской Республики 3 февраля 2014 года рассмотрел вопрос о государственной политике в религиозной сфере и признал ошибочной сложившуюся в первые годы независимости практику дистанцирования государственных органов от регулирования процессов в религиозной сфере.

Необходимость формирования четкой системы регулирования деятельности религиозных организаций на основе положений Конституции Кыргызской Республики по обеспечению прав человека и свободы вероисповедания определена в качестве первоочередной задачи государства.

В целях реализации решения Совета обороны Кыргызской Республики о государственной политике в религиозной сфере от 3 февраля 2014 года, руководствуясь статьями 20, 32, 45, 60 и 65 Конституции Кыргызской Республики, статьей 5 Закона Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике», статьей 3 Закона Кыргызской Республики «О Совете обороны Кыргызской Республики»,

постановляю:

1. Правительству Кыргызской Республики, государственным органам, органам местного самоуправления, государственным организациям и учреждениям Кыргызской Республики, а также рабочей группе Совета обороны Кыргызской Республики по реформе государственной политики в религиозной сфере незамедлительно приступить к выполнению задач и реализации мер, определенных решением Совета обороны Кыргызской Республики о государственной политике в религиозной сфере от 3 февраля 2014 года.

2. Рекомендовать организациям гражданского общества, религиозным организациям, Духовному управлению мусульман Кыргызстана направить свою практическую деятельность на укрепление межконфессионального согласия и веротерпимости, активно взаимодействовать с государственными органами по выполнению задач, вытекающих из вышеуказанного решения Совета обороны Кыргызской Республики.

3. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на секретариат Совета обороны Кыргызской Республики.

Президент Кыргызской Республики

А. Атамбаев

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/62331](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/62331)

## № 32

### О реализации решения Совета обороны Кыргызской Республики о государственной политике в религиозной сфере

от 3 февраля 2014 года

Согласно Указу, в целях реализации решения Совета обороны Кыргызской Республики о государственной политике в религиозной сфере от 3 февраля 2014 года, руководствуясь статьями 20, 32, 45, 60 и 65 Конституции Кыргызской Республики, статьей 5 Закона Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике», статьей 3 Закона Кыргызской Республики «О Совете обороны Кыргызской Республики», **постановляется:**

Правительству Кыргызской Республики, государственным органам, органам местного самоуправления, государственным организациям и учреждениям Кыргызской Республики, а также рабочей группе Совета обороны Кыргызской Республики по реформе государственной политики в религиозной сфере незамедлительно приступить к выполнению задач и реализации мер, определенных решением Совета обороны Кыргызской Республики о государственной политике в религиозной сфере от 3 февраля 2014 года.

Организациям гражданского общества, религиозным организациям, Духовному управлению мусульман Кыргызстана рекомендовано направить свою практическую деятельность на укрепление межконфессионального согласия и веротерпимости, активно взаимодействовать с государственными органами по выполнению задач, вытекающих из вышеуказанного решения Совета обороны Кыргызской Республики.

Контроль за исполнением Указа возложен на секретариат Совета обороны Кыргызской Республики.

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/62331](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/62331)

## № 33

### РЕШЕНИЕ

### Совета обороны Кыргызской Республики о государственной политике в религиозной сфере

Заслушав и обсудив доклад директора Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики О.А. Молдалиева о религиозной ситуации в Кыргызской Республике, замечания и предложения участников заседания, Совет обороны Кыргызской Республики **отмечает:**

Анализ последних событий в мире, собственный опыт в годы независимости, когда Кыргызская Республика столкнулась с проявлениями экстремизма, вторжением бандформирований «Исламского движения Узбекистана» в 1999–2000 годах и террористическими актами, показали, что позиция невмешательства, ослабление регулирующих функций государства в религиозной сфере являются ошибочной стратегией. Попытки определенных кругов использовать ислам в политических интересах чреваты непредсказуемыми последствиями.

Недостаточное внимание к религиозной ситуации в стране может привести к негативным последствиям в виде конфликтов, межрелигиозных столкновений и угрозе раскола государства, что имело место в ряде стран.

Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013–2017 годы ставит задачу повышения эффективности политики в религиозной сфере в качестве одного из условий стабильного развития государства. Для достижения этой цели требуется, чтобы при соблюдении конституционных прав и свобод верующих религия способствовала укреплению государственности, выполняла свои позитивные социальные функции.

Однако на сегодняшний день государственная политика в религиозной сфере не в полной мере отвечает современным вызовам национальной и региональной безопасности, запросам современного демократического, светского общества.

Деятельность отдельных новых для Кыргызстана религиозных организаций по распространению своих вероучений в стране, особенно среди потенциальных последователей и адептов ислама и православия, а также происходящие под влиянием внешних факторов трансформации в традиционных для страны религиях становятся источниками серьезных конфликтов. Имели место факты хулиганства, осквернения и вандализма на культовых сооружениях религиозных организаций христианства и иудаизма.

Наибольшую озабоченность вызывает ситуация в среде мусульман республики, которая осложняется в результате целенаправленной поддержки со стороны зарубежных центров определенных кругов в Кыргызстане. Отдельные исламские фонды, оказывая финансовую поддержку, продвигают идеологию фундаментализма и экстремизма. Положение усугубляется отсутствием противодействия со стороны Духовного управления мусульман Кыргызстана (ДУМК), его структур в регионах, ослаблением позиций традиционного ислама в стране. Более того, отдельные имамы и казы на местах поддерживают идеи религиозно-экстремистской организации «Хизб ут-Тахрир» и деятельность членов организации «Таблиги Джамаат», известных в нашем регионе как «дааватисты». Противоречия в мусульманской общине приводят к расшатыванию устоев традиционного ханафитского мазхаба суннитского ислама, расширению позиций фундаменталистских течений в мусульманской религии и разрушительных идей радикальных исламистских групп.

Сложность ситуации в религиозной сфере требует кардинального пересмотра принципов и методов государственно-конфессионального взаимодействия, внесения изменений и дополнений в соответствующее законодательство с целью предотвращения религиозной нетерпимости, радикализма, утверждения веротерпимости и повышения уровня осведомленности об основных религиозных учениях.

Особого внимания требует повышение качества светского и религиозного образования, его нынешнее состояние создает условия для искаженного толкования основ ислама и других вероучений.

Зачастую религиозной деятельностью, проповедью занимаются малообразованные люди, которые, называя себя священнослужителями, духовными лицами, активно пропагандируют среди молодежи чуждые народу Кыргызстана ценности, образ жизни, культуру и даже одежду, проповедают необходимость трансформации страны в исламское государство.

Социальное учение ислама представляет собой цельную и стройную систему. Ислам имеет высокий мобилизационный, коммуникативный и интегративный потенциал, который с каждым годом привлекает все больше молодых активных кыргызстанцев. Одновременно растет заинтересованность экстремистских и террористических организаций в использовании этого позитивного потенциала в разрушительных целях, что несет угрозу национальной безопасности, будущему страны.

Стоит задача направить эту энергию в позитивное русло, сформировать новое поколение высоконравственных, свободных, образованных кыргызстанцев, способных отличить созидательные идеи, положенные в основу религий, от радикальных, разрушительных воззрений и отстаивать истинные ценности общества и народа.

Учитывая вышеуказанное, в целях кардинального улучшения государственной политики в сфере религии, межконфессиональных взаимоотношений, оказания содействия религиозным организациям в обеспечении свободы вероисповедания, дальнейшей консолидации общества, защиты национальной культуры и идентичности Совет обороны Кыргызской Республики

**Решил:**

1. Признать ошибочной сложившуюся в последние годы практику дистанцирования государственных органов от регулирования процессов в религиозной сфере.

2. Считать первоочередной задачей государства формирование четкой системы регулирования деятельности религиозных организаций на основе положений Конституции Кыргызской Республики по обеспечению прав человека и свободы вероисповедания.

3. Утвердить состав рабочей группы Совета обороны по реформе государственной политики в религиозной сфере согласно приложению.

4. Рабочей группе Совета обороны по реформе государственной политики в религиозной сфере:

1) в срок до 1 апреля 2014 года внести на рассмотрение Совета обороны Кыргызской Республики проект новой редакции Концепции государственной политики в религиозной сфере Кыргызской Республики на 2014–2020 годы;

2) во взаимодействии с Аппаратом Президента Кыргызской Республики в срок до 1 апреля 2014 года провести функциональный анализ деятельности Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики, а также подразделений Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, в полномочия которых входит борьба с экстремизмом и терроризмом, с целью исключения дублирования и повышения эффективности взаимодействия;

3) провести функциональный анализ структуры, процедур принятия решений, системы подотчетности, сложившихся на сегодняшний день в Духовном управлении мусульман Кыргызстана (далее – ДУМК), внести предложения по повышению эффективности его деятельности и совершенствованию механизмов взаимодействия с государственными органами;

4) разработать и представить в установленном порядке в Правительство Кыргызской Республики предложения по законопроектам, предусматривающим внесение изменений и дополнений в законодательные акты, регулирующие религиозную сферу, в том числе Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике», Кодекс Кыргызской Республики «Об административной ответственности», другие нормативные правовые акты, с учетом изменившейся религиозной ситуации и подходов к ее регулированию.

5. Аппарату Президента Кыргызской Республики оказать содействие в организационно-финансовом укреплении деятельности Фонда поддержки духовной культуры «Ыйман», призванного реализовать проекты по улучшению информированности общественности и священнослужителей о государственной политике в религиозной сфере, повышению уровня толерантности и предотвращению радикализации религии.

6. Правительству Кыргызской Республики:

1) изучить и рассмотреть возможности финансирования мер государственной политики в религиозной сфере и поддержки деятельности духовных служителей с учетом опыта других стран;

2) выделить Министерству образования и науки Кыргызской Республики необходимые средства для разработки и реализации Концепции преподавания истории религиозной культуры в Кыргызской Республике в соответствии с пунктом 9 настоящего Решения;

3) создать координационный экспертный комитет для проведения экспертизы на предмет выявления признаков экстремистского содержания в информационных материалах и публичных заявлениях в соответствии со статьей 4 Закона Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности», разработать Методическое руководство для конкретизации порядка и процедур проведения экспертиз в целях определения признаков экстремистского содержания.

7. Министерству иностранных дел Кыргызской Республики:

1) изучить вопрос и внести предложения о возможности создания при Организации Договора о коллективной безопасности Совета уполномоченных органов по делам религий для оперативного обмена информацией по религиозной проблематике, совершенствования национальных законодательств в сфере религии и принятия согласованных решений превентивного характера;

2) организовать работу по обязательной постановке на консульский учет граждан Кыргызской Республики, выезжающих за пределы страны для получения образования, в том числе религиозного образования, содействовать процессу возвращения граждан Кыргызской Республики.

8. Министерству внутренних дел Кыргызской Республики, Государственному комитету национальной безопасности Кыргызской Республики, Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики, Государственному агентству по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики:

1) проводить мероприятия по профилактике напряженности и конфликтов в религиозной сфере на основе мониторинга ситуационно-оперативной, социально-политической обстановки и прогнозирования ее развития;

2) разработать и осуществить комплекс мер по повышению эффективности взаимодействия в целях предупреждения преступлений экстремистского характера, привлечения к ответственности лиц, распространяющих материалы, направленные на возбуждение межрелигиозной и межконфессиональной вражды, пресечения каналов финансирования религиозно-экстремистских организаций;

3) провести анализ и принять на его основе решение о деятельности на территории Кыргызской Республики движения «Таблиги Джамаат», а также других работающих без учетной регистрации религиозных организаций.

9. Министерству образования и науки Кыргызской Республики:

1) разработать Концепцию преподавания истории религиозной культуры в Кыргызской Республике с учетом освещения вопросов истории мировых религий, культур, основ толерантности и осуществить комплекс мер по реализации данной Концепции в рамках программы школьного образования;

2) внести предложения по созданию системы контроля за содержанием образования в религиозных учебных заведениях и лицензированию деятельности религиозных учебных заведений, оптимизации их числа на основе разработанных и утвержденных государственных стандартов и учебных программ религиозного образования;

3) провести анализ содержания образовательных предметов в высших учебных заведениях, финансируемых зарубежными партнерами и содержащих религиозный компонент, в целях рассмотрения вопросов о целесообразности их дальнейшего преподавания;

4) в соответствии со статьей 10 Закона Кыргызской Республики «Об образовании» ускорить процесс внесения изменений в уставы образовательных организаций в части установления требований к форме одежды учащихся.

10. Министерству образования и науки Кыргызской Республики совместно с Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики, Министерством иностранных дел Кыргызской Республики, ДУМК (по согласованию) в целях упорядочения обучения граждан Кыргызстана в религиозных учебных заведениях за рубежом, недопущения бесконтрольного выезда граждан для получения религиозного образования:

1) организовать работу по составлению соглашений с соответствующими иностранными государственными органами, религиозными учебными заведениями для обучения граждан Кыргызской Республики;

2) сформировать и опубликовать список религиозных учебных заведений, рекомендуемых гражданам Кыргызской Республики;

3) проводить работу по информированию граждан, желающих выехать для религиозного обучения в зарубежные страны, о целесообразности поступления в рекомендованные учебные заведения.

11. Министерству культуры, информации и туризма Кыргызской Республики в рамках перехода на цифровое вещание рассматривать в качестве одной из приоритетных задач поддержку медиа-проектов, направленных на популяризацию позитивных культурных традиций кыргызов и других этносов, просветительских программ по истории мировых религий, современной религиозной ситуации, дискуссионных передач с участием экспертов-

религиоведов, а также научно-познавательных, обучающих программ, нацеленных на расширение кругозора аудитории.

12. Министерству труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики провести мониторинг и оценку реализации Концепции развития государственной молодежной политики Кыргызской Республики, внести предложения по обновлению Концепции с учетом особенностей работы с молодежью в условиях современных угроз в сфере безопасности.

13. Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики разработать и внести в установленном порядке в Правительство Кыргызской Республики проект закона, предусматривающий внесение изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики в части отдельного содержания лиц, осужденных за религиозно-экстремистскую и террористическую деятельность.

14. Государственному агентству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления усилить контроль за качеством строительства объектов религиозного назначения, не допускать их строительство без разрешений соответствующих государственных органов.

15. Государственному агентству по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики, полномочным представителям Правительства Кыргызской Республики в областях, главам районных государственных администраций, мэрам городов и главам айыл окмоту совместно с Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики проводить регулярные встречи с представителями религиозных организаций в целях повышения информированности о мерах, принимаемых государственными органами по улучшению социально-экономического положения на местах, решению текущих вопросов.

16. Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики провести анализ и инвентаризацию реестра прошедших учетную регистрацию религиозных организаций и, по результатам анализа, внести предложения по оптимизации системы их учета, в соответствии с законодательством решить вопрос об их дальнейшей деятельности.

17. Общественной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики, Общественной телерадиовещательной компании «ЭлТР», другим телерадиовещательным компаниям Кыргызской Республики с государственным участием реализовать телевизионные и радио-проекты, нацеленные на поддержку государственной политики в религиозной сфере, укрепление светского характера государства, отражение позитивных сторон культуры и традиций народа Кыргызстана, истории и основ вероучений мировых религий, традиционного для мусульман страны ханафитского мазхаба, противодействие распространению идей религиозного фундаментализма, радикализма и экстремизма, а также осуществлять трансляцию и ретрансляцию научно-познавательных программ, направленных на расширение кругозора и уровня осведомленности молодежи о последних достижениях в области науки и техники.

18. Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики совместно с Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики в целях регулярного обучения и повышения квалификации представителей государственных органов, местных органов власти и самоуправления, сотрудников силовых структур, соприкасающихся в своей деятельности с представителями религиозных организаций, организовать обучение по предмету «Проблемы национальной безопасности и борьбы с экстремизмом».

19. В целях укрепления доверия мусульман страны к руководящему органу исламской религии, нормализации сложившейся ситуации, создания необходимых предпосылок для повышения эффективности работы рекомендовать ДУМК:

1) повысить прозрачность финансовой деятельности через внесение соответствующих изменений в Устав ДУМК, включая обеспечение самостоятельности Совета улемов, независимости Ревизионной комиссии; процедуру регулярной отчетности муфтия, внедрения электронной системы учета платежей за совершение хаджа;

2) упорядочить систему выборов улемов и муфтия, проведения аттестации имамов мечетей, других форм квалификационных экзаменов для религиозных деятелей, с участием представителей государственных органов, создания системы материального поощрения по ее результатам, а также назначения имамов мечетей, имам-хатибов после соответствующих проверок правоохранительными органами на причастность к экстремистским и деструктивным организациям;

3) проводить системную работу канонического характера по разоблачению экстремистских доктрин фундаменталистских движений и течений;

4) наладить систему централизованного обучения с привлечением специалистов религиозно-теологических факультетов и отделений вузов республики и госструктур с целью повышения квалификации действующих имамов и других духовных лиц, оптимизировать число религиозных учебных заведений и повысить их качество до утвержденных государственных стандартов в сфере образования;

5) разработать и утвердить совместно с полномочными представителями Правительства Кыргызской Республики в областях, мэриями городов Бишкек, Ош двухсторонние планы работы по профилактике религиозного экстремизма и недопущению конфликтов на религиозной почве;

6) восстановить действовавшую до 2009 года в Уставе ДУМК норму, по которой назначения руководителей религиозных организаций согласовываются с местными органами власти с целью исключить прохождение на должности имамов мечетей и имам-хатибов районов лиц, имеющих экстремистские убеждения;

7) назначать имамами мечетей, имам-хатибами, казы и избирать членов Совета улемов, муфтия только из числа приверженцев традиционного для мусульман Кыргызстана ханафитского мазхаба;

8) противостоять насаждению чуждых для Кыргызстана моделей поведения, одежды и внешнего вида.

20. Контроль за исполнением настоящего решения Совета обороны Кыргызской Республики возложить на секретариат Совета обороны Кыргызской Республики.

Председатель Совета обороны

Президент Кыргызской Республики

Секретарь Совета обороны Кыргызской Республики

[www.kabar.kg/rus/society/full/71222](http://www.kabar.kg/rus/society/full/71222)

А.Ш. Атамбаев

Б.М. Жунусов

## ПОЛОЖЕНИЯ

№ 34

*Приложение 1*

### **ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ об учетной регистрации религиозных организаций в Кыргызской Республике**

от 14 ноября 1996 года № VII-319

1. Религиозные организации и их объединения (союзы, ассоциации), объекты религиозного назначения (мечети, церкви, храмы, молельные дома и т.д.), действующие на территории Кыргызской Республики независимо от времени образования, подлежат обязательной учетной регистрации в Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий (далее – Государственная комиссия).

Деятельность религиозных организаций и их объединений, функционирование объектов религиозного назначения без учетной регистрации в соответствии с настоящим Положением запрещается.

2. Религиозная организация может быть зарегистрирована, если она объединяет не менее 10 совершеннолетних граждан Кыргызской Республики.

Объединение религиозных организаций может быть зарегистрировано, если оно включает в себя не менее двух зарегистрированных в соответствии с настоящим Положением религиозных организаций.

3. Для учетной регистрации представляется заявление с приложением устава, (протокола учредительного собрания (конференции, съездами т.д.) и списка инициаторов создания религиозной организации или объединения религиозных организаций.

Устав религиозной организации должен содержать следующие сведения:

- о целях, задачах, месте нахождения и территориальных границах деятельности религиозной организации;
- о вероисповедной принадлежности;
- порядке образования и структуре управления;
- порядке назначения руководящих органов и сроках их полномочий;
- об имущественном положении, источниках образования средств и имущественных - отношениях внутри самой организации и взаимоотношениях с другими организациями;
- о порядке реорганизации или ликвидации данной организации;
- иные сведения, необходимые для деятельности данной организации.

Если религиозная организация структурно входит в другую религиозную организацию, то это фиксируется в уставе. Учетная регистрация такой религиозной организации осуществляется только по представлению вышестоящей организации. Список инициаторов должен включать следующие сведения: фамилия, имя, отчество, число, месяц и год рождения, адрес постоянного места жительства, место работы и должность (в случае создания религиозной организации);

полное название религиозной организации и его руководящего органа, адрес, номер телефона, фамилии, имена и отчества руководителя и его заместителей (в случае создания религиозного объединения).

Для учетной регистрации объектов религиозного назначения соответствующей религиозной организацией в Государственную комиссию или в уполномоченный ею орган по месту их расположения подается заявление с приложением Устава, документов, подтверждающих право на владение или пользование ими.

4. Государственная комиссия рассматривает заявления об учетной регистрации в течение одного месяца со дня подачи заявления, и принимает соответствующее решение.

5. При принятии решения об учетной регистрации выдается свидетельство установленного образца (форма № 1) .

Религиозные организации и их объединения, объекты религиозного назначения получают право на осуществление религиозной деятельности с момента выдачи свидетельства об учетной регистрации.

6. Государственная комиссия имеет право проверять достоверность сведений, содержащихся в представленных документах, и запрашивать дополнительные сведения.

7. Если заявление об учетной регистрации и приложенные документы поданы с нарушением требований настоящего Положения, то Государственная комиссия возвращает их заявителю без рассмотрения, что препятствует повторному обращению поэтому же вопросу с соблюдением всех необходимых требований.

8. В учетной регистрации религиозных организаций и их объединений, объектов религиозного назначения может быть отказано, если их деятельность не соответствует законодательству Кыргызской Республики, представляет угрозу государственной безопасности, социальной стабильности, межнациональному и религиозному миру, включению времени обучения в

трудовой стаж неправомерных действий органов государственного должностных лиц, ущемляющих права граждан.

### **Статья 8. Уставы религиозных организаций**

Уставы (положения) или иные документы, определяющие вероучительную сторону деятельности, решающие внутренние вопросы религиозной организации, не подлежат регистрации в государственных органах.

Государство принимает к сведению и уважает внутренние установления религиозных организаций, если они представлены в соответствующие государственные органы и не противоречат действующему законодательству.

Для получения права юридического лица религиозными организациями, учредившие их граждане в количестве не менее десяти человек, достигших 18 лет, должны обращаться с заявлением, приложив к нему устав (положение), в органы юстиции по намечаемому месту их функционирования. Если эта организация подведомственна какому-либо республиканскому религиозному учреждению, то это фиксируется в уставе и регистрируется после рассмотрения указанным учреждением. Органы юстиции, рассмотрев устав в течение одного месяца, принимают соответствующее решение. Устав должен содержать следующие сведения:

- о назначении, виде, место нахождения и районе деятельности религиозной организации, ее вероисповедной принадлежности;

- о порядке образования, структуре и управлении; об имущественном положении, источниках образования средств и имущественных отношениях внутри самой организации и с взаимодействующими организациями;

- о правах по учреждению предприятий и средств массовой информации, созданию учебных заведений;

- о порядке ликвидации данной организации и учреждаемых ею органов;

- иные положения, связанные с особенностями деятельности данной организации.

Религиозные организации, как юридические лица, пользуются правами и несут обязанности, в соответствии с гражданским законодательством и своими уставами (положениями).

### **Статья 9. Отказ в регистрации религиозной организации как юридического лица**

В регистрации религиозной организации как юридического лица может быть отказано лишь в случае несоответствия устава (положения) требованиям настоящего Закона и другим законодательным актам Кыргызской Республики. Решение об отказе в регистрации религиозного общества или религиозной организации направляется заявителю в письменной форме с указанием оснований отказа. Отказ в регистрации или превышение установленного настоящим Законом срока принятия решения, могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном для обжалования.

### **Статья 10. Прекращение деятельности религиозных организаций**

Деятельность религиозных организаций может быть прекращена лишь при их ликвидации в соответствии с их собственными установлениями или при нарушении положений настоящего Закона, а также других законодательных актов Республики Кыргызстан.

Деятельность религиозной организации как юридического лица может быть прекращена путем ликвидации или реорганизации.

Религиозная организация может быть ликвидирована: по решению общего собрания ее членов или органа религиозной организации, уполномоченного на то уставом (положением);

- в связи с признанием судом недействительной регистрации религиозной организации из-за допущенных при ее создании нарушений; законодательства, которые носят неустранимый характер;

- по решению суда в случае осуществления деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательства, либо систематического осуществления деятельности, противоречащей уставным целям, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

### **Глава III**

#### **Имущественное положение религиозных организаций**

##### **Статья 11 Собственность религиозных организаций**

В собственности религиозных организаций могут находиться здания, строения, предметы культа, объекты производственного, социального и благотворительного назначения, денежные средства и иное имущество, необходимое для обеспечения их деятельности.

Религиозные организации имеют право собственности на имущество, приобретенное или созданное ими за счет собственных средств, пожертвованное (завещанное) гражданами, общественными организациями или переданное государством, а равно приобретенное по другим основаниям, предусмотренным законом.

В собственности религиозных организаций может быть также имущество, находящееся за границей.

Религиозные организации вправе обращаться за добровольными финансовыми и другими пожертвованиями и получать их.

Финансовые и имущественные пожертвования религиозным организациям налогами не облагаются.

**Статья 12. Пользование имуществом, являющимся собственностью государства; общественных организаций или граждан**

Религиозные организации вправе использовать для своих нужд здания и имущество, предоставляемые им по межконфессиональному согласию, общественному порядку, здоровью и нравственности населения.

Решение об отказе в учетной регистрации оформляется и выдается в письменном виде с указанием причин. Религиозная организация вправе обжаловать данное решение в судебном порядке.

9. Государственная комиссия вправе выносить решение о приостановлении деятельности на определенный срок тех религиозных организаций, которые нарушают законодательство Кыргызской Республики или условия деятельности, оговоренные в учредительных документах, либо давать указания об устранении нарушений, не приостанавливая их деятельность.

10. Государственная комиссия может отозвать свидетельство об учетной регистрации религиозной организации или их объединения, если ее деятельность не соответствует законодательству Кыргызской Республики, представляет угрозу государственной и общественной безопасности, социальной стабильности, межэтническому и межконфессиональному согласию, здоровью и нравственности населения.

11. Решения Государственной комиссии о приостановлении или прекращении деятельности религиозных организаций могут быть обжалованы в судебном порядке.

12. Религиозные организации и их объединения, прошедшие учетную регистрацию, обязаны ежегодно информировать Государственную комиссию об изменениях сведений, указанных в пункте 3 настоящего Положения.

13. Для получения права юридического лица религиозные организации проходят государственную регистрацию в Министерстве юстиции Кыргызской Республики или его территориальных органах по месту нахождения религиозной организации в установленном законом порядке.

Руководитель Администрации

Президента Кыргызской Республики К. Жумалиев

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/46631](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/46631)

**Государственная комиссия при Правительстве  
Кыргызской Республики по делам религий**

СВИДЕТЕЛЬСТВО № \_\_\_\_\_  
об учетной регистрации религиозной организации

Религиозная организация \_\_\_\_\_  
зарегистрирована Государственной комиссией при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий « » \_\_\_\_\_ года и внесена в единый учетный реестр религиозных организаций.

Вероисповедная принадлежность \_\_\_\_\_

Руководящий орган \_\_\_\_\_

Основные цели деятельности \_\_\_\_\_

Настоящее свидетельство дает право на осуществление религиозной деятельности без предоставления права юридического лица.

Председатель

Руководитель Администрации

Президента Кыргызской Республики К. Жумалиев

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/31622/20?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/31622/20?cl=ru-ru)

Приложение 2

**№ 35**

**ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ  
об учетной регистрации миссий зарубежных религиозных  
организаций и иностранных граждан, прибывающих  
в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности**

от 14 ноября 1996 года № VII-319

1. Миссии зарубежных религиозных организаций и иностранные граждане, прибывающие в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности, подлежат обязательной учетной регистрации в Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий (далее Государственная комиссия) в порядке, определяемом настоящим Положением.

Миссионерская или; другая деятельность религиозного характера на территории Кыргызской Республики без прохождения учетной регистрации в установленном порядке запрещается.

2. Религиозные организации, организационно входящие в структуру зарубежной религиозной организации, или в составе руководства которых; имеются иностранные граждане, проходят учетную регистрацию как миссии зарубежных религиозных организаций.

Миссии и их отделения или представительства регистрируются отдельно с указанием своего места нахождения и территориальных границ; деятельности.

3. Для прохождения учетной регистрации в Государственную комиссию представляется заявление (форма № 2) от соответствующей зарубежной организации; с обязательным указанием следующих сведений:

- место нахождения религиозной организации;
- вероисповедная принадлежность;

- руководящие органы и структура управления;
- наличие филиалов или миссий в других странах;
- обязательства перед Кыргызской Республикой относительно соблюдения Конституции и законодательства Кыргызской Республики, уважения традиционных нравственных устоев и обычаев ее народа.

К заявлению I прилагаются (в двух экземплярах):

а) Положение о миссии, содержащее следующие сведения:

- основные цели и задачи миссии;
- местонахождение; и предполагаемые территориальные границы ее деятельности;
- структура управления и сроки полномочия руководства;
- источники финансирования и имущественные отношения;
- порядок закрытия миссии и учреждаемых ею структур;

б) сведения о работниках миссии (фамилия, имя, отчество, год рождения, гражданство, адрес постоянного места жительства и адрес жительства в Кыргызской Республике, образование и предыдущее место работы).

4. Государственная комиссия в течение одного месяца рассматривает заявление об учетной регистрации и Положение о миссии зарубежной религиозной организации и принимает соответствующее решение.

Государственная комиссия имеет право проверять достоверность сведений, содержащихся в представленных документах, и запрашивать дополнительные сведения через соответствующие государственные органы или неправительственные организации.

5. Если заявление об учетной регистрации и приложенные документы поданы с нарушением требований настоящего Положения, то Государственная комиссия возвращает их заявителю без рассмотрения, что не препятствует повторному обращению по этому же вопросу с соблюдением всех необходимых требований.

6. Миссии зарубежной религиозной организации может быть отказано в учетной регистрации или ограничены территориальные границы ее деятельности, если ее деятельность представляет угрозу государственной и общественной безопасности, межэтническому и межконфессиональному согласию, здоровью и нравственности населения.

При принятии решения об отказе в учетной регистрации заявитель уведомляется об этом в письменной форме с указанием оснований отказа. Это решение может быть обжаловано в судебном порядке.

7. При принятии положительного решения выдается свидетельство об учетной регистрации миссии зарубежной религиозной организации установленного образца (форма № 3).

Миссия зарубежной религиозной организации получает право на осуществление религиозной деятельности с момента выдачи свидетельства об учетной регистрации.

Свидетельство об учетной регистрации выдается сроком не более чем на один год. По истечении срока миссия проходит перерегистрацию в установленном настоящим Положением порядке.

8. Государственная комиссия вправе выносить решение о приостановлении деятельности на определенный срок тех миссий, которые нарушают законодательство Кыргызской Республики или условия деятельности, оговоренные в заявлении об учетной регистрации и приложенных к нему документах, либо давать указания об устранении нарушений, не приостанавливая действия свидетельства об учетной регистрации.

9. Государственная комиссия вправе досрочно отозвать свидетельство об учетной регистрации, если в результате деятельности миссии возникает угроза государственной и общественной безопасности, межэтническому и межконфессиональному согласию, здоровью и нравственности населения. При этом ответственность работников миссии определяется согласно законодательству Кыргызской Республики.

10. Решения Государственной комиссии о приостановлении деятельности или досрочном отзыве свидетельства об учетной регистрации могут быть обжалованы в судебном порядке.

11. Иностранцы граждане, прибывающие в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности, проходят учетную регистрацию в Государственной комиссии или уполномоченных ею органах по месту предполагаемой деятельности.

Для прохождения : учетной регистрации иностранный гражданин обязан лично заполнить и представить анкету установленного образца(форма № 4). По результатам регистрации ему выдается свидетельство установленного образца (форма № 3).

12. Иностранному гражданину могут быть ограничены территориальные границы его религиозной деятельности, а также отказано в ней, если она представляет угрозу общественной безопасности и порядку межэтническому и межконфессиональному согласию, здоровью или Нравственности населения.

13. Государственная комиссия вправе при обнаружении в религиозной деятельности иностранного гражданина нарушений законодательства Кыргызской Республики или настоящего Положения вносить предложение в соответствующие государственные органы о привлечении его к ответственности.

14. Государственная комиссия создает учетный реестр миссий зарубежных религиозных организаций и иностранных граждан, прибывающих Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности.

15. Для получения права юридического лица миссии зарубежных религиозных организаций проходят государственную регистрацию в Министерстве юстиции Кыргызской Республики или в его территориальных органах в установленном законом порядке.

Руководитель Администрации  
Президента Кыргызской Республики  
cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/46631

К. Жумалиев

Форма № 2

## ЗАЯВЛЕНИЕ

### об учетной регистрации миссии зарубежной религиозной организации

1. \_\_\_\_\_  
(название религиозной организации)

просит зарегистрировать! миссию, прибывающую в Кыргызскую Республику с целью \_\_\_\_\_

Вероисповедная принадлежность \_\_\_\_\_

Руководителем миссии является \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О., гражданство, постоянное место жительства)

При этом обязуюсь, что миссия \_\_\_\_\_

будет соблюдать положения Конституции и законодательства Кыргызской Республики, уважать обычаи и традиции народа Кыргызстана и не предпринимать действия, представляющие угрозу общественной безопасности, здоровью и нравственности населения.

2. Адрес религиозной организации \_\_\_\_\_

3. Телефон, факс и т.д. \_\_\_\_\_

4. Руководящие органы и структура управления \_\_\_\_\_

5. Отделения, филиалы или миссии в других странах \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (названия, адреса)

6. \_\_\_\_\_  
(ФИО руководителя религиозной организации)

Место печати  
cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/46631

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

**Государственная комиссия  
при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий**

СВИДЕТЕЛЬСТВО № \_\_\_\_\_

об учетной регистрации миссии зарубежной религиозной организации и иностранных граждан, прибывающих в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности \_\_\_\_\_ зарегистрирован

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 199\_\_ года и представляет \_\_\_\_\_

(полное название зарубежной религиозной организации)

Вероисповедная принадлежность \_\_\_\_\_

Руководящий орган \_\_\_\_\_

Основные цели деятельности \_\_\_\_\_

(название миссии или ФИО иностранного гражданина) вправе осуществлять свою религиозную деятельность в пределах \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ область, район, город, село,

(здание или помещение религиозного назначения)

Религиозная деятельность вне указанной зоны осуществляется по согласованию с Государственной комиссией по делам религий.

cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/46631

**АНКЕТА  
для учетной регистрации иностранных граждан,  
прибывающих в Кыргызскую Республику  
с целью религиозной деятельности**

1. Фамилия \_\_\_\_\_

Имя \_\_\_\_\_

Отчество \_\_\_\_\_

Дата рождения \_\_\_\_\_

Место рождения \_\_\_\_\_

Гражданство \_\_\_\_\_

Адрес постоянного проживания \_\_\_\_\_

Вероисповедная принадлежность \_\_\_\_\_

Адрес места временного проживания в Кыргызской Республике \_\_\_\_\_

7. Сроки пребывания \_\_\_\_\_

8. Цели приезда \_\_\_\_\_

При этом я обязуюсь соблюдать положения Конституции и законодательства Кыргызской Республики, уважать обычаи традиции народа Кыргызстана и не предпринимать дей-

ствия, представляющие угрозу общественной безопасности, здоровью и нравственности населения.

Дата « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 199\_ \_\_\_\_\_

Руководитель Администрации  
Президента Кыргызской Республики  
cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/46631

К. Жумалиев

Приложение 3

## **ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ о религиозном обучении**

14 ноября 1996 года № VII-319

1. Религиозные «учебные заведения (институты, медресе, семинарии, приходские и воскресные школы и т.д.) подлежат обязательной учетной регистрации в Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республике по делам религий (далее Государственная комиссия).

Религиозное обучение на территории Кыргызской Республики без прохождения учетной регистрации в установленном порядке запрещается.

2. Религиозное обучение детей и граждан Кыргызской Республики в учебных заведениях других государств осуществляется по согласованию с Государственной комиссией.

3. Для учетной регистрации религиозного учебного заведения в Государственную комиссию представляется заявление от учредителей с приложением: устава учебного заведения; копии протокола учредительного собрания (если учредители физические лица) или приказа (если учредитель – юридическое лицо) об учреждении учебного заведения; полной программы обучения; подтверждения о наличии финансовых ресурсов; заключения соответствующих органов о наличии учебных помещений и их пригодности для учебного процесса. В уставе религиозного учебного заведения должны быть указаны: наименование и место нахождения; цели, задачи и основная форма обучения; вероисповедная принадлежность; органы и порядок управления;

источники финансирования и имущественные отношения с учредителями;

порядок реорганизации или ликвидации учебного заведения.

4. Государственная комиссия по представленным документам проверяет на месте соответствие условий обучения и учебных программ установленным требованиям.

5. Государственная комиссия при представлении указанных в пункте 3 настоящего Положения документов в месячный срок решает вопрос об учетной регистрации или отказе в регистрации. При принятии решения об учетной регистрации религиозного учебного заведения выдается свидетельство установленного образца (форма N 5).

7. Государственная комиссия возвращает заявление и документы об учетной регистрации религиозного учебного заведения без рассмотрения, если они поданы с нарушением требований настоящего Положения.

8. Религиозному учебному заведению может быть отказано в учетной регистрации, если условия обучения, учебные программы и уровень обучения не соответствуют установленным требованиям, либо направленность обучения представляет угрозу государственной и общественной безопасности, межэтническому и межконфессиональному согласию, здоровью и нравственности населения.

Решение об отказе в учетной регистрации должно быть мотивировано и представлено учредителям в письменной форме, которое может быть обжаловано в судебном порядке.

9. Государственная комиссия имеет право осуществлять инспекционные проверки деятельности религиозных учебных заведений, давать указания об устранении выявленных

нарушений или выносить решение о приостановлении деятельности, если религиозным учебным заведением не соблюдаются установленные при регистрации учебные программы и условия обучения.

10. Государственная комиссия вправе выносить решение об отзыве свидетельства об учетной регистрации, если религиозным учебным заведением нарушаются установленные при регистрации учебные программы и условия обучения.

11. Решения Государственной комиссии о приостановлении деятельности или отзыве свидетельства об учетной регистрации могут быть обжалованы в судебном порядке.

12. Религиозные учебные заведения, прошедшие учетную регистрацию, обязаны ежегодно информировать Государственную комиссию об изменениях сведений, указанных в пункте 3 настоящего Положения.

12. Выезжающие за пределы Кыргызской Республики с целью получения религиозного образования, заполняют анкету установленного образца (форма № 6) .

К анкете прилагается рекомендательное письмо от соответствующей религиозной организации, зарегистрированной в установленном порядке.

Государственная комиссия на основании заполненной анкеты дает заключение о целесообразности обучения в предполагаемых религиозных центрах учебных заведений других государств. Заключение Государственной комиссии служит основанием для выдачи виз на выезд Кыргызской Республики.

14. Государственная комиссия вправе отказать в выезде для получения религиозного образования в религиозном центре или учебном заведении других государств, если направленность обучения в них может представлять угрозу государственной и общественной безопасности, межэтническому и межконфессиональному согласию, противоречит традиционным нравственным устоям населения Кыргызстана.

15. Государственная комиссия ведет учетный реестр религиозных учебных заведений, действующих в Кыргызской Республике, и банк данных о лицах, обучающихся в религиозных учебных заведениях и центрах других государств.

16. Для получения права юридического лица религиозное учебное заведение проходит регистрацию в Министерстве юстиции Кыргызской Республики или его территориальных органах в установленном законом порядке.

Руководитель Администрации  
Президента Кыргызской Республики  
cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/43632

К. Жумалиев

Форма № 5

## **Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий**

СВИДЕТЕЛЬСТВО № \_\_\_\_\_

об учетной регистрации религиозного учебного заведения  
Религиозное учебное заведение \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (полное наименование религиозного учебного заведения)

зарегистрировано Государственной комиссией при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 199\_\_ года и внесено в единый учетный реестр религиозных учебных заведений.

Вероисповедная принадлежность \_\_\_\_\_

Руководящий орган \_\_\_\_\_

Основная цель деятельности \_\_\_\_\_

Настоящее свидетельство дает право на осуществление религиозного обучения без предоставления права юридического лица.

Председатель

Руководитель Администрации Президента Кыргызской Республики К. Жумалиев

cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/43632

Форма № 6

## АНКЕТА

### для лиц, выезжающих за границу с целью религиозного обучения

1. Фамилия \_\_\_\_\_

Имя \_\_\_\_\_

Отчество \_\_\_\_\_

2. Если изменяли фамилию, имя или отчество, укажите, когда и по какой причине \_\_\_\_\_

3. Пол \_\_\_\_\_ 4. Число, месяц и год рождения \_\_\_\_\_

5. Место рождения \_\_\_\_\_

Национальность \_\_\_\_\_

Гражданство \_\_\_\_\_

8. Образование (в т.ч. религиозное) \_\_\_\_\_

Название учебного заведения и его местонахождение	Факультет или отделение	Годы поступления и окончания	Специальность

9. Знание государственного языка: владею свободно, могу объясниться, не владею (нужное подчеркнуть).

10. Какими иностранными языками владеете \_\_\_\_\_

11. Выполняемая работа за последние 5 лет трудовой деятельности (включая учебу в учебных заведениях и военную службу).

Учреждения, организации и предприятия необходимо указывать так, как они именовались в свое время, военную службу записывать с указанием должности вступления/ ухода/ министерства (ведомства) организации, предприятия

год	Должность с указанием учреждения	Местонахождения организации и предприятия, а также /учреждения	

12. Пребывание за границей

Время пребывания /в какой стране	Цель пребывания	По приглашению кого (месяц и год) (организация или частное)

13. Отношение к воинской обязанности: воинские звания \_\_\_\_\_

годность к военной службе \_\_\_\_\_

наименование военкомата по месту жительства \_\_\_\_\_

14. Название и местонахождение религиозного учебного заведения \_\_\_\_\_

15. По какой специальности будете обучаться \_\_\_\_\_  
сроки обучения \_\_\_\_\_

16. Кто направляет и финансирует Ваше обучение \_\_\_\_\_

17. Семейное положение в момент заполнения анкеты \_\_\_\_\_  
ближайшие родственники (жена, муж, отец, братья, сестры и дети)

18. Паспорт: серия \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
кем выдан и даты выдачи \_\_\_\_\_

Я заявляю, что все данные, указанные в анкете, являются правильными.

Дата « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 199\_\_ г. подпись \_\_\_\_\_

cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/43632

Форма № 5

**Государственная комиссия  
при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий**

СВИДЕТЕЛЬСТВО № \_\_\_\_\_  
об учетной регистрации религиозного учебного заведения

Религиозное учебное заведение \_\_\_\_\_

(полное наименование религиозного учебного заведения) зарегистрировано Государственной комиссией при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 199\_\_ года и внесено в единый учетный реестр религиозных учебных заведений.

Вероисповедная принадлежность \_\_\_\_\_

Руководящий орган \_\_\_\_\_

Основная цель деятельности \_\_\_\_\_

Настоящее свидетельство дает право на осуществление религиозного обучения без предоставления права юридического лица.

Председатель

Руководитель Администрации

Президента Кыргызской Республики

cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/31826/20?cl=ru-ru

К. Жумалиев

**№ 36**

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о Государственной комиссии по делам религий  
Кыргызской Республики**

от 23 марта 2012 года № 71

**1. Общие положения**

Государственная комиссия по делам религий Кыргызской Республики (далее – Госкомиссия) является центральным органом Кыргызской Республики, проводящим работу по формированию и реализации государственной политики в религиозной сфере и координирующим деятельность государственных органов Кыргызской Республики в области религий.

1. Госкомиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Кыргызской Республики, решениями Президента Кыргызской Республики, постановлениями Правительства Кыргызской Республики, вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами и соглашениями, участницей которых является Кыргызская Республика, а также настоящим Положением.

2. Госкомиссия в своей деятельности подотчетна Президенту Кыргызской Республики.

3. Госкомиссия является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Кыргызской Республики и наименование на государственном и официальном языках.

4. Финансирование расходов на содержание Госкомиссии осуществляется за счет республиканского бюджета и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

5. Госкомиссия расположена по адресу: город Бишкек, улица Киевская, 96/Б; город Ош, улица Заднепровского, 4.

Основные задачи Госкомиссии

Основными задачами Госкомиссии являются:

1) разработка и реализация государственной политики в религиозной сфере;

2) обеспечение прав граждан на свободу совести и вероисповедания, координация отношений государства с религиозными организациями в соответствии с положениями Конституции Кыргызской Республики, актами Президента и Правительства Кыргызской Республики, иных нормативных правовых актов;

3) обеспечение правовых гарантий свободы вероисповедания, дальнейшее совершенствование правового регулирования взаимоотношений государства и религиозных организаций;

4) координация деятельности государственных органов Кыргызской Республики по вопросам государственной политики в религиозной сфере;

5) обеспечение пропаганды ценностей, принципов, светского, поли конфессионального общества;

6) пресечение деятельности религиозных организаций, наносящих ущерб или угрожающих здоровью, нравственности, правам и законным интересам граждан, основам конституционного строя, безопасности государства в соответствии с действующим законодательством;

7) взаимодействие с государственными органами по разработке профилактических мер по недопущению религиозного экстремизма на территории республики;

8) разработка и реализация программ, направленных на укрепление духовных и нравственных основ общества, предупреждение конфликтов и установление отношений взаимной терпимости между последователями различных религий и конфессий;

9) внесение предложений по совершенствованию законодательной базы в области реализации и соблюдения прав человека на свободу вероисповедания.

Функции Госкомиссии

В целях реализации поставленных задач Госкомиссия осуществляет следующие функции:

1) по реализации отраслевой политики:

разработка и внесение на рассмотрение в установленном порядке проектов законов и иных нормативных правовых актов, а также других материалов в сфере религий и касающихся вопросов свободы совести и вероисповедания, деятельности религиозных организаций, предоставление официальных экспертных заключений по проектам нормативных актов по вопросам религий;

проведение анализа и мониторинга религиозной ситуации в Кыргызской Республике и других странах мира, изучение мирового опыта в области взаимодействия государственных органов с религиозными организациями;

изучение законодательств зарубежных стран в религиозной сфере, осуществление взаимодействия с аналогичными государственными органами других стран по вопросам формирования государственной политики в религиозной сфере;

участие в разработке государственных программ по профилактике и борьбе с распространением религиозного экстремизма и терроризма, деятельностью псевдорелигиозных течений, религиозных групп, наносящих ущерб или угрожающих правам и законным интересам граждан, основам конституционного строя и безопасности государства;

изучение и анализ развития религиозной ситуации, деятельности созданных на территории Кыргызской Республики религиозных организаций, миссий, миссионеров и малочисленных религиозных групп, не имеющих учетную регистрацию в Госкомиссии;

2) по регулированию религиозной сферы:

осуществление учетной регистрации религиозных организаций, объектов религиозного назначения (мечети, церкви, храма, молельного дома и т.д.), миссий религиозных зарубежных организаций и иностранных граждан, прибывающих в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности, а также религиозных учебных заведений, действующих в республике;

предоставление в пределах своих полномочий рекомендаций, консультаций и официальных экспертных заключений по запросам государственных и судебных органов;

оказание содействия религиозным организациям в налаживании связей с государственными органами и необходимой помощи по вопросам, требующим решения государственных органов;

осуществление согласования по оказанию визовой поддержки миссионерам, иностранным гражданам, проводящим религиозную деятельность на территории Кыргызской Республики;

согласование заявлений граждан Кыргызской Республики, выезжающих в зарубежные учебные заведения с целью получения религиозного образования;

оказание государственным органам, органам местного самоуправления методической и консультативной помощи по вопросам касательно религиозной сферы;

внесение предложений на рассмотрение о порядке и сумме оплаты за учетную регистрацию религиозных организаций, объектов религиозного назначения (мечети, церкви, храма, молельного дома и т.д.), миссий религиозных зарубежных организаций и иностранных граждан, прибывающих в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности;

3) по контролю, координации и мониторингу деятельности:

осуществление взаимодействия и информационного обмена с международными организациями и соответствующими органами иностранных государств в области религий, профилактики религиозного экстремизма;

осуществление мониторинга и проверок религиозных организаций, объектов религиозного назначения (мечети, церкви, храма, молельного дома и т.д.), миссий религиозных зарубежных организаций и иностранных граждан, религиозных учебных заведений за соблюдением законодательства Кыргызской Республики;

анализ ежегодных отчетов о своей деятельности религиозных организаций;

проведение религиоведческой экспертизы в соответствии с законодательством Кыргызской Республики с целью установления характерных особенностей вероисповедания религиозных объединений, правильности сведений об их вероучении и культовой деятельности, а также анализа содержания литературы и предметов религиозного назначения;

координация и направление деятельности религиозных организаций на партнерское сотрудничество с государственными органами и международными организациями в работе по решению социальных проблем общества;

информирование Президента Кыргызской Республики о религиозной ситуации в республике и деятельности религиозных организаций;

осуществление сотрудничества с международными организациями для дальнейшего развития совместной работы с религиозными организациями по содействию в решении социально значимых задач общества;

выявление и ведение работы с религиозными группами, иностранными гражданами, занимающимися религиозной деятельностью, уклоняющимися от учетной регистрации и приносящими вред моральному, нравственному и физическому состоянию граждан, а также разработка совместно с представителями органов местного самоуправления, заинтересованных министерств и ведомств методов работы с общественными организациями, скрывающими свои истинные цели и намерения в нарушение законодательства Кыргызской Республики, ведущими религиозную деятельность;

обращение в судебные органы о запрещении или приостановлении деятельности религиозных организаций, занимающихся распространением религиозного экстремизма, фундаментализма, нарушающих законодательство Кыргызской Республики, несущих угрозу правам и законным интересам граждан и безопасности государства;

4) в сфере поддержки:

ведение разъяснительной и просветительской работы среди населения, в средствах массовой информации о религиозных организациях, деятельность которых противоречит законодательству Кыргызской Республики;

осуществление просветительской работы среди общественности и населения, включая СМИ по недопущению пропаганды религиозного превосходства или агитации, разжигания религиозной ненависти и вражды, конфликтов на религиозной почве, сохранения межконфессионального согласия и терпимости;

оказание консультационной, информационной и другой помощи представителям органов образования, родителям, лицам, их заменяющим, занимающимся воспитанием и формированием религиозной ориентации детей и подростков;

осуществление приема граждан и рассмотрение их предложений, заявлений и жалоб по вопросам, отнесенным к полномочиям Госкомиссии;

создание базы данных о религиозных организациях, ведение и публикация реестра религиозных организаций, издание информационных материалов;

осуществление других функций, возложенных законодательством Кыргызской Республики.

Права Госкомиссии

6. Для реализации задач и функций Госкомиссия имеет право:

1) координировать соблюдение государственными органами законодательства Кыргызской Республики о свободе совести и вероисповедания, деятельности религиозных организаций;

2) оказывать содействие гражданам Кыргызской Республики в противодействии посягательствам экстремистских религиозных организаций, других деструктивных групп, занимающихся экстрасенсорной, целительной, лечебной, психотропной, медитационной, оккультной и другими видами деятельности, наносящими вред физическому и моральному состоянию человека, обращаться в соответствующие инстанции о привлечении их к ответственности и запрещении их деятельности;

3) приостанавливать деятельность организаций, псевдорелигиозных течений, агрессивных религиозных групп, наносящих ущерб или угрожающих здоровью, нравственности, правам и законным интересам граждан, основам конституционного строя, обороне и безопасности государства;

4) привлекать в установленном порядке специалистов или представителей органов исполнительной власти, научно-исследовательских и учебных заведений, общественных и международных организаций для разработки проектов нормативных правовых актов;

5) запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления, научных и учебных учреждений находящуюся в их распоряжении информацию, документы и материалы, необходимые для реализации своих задач и функций;

6) участвовать на международных мероприятиях с целью обеспечения защиты интересов республики в области свободы совести и вероисповедания;

7) привлекать в установленном порядке экспертов и специалистов научных учреждений и ученых для консультаций; учреждать при необходимости временные и постоянные комиссии, координационный и экспертный советы, рабочие группы;

8) вносить предложения в правоохранительные органы по запрещению деятельности физических и юридических лиц, в том числе религиозных организаций, миссий, нарушающих законодательство Кыргызской Республики;

9) координировать представление ежегодных отчетов о своей деятельности от религиозных организаций, миссий;

10) осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

**Организация работы Госкомиссии**

7. Госкомиссию возглавляет директор, назначаемый и освобождаемый от должности Президентом Кыргызской Республики.

Директор Госкомиссии имеет двух заместителей, назначаемых и освобождаемых от должности Президентом Кыргызской Республики по представлению директора, осуществляющих свою деятельность в пределах возложенных на них обязанностей.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственной службе" сотрудники Госкомиссии являются государственными служащими.

**Директор Госкомиссии:**

1) несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на Госкомиссию;

2) организует и руководит деятельностью Госкомиссии;

3) информирует Президента Кыргызской Республики по вопросам, отнесенным к компетенции Госкомиссии;

4) представляет Госкомиссию в других государственных органах, органах местного самоуправления, предприятиях, учреждениях и организациях Кыргызской Республики, а также в иностранных государствах, ведет в пределах своих полномочий и по консультации Министерства иностранных дел Кыргызской Республики переговоры и в установленном порядке подписывает международные договоры, соглашения и протоколы о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам, отнесенным к компетенции Госкомиссии;

5) участвует в установленном порядке на заседаниях Правительства Кыргызской Республики и других государственных органов;

6) устанавливает полномочия своих заместителей, определяет полномочия других должностных лиц Госкомиссии;

7) в установленном порядке назначает и освобождает от должности работников Госкомиссии, налагает дисциплинарные взыскания или поощряет их;

8) утверждает структуру, штатное расписание центрального аппарата Госкомиссии, Южного регионального отдела;

9) образует экспертные, консультативные органы, утверждает положения о них и их состав;

10) издает в пределах своей компетенции приказы и распоряжения, организует проверку их исполнения;

11) вносит на рассмотрение Президенту Кыргызской Республики представления о награждении государственными наградами Кыргызской Республики сотрудников Госкомиссии, а также лиц, оказывающих содействие в решении возложенных на них задач;

12) присваивает классные чины государственным служащим Госкомиссии в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;

13) распоряжается в установленном порядке финансовыми средствами, выделяемыми из республиканского бюджета на содержание Госкомиссии, и иными источниками финансирования, предусмотренными законодательством Кыргызской Республики;

14) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством Кыргызской Республики.

#### **Отчет и прекращение деятельности Госкомиссии**

8. Госкомиссия при осуществлении возложенных на нее функций ведет финансовый, статистический и другой учет своей деятельности и предоставляет отчеты в соответствующие уполномоченные органы согласно законодательству Кыргызской Республики.

9. Деятельность Госкомиссии прекращается в связи с ее реорганизацией или ликвидацией. Реорганизация или ликвидация Госкомиссии осуществляется в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

10. В случае ликвидации Госкомиссии документы, возникшие в ходе ее деятельности, хранятся и используются в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики".

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61761](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61761)

### **№ 37**

#### **О мерах по реализации прав граждан Кыргызской Республики на свободу совести и вероисповедания**

В целях реализации гарантированного Конституцией Кыргызской Республики права на свободу совести и вероисповедания и дальнейшего осуществления государственной политики в религиозной сфере постановляю:

1. Утвердить:

Временное положение об учетной регистрации религиозных организаций в Кыргызской Республике (приложение 1);

Временное положение об учетной регистрации миссий зарубежных религиозных организаций и иностранных граждан, прибывающих в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности (приложение 2);

Временное положение о религиозном обучении (приложение 3).

2. Правительству Кыргызской Республики в двухмесячный срок привести нормативные правовые акты Кыргызской Республики в соответствие с положениями, вытекающими из содержания настоящего Указа.

3. Указ вступает в силу с момента опубликования.

Президент Кыргызской Республики

А. Акаев

[cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/46629?cl=ky-kg](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/46629?cl=ky-kg)

### **№ 38**

#### **О форме и сроках представления религиозными организациями отчетов о своей деятельности**

от 28 января 2012 года

В целях обеспечения реализации пункта 4 статьи 26 Закона Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике», утвержденного Указом Президента Кыргызской Республики от 31 декабря 2008 года № 282

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Положение о формах и сроках представления религиозными организациями отчета о своей деятельности в Государственную комиссию по делам религий Кыргызской Республики.

2. Опубликовать в средствах массовой информации Положение о формах и сроках представления религиозными организациями отчета о своей деятельности в Государственную комиссию по делам религий Кыргызской Республики для обеспечения широкого информирования религиозных организаций и заинтересованных сторон.

3.3. Заведующим отделами Госкомиссии по делам религий провести широкую разъяснительную работу среди религиозных организаций по настоящему приказу.

Директор

А. Жумабаев

[static.akipress.org/127/.../81e118d9beae63fc9d1e3bb6fffa32cf.doc](http://static.akipress.org/127/.../81e118d9beae63fc9d1e3bb6fffa32cf.doc)

## № 39

### ПОЛОЖЕНИЕ

#### **о формах и сроках представления религиозными организациями отчета о своей деятельности**

*от 28 января 2012 года*

Настоящее Положение о формах и сроках представления религиозными организациями отчета о своей деятельности (далее Положение) разработано в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 26 Закона Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике», утвержденного Указом Президента Кыргызской Республики от 31 декабря 2008 года № 282 и направлено на осуществление более полного взаимодействия государственных органов и религиозных организаций по осуществлению религиозными организациями своей религиозной деятельности и обеспечение прав на свободу вероисповедания в Кыргызской Республике.

Отчет религиозными организациями (духовные управления, союзы, конференции, миссии, религиозные общества, центры, религиозные учебные заведения, мечети, церкви, синагоги, молитвенные дома, монастыри и другие) представляется в форме письменного отчета с соответствующими приложениями и таблицами.

В случае, если религиозная организация имеет структурную подчиненность (единым духовным управлениям, союзам, центрам и др.), отчет представляется через центральную религиозную организацию по каждому структурному подразделению.

Отчет о деятельности религиозных организаций представляется в Государственную комиссию по делам религий Кыргызской Республики ежегодно не позднее 1 марта т.г.

Отчет о деятельности религиозных организаций представляется в соответствии с приложениями 1,2,3,4,5.

В письменном отчете необходимо отразить сферы деятельности религиозной организации в соответствии со своими принятыми уставами.

В письменном отчете так же должны быть отражены следующие вопросы:

1. Полное наименование религиозной организации, её юридический и фактический адрес, номера телефонов и факсов.

2. Вероисповедная принадлежность.

3. Фамилия, имя, отчество, дата рождения, гражданство, место жительства, номер и серия паспорта, когда и кем выдан, номера контактных телефонов руководителя религиозной организации (Приложение №1).

4. Информация о проведенных общих собраниях и рассматриваемых вопросах на данных собраниях.

5. Духовные управления, союзы, объединения, конференции и религиозные организации, имеющие структурные подразделения (филиалы) представляют информацию о количестве структурных подразделений, а также сведения, отраженные в пунктах 1 и 3 настоящего Положения.

6. В случае проведения религиозной организацией массовых мероприятий (благотворительных акций, мероприятий социальной направленности, концертов, лекций, конференций, семинаров), представляется информация, где и когда было проведено мероприятие и цель мероприятия.

7. При осуществлении подготовки духовных работников за рубежом, либо направлении прихожан в религиозные организации за рубеж (в том числе руководителей религиозных организаций) представляется полная информация, куда и с какой целью был направлен руководитель, прихожанин религиозной организации и сроки их пребывания за рубежом.

8. В случае приглашения в религиозную организацию иностранного гражданина с целью осуществления религиозной деятельности представляется информация с указанием фамилии, имени иностранного гражданина, страны постоянного проживания и сроков пребывания на территории Кыргызской Республики, а так же краткая информация о проведенной им работе в религиозной организации.

9. Если религиозной организацией была издана религиозная литература, аудио видео продукция, в отчете указывается тираж издания и его наименование. При поступлении в религиозную организацию религиозной литературы, равно как и аудио видео продукции, в отчете указывается объем, наименование, дата поступления и откуда прибыла религиозная литература.

10. При организации религиозной организацией телевизионных и радиопередач представляется информация о дате и времени эфира, а так же где была проведена телевизионная или радиопередача.

11. Если религиозной организацией издаётся собственная газета, бюллетень, журнал указывается наименование издания, тираж, периодичность выхода, дата и номер регистрации периодического издания.

12. В отчете указывается объем поступления в религиозную организацию финансовых средств (в том числе из-за рубежа), на какие цели они были израсходованы. При поступлении в религиозную организацию гуманитарной помощи указывается её наименование, объем и время поступления. Сведения об использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства.

13. При осуществлении религиозной организацией производственно-хозяйственной деятельности указывается вид производственно-хозяйственной деятельности и её объемы.

14. Религиозной организацией указывается количество работников работающих в штате (либо по договору) религиозной организации и их позиции (должности) (Приложение №2).

15. При организации религиозной организацией религиозных школ, курсов представляется информация о количестве обучающихся, и полные данные на преподавателей с указанием полученного ими религиозного образования.

16. Для религиозных учебных заведений наряду с пунктами 1,2,3,7,8,9,12,13 представляются следующие сведения:

- программа обучения;
- качественный состав преподавателей;
- количество обучаемых;
- копии справок заключений от соответствующих служб (санитарно-эпидемиологической, пожарной, органов архитектурного надзора).

17. Отчеты органам государственной статистики и налоговым органам представляются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

18. Ежегодные отчеты органам прокуратуры представляются в случае нарушений религиозными организациями законодательства Кыргызской Республики или при наличие фактов нарушений положений Конституции Кыргызской Республики, иных нормативно-правовых актов, гарантирующих свободу совести и вероисповедания со стороны государственных органов и должностных лиц по отношению к религиозной организации и её членов. Информация для органов прокуратуры должна отражать суть полномочий органов прокуратуры. При

отсутствии фактов нарушений религиозными организациями законодательства Кыргызской Республики или положений Конституции Кыргызской Республики, иных нормативно-правовых актов, гарантирующих свободу совести и вероисповедания со стороны государственных органов и должностных лиц по отношению к религиозной организации и её членов органы прокуратуры информируются об этом.

19. В соответствии с пунктом 7 статьи 26 Закона Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» систематическое (два и более раза) непредставление религиозной организацией в установленный срок сведений (отчетов) является основанием для обращения органов прокуратуры, государственного органа по делам религий или его территориального органа в суд с заявлением о ликвидации данной религиозной организации.

20. Религиозная организация так же обязана представлять органам государственной статистики и налоговым органам, органам прокуратуры документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, а также документы о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства.

21. Отчет о деятельности религиозной организации предоставляется на государственном или официальном языках.

Приложение № 1

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о религиозной организации (полное наименование**  
**религиозной организации)**

(Государственная комиссия по делам религий)

*от 28 января 2012 года*

П/ №	Полное наименование религиозной организации	Вероисповедная принадлежность	Место расположения (юридический и фактический адрес)	Контактные телефоны, факс	Дата регистрации уполномоченным органом по делам религий	Номер свидетельства об учетной регистрации
---------	---	-------------------------------	--	---------------------------	--	--

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**на руководителя религиозной организации к отчету о деятельности**  
**религиозной организации (полное наименование религиозной**  
**организации)**

(Государственная комиссия по делам религий)

*от 28 января 2012 года*

П/ №	Фамилия, имя, отчество	Дата рождения	Гражданство	Место жительства	Номер и серия паспорта, когда и кем выдан	На основании чего назначен руководителем религиозной организации (дата и № протокола собрания религиозной организации)	Номера контактных телефонов

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**на работников, работающих в штате (либо по договору) в религиозной**  
**организации к отчету о деятельности религиозной организации**  
**(полное наименование религиозной организации)**

(Государственная комиссия по делам религий)

*от 28 января 2012 года*

П/№	Фамилия, имя, отчество	Позиция работника (занимаемая должность)	Гражданство	Время вступления в должность

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**религиозной организации (полное наименование религиозной**  
**организации)**  
**в прокуратуру (территориальное наименование органа прокуратуры**  
**(Государственная комиссия по делам религий)**

*от 28 января 2012 года*

П/№	Полное наименование религиозной организации (юридический и фактический адрес, контактные телефоны)	Предписания (предупреждения) со стороны государственных органов на нарушение религиозной организацией законодательства Кыргызской Республики (количество предписаний)	Факты нарушений положений Конституции Кыргызской Республики, иных нормативно-правовых актов, гарантирующих свободу совести и вероисповедания со стороны государственных органов и должностных лиц по отношению к религиозной организации (количество фактов)	Примечание
-----	--	---	--	------------

Примечание: В случаях наличия предписаний (предупреждений) со стороны государственных органов на нарушение религиозной организацией законодательства Кыргызской Республики или фактов нарушений положений Конституции Кыргызской Республики, иных нормативно-правовых актов, гарантирующих свободу совести и вероисповедания со стороны государственных органов и должностных лиц по отношению к религиозной организации к данным графам прилагается подробная письменная информация по их сути. В случае отсутствия такового в соответствующих графах проставляются прочерки.

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**представляемая религиозными организациями к информации**  
**(приложение №№ 1, 2, 3, 4) согласно поставленным вопросам**  
**(Государственная комиссия по делам религий)**

*от 28 января 2012 года*

1. Информация о проведенных общих собраниях и рассматриваемых вопросах на данных собраниях.

2. Духовные управления, союзы, объединения, конференции и религиозные организации, имеющие структурные подразделения (филиалы) представляется информация о количестве структурных подразделений, а также сведения, отраженные в пунктах 1 и 3 настоящего Положения

3. В случае проведения религиозной организацией массовых мероприятий (благотворительных акций, мероприятий социальной направленности, концертов, лекций, конференций,

семинаров), представляется информация где и когда было проведено мероприятие и цель мероприятия.

4. При осуществлении подготовки духовных работников за рубежом, либо направлении прихожан в религиозные организации за рубеж (в том числе руководителей религиозных организаций) представляется полная информация, куда и с какой целью был направлен руководитель, прихожанин религиозной организации и сроки их пребывания за рубежом.

5. В случае приглашения в религиозную организацию иностранного гражданина с целью осуществления религиозной деятельности представляется информация с указанием фамилии, имени иностранного гражданина, страны постоянного проживания и сроков пребывания на территории Кыргызской Республики, а так же краткая информация о проведенной им работе в религиозной организации.

6. Если религиозной организацией была издана религиозная литература, аудио видео продукция в отчете указывается тираж издания и его наименование. При поступлении в религиозную организацию религиозной литературы, равно как и аудио видео продукции, в отчете указывается объем, наименование, дата поступления и откуда прибыла религиозная литература.

7. При организации религиозной организацией телевизионных и радиопередач представляется информация о дате и времени эфира, а так же где была проведена телевизионная или радиопередача.

8. Если религиозной организацией издаётся собственная газета, бюллетень, журнал указывается наименование издания, тираж, периодичность выхода, дата и номер регистрации периодического издания.

9. В информации указывается объем поступления в религиозную организацию финансовых средств (в том числе из-за рубежа), на какие цели они были израсходованы. При поступлении в религиозную организацию гуманитарной помощи указывается её наименование, объем и время поступления, куда и кому передана поступившая гуманитарная помощь.

10. При осуществлении религиозной организацией производственно-хозяйственной деятельности указывается вид производственно-хозяйственной деятельности и её объемы (в валовом и финансовом исчислении).

11. При организации религиозной организацией религиозных школ, курсов представляется информация о количестве обучающихся, и полные данные на преподавателей с указанием полученного ими религиозного образования.

12. Для религиозных учебных заведений наряду с формами 1,2,3,4 предоставляются следующие сведения: – программа обучения; – качественный состав преподавателей; – количество обучаемых; – копии заключений от соответствующих служб (санитарно-эпидемиологической, пожарной, архитектурной).

[www.nauka.x-pdf.ru/.../372626-2-obzor-soblyudeniya-svobodiv-veroispove..](http://www.nauka.x-pdf.ru/.../372626-2-obzor-soblyudeniya-svobodiv-veroispove..)

## ДОКЛАДЫ

### № 40

**Комитет по правам человека, Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьёй 40 Пакта. Заключительные замечания Комитета по правам человека. Кыргызская Республика, (2000).**

*Шестьдесят девятая сессия, 24 июля 2000 г.*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Кыргызской Республики (CCPR/C/113/Add.1) на своих 1841, 1842 и 1843-м заседаниях (CCPR/C/SR.1741-43), состоявшихся 11 и 12 июля 2000 года, и на своих 1754-м и 1755-м заседаниях, состоявшихся 19 и 20 июля 2000 года, принял следующие заключительные замечания ( CCPR/C/SR.1754-1755).

...

**С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации**

18. Комитет отмечает тот факт, что возможность отказа от прохождения военной службы по причине убеждений предоставляется лишь членам зарегистрированных религиозных организаций, проповедующих взгляды, запрещающие использование оружия. Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не разъяснило, почему положение об альтернативной службе предполагает отработку в течение срока, который в два раза превышает срок службы призывников, и почему студенты высших учебных заведений служат в армии и проходят альтернативную службу в течение значительно меньшего срока (статьи 18 и 26).

Возможность отказа от прохождения военной службы по убеждениям следует предусмотреть в законодательстве с учетом положений статей 18 и 26 Пакта, при этом памятуя о том, что статья 18 также защищает право неверующих лиц беспрепятственно придерживаться своих убеждений. Государству-участнику следует определить сроки прохождения военной и альтернативной службы на недискриминационной основе.

[http://hrlibrary.umn.edu/russian/hrcommittee/Rkyrgyzrepublic\\_2000.html](http://hrlibrary.umn.edu/russian/hrcommittee/Rkyrgyzrepublic_2000.html)

## **№ 41**

**Перечень вопросов в связи со вторым периодическим докладом Кыргызстана (CCPR/C/KGZ/2), CCPR/C/KGZ/Q/2, 22 августа 2013 г.**

**Комитет по правам человека**

**Перечень вопросов в связи со вторым периодическим докладом Кыргызстана (CCPR/C/KGZ/2) \***

**Свобода совести и религиозных убеждений, включая право на отказ от военной службы по соображениям совести (статья 18)**

24. Просьба дать информацию об усилиях по приведению Закона 2008 года о свободе религии и религиозных организаций в соответствие с положениями Пакта. Просьба дать в разбивке по религиям данные о религиозных организациях, которые зарегистрировались со времени вступления этого Закона в силу.

25. Просьба указать, согласуется ли Закон о всеобщей воинской обязанности 2009 года с предыдущей рекомендацией Комитета относительно отказа от военной службы по соображениям совести. Просьба представить информацию об аресте и содержании под стражей более десяти Свидетелей Иеговы, которых подвергли тюремному заключению из-за их отказа пойти в армию или на альтернативную службу.

[http://hrlibrary.umn.edu/russian/hrcommittee/Rlistofissues\\_kyrgyzstan2013.html](http://hrlibrary.umn.edu/russian/hrcommittee/Rlistofissues_kyrgyzstan2013.html)

## **№ 42**

**Перечень вопросов в связи с рассмотрением второго периодического доклада Кыргызстана, CCPR/C/KGZ/Q/2/Add.1, 5 февраля 2014 г.**

**Комитет по правам человека**

**Сто десятая сессия**

10–28 марта 2014 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Рассмотрение докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 40 Пакта**

## **Перечень вопросов в связи с рассмотрением второго периодического доклада Кыргызстана**

### **Добавление**

### **Ответы Кыргызстана на перечень вопросов \***

[17 января 2014]

1. Принимая во внимание, что Конституция в Кыргызской Республике имеет высшую юридическую силу и прямое действие, нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров (статья 6 Конституции). Исходя из чего, судам предоставлено право применять нормы международных договоров при вынесении решений по тому или иному делу.

2. Однако предоставить примеры по применению судами норм Международного пакта о гражданских и политических правах не представляется возможным, поскольку ведение данной статистики не практикуется.

3. В настоящее время положения Пакта не используются в материалах судебных разбирательств и в решениях судебных органов.

### **Недискриминация, равенство прав мужчин и женщин и права меньшинств**

21. В соответствии со статьей 16 Конституции Кыргызской Республики все граждане Кыргызской Республики имеют равные права, равны перед законом, судом независимо от этнической принадлежности, вероисповедания.

### **Запрещение пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и борьба с безнаказанностью**

154. Конституцией Кыргызской Республики каждому гарантируется свобода совести и вероисповедания. Каждый имеет право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой. Каждый вправе свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения. Никто не может быть принужден к выражению своих религиозных и иных убеждений или отказу от них.

155. Закон Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике" был принят 31 декабря 2008 года, а действующая Конституция принята 27 июня 2010 года, тем не менее положения Закона соответствуют конституционным нормам, гарантируя каждому право на свободу вероисповедания и атеистического убеждения (пункт 1 статьи 4).

156. После принятия Закона Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике" прошли учетную регистрацию 304 религиозных организаций.

157. В настоящее время инициирована разработка проекта Закона по внесению изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике", это в частности пересмотр норм относительно количественного порога инициаторов при учреждении религиозной организации, снятия норм временного ограничения нахождения иностранных миссионеров на территории Кыргызской Республики и т.д. Данная работа будет осуществлена в рамках Плана законопроектных работ Правительства в 2014 году.

158. Верховным судом Кыргызской Республики и местными судами были направлены запросы о проверке конституционности пунктов 1, 4, 7 статьи 32; пункта 1 статьи 35 и пункта 1 статьи 36 Закона Кыргызской Республики "О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах" в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики.

159. 19 ноября 2013 года вышеуказанные запросы были рассмотрены Конституционной Палатой Верховного суда Кыргызской Республики: абзац первый части 4, часть 7 статьи 32, часть 1 статьи 35 Закона Кыргызской Республики "О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах" противоречат Конституции Кыргызской Республики. Министерством обороны КР в настоящее время внесено на рассмотрение Правительства КР проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в

Закон КР "О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах"».

[http://hrlibrary.umn.edu/russian/hrcommittee/Rlistofissues\\_kyrgyzstan2013.html](http://hrlibrary.umn.edu/russian/hrcommittee/Rlistofissues_kyrgyzstan2013.html)

## № 43

**Заключительные замечания по второму периодическому докладу Кыргызстана, ССРР/С/КГЗ/СО/2, 23 апреля 2014 г.**

### **Комитет по правам человека**

#### **Заключительные замечания по второму периодическому докладу Кыргызстана \***

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад, представленный Кыргызстаном (ССРР/С/КГЗ/2), на своих 3038-м и 3039-м заседаниях (ССРР/С/SR.3038 и 3039), состоявшихся соответственно 10 и 11 марта 2014 года. На своем 3060-м заседании (ССРР/С/SR.3060), состоявшемся 25 марта 2014 года, он принял следующие заключительные замечания.

#### **А. Введение**

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада Кыргызстана и содержащуюся в нем информацию, несмотря на то, что этот доклад подлежал представлению в 2004 году. Он выражает удовлетворение в связи с возможностью возобновить свой конструктивный диалог с делегацией высокого уровня государства-участника по вопросу о мерах, принятых государством-участником за отчетный период с целью осуществления положений Пакта. Комитет благодарит государство-участник за его письменные ответы (ССРР/С/КГЗ/Q/2/Add.1) на перечень вопросов, представленные на одном из официальных языков государства-участника вместе с переводом на один из рабочих языков Комитета, которые были дополнены устными ответами делегации в ходе диалога, и за дополнительную информацию, представленную ему в письменном виде.

#### **С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации**

##### **Свобода совести и религиозных убеждений**

22. Принимая во внимание планы по внесению поправок к Закону 2008 года о свободе совести и религиозных организаций в Кыргызской Республике, Комитет обеспокоен ограничениями в действующем законодательстве, которые несовместимы с положениями Пакта, в том числе в отношении миссионерской деятельности, процедуры регистрации и распространения религиозной литературы. Комитет также обеспокоен сообщениями о случаях религиозной нетерпимости в отношении лиц, обращенных в другую веру и покинувших религию большинства, включая инциденты, связанные с ненавистническими высказываниями (статьи 18, 19, 26 и 27).

*Государству-участнику следует обеспечить, чтобы поправки к Закону 2008 года о свободе совести и религиозных организаций в Кыргызской Республике привели к отмене всех ограничений, которые несовместимы со статьей 18 Пакта, и обеспечили наличие транспарентного, открытого и справедливого процесса регистрации для религиозных организаций, а также ликвидировали различия между религиями, которые могут приводить к дискриминации. Государству-участнику следует принять меры, в том числе путем публичных заявлений и информационно-просветительских кампаний, с целью поощрения религиозной терпимости и осуждения любых актов религиозной нетерпимости и ненависти. Государству-участнику следует также расследовать все случаи насилия, в основе которых лежит религия, привлечь к судебной ответственности виновных и предоставить компенсацию жертвам.*

##### **Право на отказ от военной службы по соображениям совести**

23. Комитет вновь выражает свои предыдущие обеспокоенности (ССРР/СО/ 69/КГЗ, пункт 18) в отношении ограничения возможности использования права на отказ от военной службы по соображениям совести лишь членами зарегистрированных религиозных органи-

заций, учения которых запрещают их последователям применять оружие, а также положения в отношении сокращения срока несения военной и альтернативной службы для лиц с высшим образованием. Комитет отмечает инициативу государства-участника по внесению поправок в Закон о всеобщем призыве граждан Кыргызской Республики на военную и альтернативную службу (статьи 2, 18 и 26).

*Государству-участнику следует обеспечить, чтобы поправки к Закону о всеобщем призыве граждан Кыргызской Республики на военную и альтернативную службу предусматривали возможность отказа от прохождения военной службой в соответствии с положениями статей 18 и 26 Пакта, с учетом того факта, что статья 18 также защищает свободу совести лиц, не являющихся верующими. Ему следует также установить сроки несения военной и альтернативной службы на недискриминационной основе.*

[http://hrlibrary.umn.edu/russian/hrcommittee/Rlistofissues\\_kyrgyzstan2013.html](http://hrlibrary.umn.edu/russian/hrcommittee/Rlistofissues_kyrgyzstan2013.html)

## № 44

### **Альтернативный доклад о выполнении Кыргызской Республикой положений Международного пакта о гражданских и политических правах, связанных со свободой мысли, совести и религии**

#### **Краткое содержание доклада (резюме)**

Настоящий доклад подготовлен *Общественным фондом «Открытая позиция»*. В подготовке доклада принимали участие: *Дмитрий Кабак*, президент фонда «Открытая позиция», член Консультативного совета *БДИПЧ ОБСЕ* по свободе вероисповедания или убеждений, *Гулиайыр Абдирасулова*, фонд «Открытая позиция», *Галина Колодзинская*, исполнительный директор *ОО Interfaith Council*. Подготовка доклада стала возможной благодаря поддержке *ОО Interfaith Council* и *Норвежского Хельсинкского Комитета*. При подготовке доклада использованы материалы фонда «Открытая позиция», собранные в рамках исследований 2009, 2011 и 2013 годов при поддержке Центра *ОБСЕ в Бишкек*, также использованы документы фонда «*Кылым Шамы*».

В докладе рассматриваются вопросы обеспечения гражданских и политических прав в зависимости от отношения к религии и исповедуемых убеждений. Источником нарушений является Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР», принятый в 2008 году, препятствующий полноценной реализации свободы вероисповедания и деятельности религиозных организаций в КР. Закон не приведен в соответствие с Конституцией КР, принятой на референдуме 27 июня 2010 года.

Основные выводы: в Кыргызской Республике осложнена реализация свободы мысли, совести и религии как в частном порядке, так и группой лиц. Отправление культа в частном порядке сопровождается негативным восприятием свободы личного выбора религии. Для реализации религиозных прав и свобод группой лиц основные проблемы связаны с процедурой регистрации в органах власти, необеспечение принципа равенства и дискриминация по религиозному признаку. В период с 2006 года по настоящее время в Кыргызской Республике ряд правовых инициатив ухудшали гарантии обеспечения свободы вероисповедания и деятельности религиозных организаций.

Действующий Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР» препятствует полноценной реализации свободы вероисповедания и деятельности религиозных организаций в КР, необходимо привести закон в соответствие с Конституцией КР и международными обязательствами КР по свободе вероисповедания Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП). Ряд обязательств также связан с Конвенцией о правах ребенка (КПР) и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП).

## **1. Свобода мысли, совести и религии (статья 18)**

1.1. В настоящем докладе рассматриваются гарантии, предусмотренные статьей 18 МПГПП, которая, в частности, признает право на *свободу мысли совести и религии* за каждым человеком (*принцип недискриминации*, независимо от различных обстоятельств, в числе которых *возраст*, гражданство, *принадлежность к группе* - религиозной организации, исповедующей определенные убеждения), *свободу иметь или принимать религию или убеждения* (ограничение свободы выбора, ограничение миссионерской деятельности и запрет прозелитизма), необеспечение гарантий пользоваться свободой *единолично* или *совместно с другими* (как *без регистрации*, так и *с образованием юридического лица*) *публичным* или *частным порядком* (*литература*, исполнять *религиозные предписания*, определение *специальных мест*) в отправлении *культы* (богослужение), выполнении *религиозных* (венчание, крещение) и *ритуальных обрядов* (обрезание, похорон) и *учении* (религиозное образование и духовное воспитание). Содержание обязательств по МПГПП рассматривается в свете обязательств по ряду статей Пакта.

## **2. Общие сведения о религиозных организациях в Кыргызской Республике**

2.1. Практически сразу с момента провозглашения независимости Кыргызской Республики в 1991 году был принят первый закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях», в результате религиозные организации получили возможность открыто заявить о своем существовании, получить юридический статус и узаконить свою деятельность. С 1993 года большинство религиозных организаций прошло учетную и юридическую регистрацию в Министерстве юстиции. 4 марта 1996 года указом Президента КР № 45 «О структуре и составе Правительства Кыргызской Республике» была создана Государственная комиссия по делам религий, которая стала осуществлять учетную регистрацию религиозных организаций и объединений. В 1997 году все ранее зарегистрированные религиозные организации прошли учетную перерегистрацию в государственном органе по делам религий. Таким образом, регистрация религиозных организаций в КР разделилась на 2 этапа: учетная регистрация в ГКДР, являющаяся условием для регистрации в качестве юридического лица в органах юстиции КР.

2.2. Вопрос о пересмотре законодательства в сфере религии был поднят в 2002 году, когда был предложен законопроект, который значительно ужесточал процедуру прохождения учетной регистрации в государственном органе по делам религий КР. Однако законопроект поддержан не был. В 2007 году председатель Государственного агентства по делам религий *Каныбек Осмоналиев* (в настоящее время депутат парламента – Жогорку Кенеша) снова выступает с инициативой ужесточения закона «О свободе вероисповедания и религиозных организаций в КР». В 2008 году была принята новая редакция Закона КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР», многие положения которого противоречат международным обязательствам КР, создают косвенные и прямые препятствия для создания и деятельности религиозных организаций, а также для реализации свободы вероисповедания каждым человеком на территории Кыргызской Республики. Несмотря на отрицательную оценку законопроекта международными и местными экспертами (в частности, смотрите мнение *Венецианской комиссии* и *Экспертного совета БДИПЧ ОБСЕ*), а также на многочисленные негативные отзывы религиозных организаций, законопроект был подписан Президентом КР 31 декабря 2008 г.

2.3. До принятия Закона КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР» в 2008 году общее число религиозных объектов, прошедших учетную регистрацию составляло 2252, из них 1870 исламских организаций, 46 православных приходов, 316 протестантских общин, 4 католических храма, 1 буддийская община, 1 иудейская община и 12 зарегистрированных общин Бахаи и 2 общины, относящиеся к новым религиозным движениям (НРД). С момента принятия в 2008 году до 2011 года учетную регистрацию смогли пройти только 135 суннитских мечетей ханафитского мазхаба и 3 православных прихода. По сведениям, озвученным на парламентских слушаниях 5 марта 2013 года, общее число религиозных организаций и объектов религиозного назначения по всей территории КР составляет

2393. Также имеются организации и объекты, которые не могут пройти регистрацию или не проходили ее вообще.

2.4. На реализацию свободы вероисповедания и деятельность религиозных организаций в Кыргызской Республике негативно сказывается коррупциогенность и забюрократизированность правовых норм, наличие большого числа коллизий. Законопослушные религиозные организации, созданные и действующие в соответствии с законом, испытывают сложности от проводимой органами власти «борьбы с экстремизмом и терроризмом».

### **3. Меры по обеспечению МПГПП, коллизии с членством КР в других организациях или участием в договорах**

3.1. В результате всемирной кампании борьбы с терроризмом и экстремизмом и участия в ней Кыргызской Республики страдают религиозные организации и верующие, не преследующие противоправных целей на территории определенного государства-участника.

3.2. Принятие решений в рамках ШОС и ОДКБ влечет принятие актов и программ в Кыргызской Республике по противодействию терроризму и экстремизму, а также проведение специальных операций, в том числе, связанных с физическим уничтожением лиц в рамках борьбы с экстремизмом и терроризмом.

3.3. Решения межгосударственных региональных организаций ШОС и ОДКБ о признании религиозных организаций экстремистскими автоматически налагают запрет на деятельность таких организаций. Например, на основании списка экстремистских и террористических организаций ШОС и ОДКБ, Кыргызской Республикой 24 октября 2012 года были признаны экстремистскими ряд организаций. В этой связи необходимо отметить неоднозначную позицию относительно организации «Таблигий Джамаат».

### **4. Хронология законодательных инициатив, связанных со свободой вероисповедания в КР**

4.1. Как уже отмечалось, первый Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» был принят в 1991 г. и предоставлял свободу деятельности религиозным организациям. 14 ноября 1996 г. был принят указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по реализации прав граждан Кыргызской Республики на свободу совести и вероисповедания», где государство гарантировало широкие возможности для деятельности религиозных организаций.

4.2. В 2002 году предпринята попытка ужесточить законодательство, регулирующее религиозную сферу, которая не нашла поддержки и была отклонена. Несмотря на наличие 32 религиозных течений в Кыргызской Республике, 6 мая 2006 года постановлением Правительства КР принята Концепция государственной политики в религиозной сфере КР, которая особо подчеркивала роль лишь двух конфессий - *ислама ханафитского мазхаба* и *Русской православной церкви (РПЦ)*. Кроме того, была принята концепция взаимодействия *Духовного управления мусульман Кыргызстана (ДУМК)* и *РПЦ* с правоохранительными органами. В главе 4 Концепции государственной политики в религиозной сфере КР подчеркивается особое значение и роль вышеупомянутых организаций в государственно-конфессиональных отношениях, что не соответствует фактической истории регистрации всех религиозных организаций в Кыргызской Республике в соответствии с действующими законами, принятыми с момента объявления независимости. Перечисленные факты свидетельствуют о нарушении обязательств Кыргызской Республики по Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП) – часть 1 статьи 2, статья 26.

С 2007 по 2008 г. Государственное агентство по делам религий во главе с *Каныбеком Осмоналиевым* инициировало и продвигало проект Закона «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР», который наложил множественные ограничения: на миссионерскую деятельность и прозелитизм; создал препятствия для прохождения учетной регистрации религиозных организаций, установил требование о наличии 200 учредителей; установил запрет на осуществление религиозной деятельности без учетной регистрации; несмотря на унитарное устройство государства, ввел ограничение деятельности религиозной организации в рамках административно-территориальной единицы; ограничил срок деятельности

миссионеров на территории КР – не более 3 лет; запретил вовлечение детей в религиозные организации, не уточняя особый статус родителей и законных представителей по отношению к ребенку; наложил запрет на распространение религиозной литературы вне специально отведенных мест (магазинов и зданий религиозных общин), чем затруднил использование религиозной литературы в частной жизни. Несмотря на многочисленные замечания в адрес данного закона со стороны международных экспертов и религиозных организаций 31 декабря 2008 года Президент КР *Курманбек Бакиев* подписал Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР».

4.3. Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике) прямо или косвенно нарушает: право на признание правосубъектности (статья 16 МПГПП), право на свободу мысли, совести и религии (часть 1 статьи 18), право беспрепятственно придерживаться своих мнений и право на свободное выражения своего мнения (части 1, 2 статьи 19), принцип равенства перед законом и право на равную защиту закона, запрет дискриминации законом (статья 26), право религиозных меньшинств на пользование всеми правами и свободами, наряду с другими членами общества (статья 27 МПГПП), признание прав и свобод человека, в том числе за иностранцами и лицами без гражданства.

4.4. Конституция Кыргызской Республики, принятая на референдуме 27 июня 2010 года, представила полный перечень прав и свобод человека и дала их определения, гарантируя права всем лицам, находящимся под юрисдикцией Кыргызской Республики. В пункте 3 статье 6 Конституции КР говорится, что «...нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров», «нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики».

4.5. Во время обсуждения проекта Конституции КР 2010 года на Конституционном совещании предпринята попытка убрать из текста Конституции КР 2010 года определение «светского государства», но данная инициатива не была поддержана, хотя перевес в пользу сторонников светского государства был весьма незначительный.

4.6. В рамках работы по приведению законов в соответствие с Конституцией 2010 года 30 августа 2010 года при поддержке Программы развития ООН и Регионального управления УВКПЧ ООН в Кыргызской Республике и привлечением экспертов Рабочей группы Министерства юстиции КР, местных экспертов и члена Консультативного совета БДИПЧ ОБСЕ по свободе вероисповедания *Романа Подопригора* был разработан новый проект Закона «О свободе вероисповедания и религиозных организациях». В мае 2011 года законопроект был передан Министерству юстиции КР, которое передало его Правительству, однако проект закона на был внесен в Жогорку Кенеш (парламент) на рассмотрение. В настоящее время продолжает действовать Закон КР, принятый в 2008 году, который не соответствует ни Конституции КР 2010 года, ни международным договорам по правам человека, участницей которых является Кыргызская Республика.

В марте 2012 года депутат ЖК *Турсунбай Бакир уулу* выступил с инициативой внесения поправок в Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР» 2008 года. Предложенные поправки возлагали полномочия ГКДР по проведению экспертизы религиозной литературы на предмет наличия экстремистских, фундаменталистских и сепаратистских идей на религиозные организации - ДУМК и РПЦ. Иными словами, при наличии конфессионального многообразия предпринята попытка переложить ряд полномочий государственного органа всего на две так называемые «традиционные» конфессии. Однако директор ГКДР *Абдилатиф Жумабаев* совместно с религиозными организациями выступил против подобной инициативы, после чего 31 мая 2012 г. Жогорку Кенеш (парламент) КР отправил поправки *Турсунбая Бакир уулу* на доработку согласительной группы. Согласительная группа внесла коррективы, согласно которым экспертизой религиозной литературы уполномочены заниматься ГКДР, ГКНБ и МВД. Поправки были подписаны Президентом КР 7 декабря 2012 года. При этом, ни одна из религиозных организаций не была приглашена для обсуждения поправок.

4.7. Осенью 2012 года ГКДР выступила с новой инициативой внесения поправок в Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР» 2008 г., которые значительно расширяли полномочия государственного органа по делам религий КР и особо подчеркивали роль ДУМК и РПЦ в государственно-конфессиональных отношениях, что нарушало нейтралитет государства в отношении религиозных организаций, а также принцип отделения государства и религии. Предложенные ГКДР поправки были отклонены Парламентом КР.

4.8. Весной 2013 г. депутат *Каныбек Осмоналиев* и спикер парламента *Асилбек Жээнбеков* инициировали проект Закона КР «О религиозном образовании и религиозных учебных заведениях в КР». Данный законопроект содержит положения, согласно которым государство будет устанавливать стандарты религиозного (конфессионального) образования для религиозных организаций. Это является вмешательством в вероучение и во внутренние дела религиозных общин, что нарушает светский характер государства. Попытка принять подобный закон впервые была предпринята *Каныбеком Осмоналиевым* в 2009 году, когда он являлся председателем Государственного агентства по делам религий (ГАДР). Законопроект проходил экспертизу БДИПЧ ОБСЕ и оценен как не соответствующий обязательствам КР по правам человека. На данный момент законопроект находится на рассмотрении Жогорку Кенеша и в феврале 2014 г. состоится его второе чтение.

4.9. В 2012–2013 гг. Министерство юстиции КР, а затем Правительство КР дважды пытались внести поправки в Кодекс об административной ответственности КР (КоАО). Данные поправки содержали положения о наложении административной ответственности в виде больших штрафов за ведение миссионерской деятельности, самостоятельный выбор вероисповедной принадлежности (прозелитизм), осуществление религиозной деятельности без учетной регистрации в ГКДР, а также вовлечение детей в деятельность религиозных общин. Таким образом, данные поправки фактически запрещали целый ряд действий, связанных с реализацией свободы вероисповедания, и устанавливали за это ответственность (статьи 395, 395-1, 395-2 Кодекса об административной ответственности – КоАО КР). Несмотря на то, что данные поправки были отклонены уже два раза, существует опасность, что они могут быть инициированы в любое время, т.к. за их разработкой и продвижением стоит ГНКБ, не имеющий права законодательной инициативы.

4.10. 20 декабря 2012 г. директором ГКДР был подписан приказ №116 «О форме и сроках представления религиозными организациями отчетов о своей деятельности». Приказ был опубликован лишь 19 марта 2013 г., несмотря на то, что согласно положению данного приказа крайний срок предоставления ежегодной отчетности религиозными организациями приходится на 1 марта. Согласно требованиям Приказа №116 каждая организация должна отчитаться о всей своей деятельности, проводимой на территории КР, о назначении должностных лиц, включая их паспортные данные, о повестке каждого собрания каждой религиозной общины, о зарубежных поездках религиозных лидеров, о финансовых операциях, включая пожертвования, о посещении иностранных 14 миссионеров, о ввозимой и издаваемой религиозной литературе и материалах.

Религиозные лидеры исламской, православной, протестантской, иудейской и буддийской конфессий направили совместное обращение на имя директора ГКДР с просьбой об отмене данного приказа, т.к. ряд положений приказа о предоставлении отчетности является вмешательством во внутренние дела религиозных организаций. Однако приказ №116 не был отменен и все религиозные организации, не предоставившие отчетность, получили первое уведомление от ГКДР. Согласно статье 27 Закона КР «О свободе вероисповедания и религиозных организаций в КР» от 2008, после второго уведомления деятельность религиозной организации может быть приостановлена в судебном порядке. Таким образом, Приказ № 116 является попыткой установления жесткого контроля государства над религиозными организациями. Существенно расширяя полномочия ГКДР, первоначально оговоренные Законом, этот приказ создаёт формальные условия, несоблюдение которых становится фактическим

основанием для юридических преследований, а, в конечном счёте, и для ликвидации нежелательных в КР религиозных организаций.

## 5. Принцип недискриминации (статья 2)

5.1. Дискриминационный подход органов власти содержится в положениях Закона КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР» 2008 г. Так, например, в статье 3 Закона в качестве основного понятия употребляется термин «секта», который не является правовым и негативно воспринимается в обществе. На официальном сайте ГКДР ранее располагался список так называемых «тоталитарных и деструктивных организаций», в числе которых упоминались: *Церковь объединения Сан Мен Муна, Международное общество сознания Кришны, Церковь Иисуса Христа святых последних дней (мормоны), Шри Чинмоя, Долнара Ханнонг, Фалуньгун, Ауробиндо Гхоша, Белое братство, сатанисты*. Действиями ГКДР нарушен принцип презумпции невиновности, так как отнесение организаций к тоталитарным и деструктивным организациям не обеспечено надлежащим расследованием и судебным решением.

5.2. Другим примером нарушения нейтралитета и равного отношения со стороны органов власти является поддержка ГКДР и Министерством образования и науки КР учебного пособия «Нетрадиционные религии и их возможные перспективы развития в Кыргызской Республике» (авторы – *Нина Галкина и Владимир Школьный*), выпущенного *Общественным фондом поддержки предпринимательства, малого и среднего бизнеса «Единство»*, который возглавляет *Олег Сернецкий*. Текст пособия изобилует дискриминационными и оценочными суждениями в адрес ряда религиозных общин, называя их «сектами» и оценивая как «тоталитарные и деструктивные», причем, данные оценки не основаны на судебных решениях, которые доказывают осуществление запрещенной деятельности или совершения преступлений. Данные ярлыки присваиваются религиозным меньшинствам и поддерживаются органами власти, отвечающими за обеспечение положений Конституции КР и прав верующих.

5.3. Термины «традиционные» и «нетрадиционные» религии широко используются органами власти и упоминаются в тексте официальных документов, например, в главах 4 и 5 Концепции государственной политики в религиозной сфере КР 2006 г. Согласно данному подходу, государство признает «традиционными» религиями только ислам ханафитского мазхаба и христианство православного толка, все остальные религиозные организации считаются «нетрадиционными» и частично ограничены в правах. Например, ведение миссионерской деятельности в колониях разрешен только представителям «традиционных» конфессий. Кроме того, миссионерская деятельность различных конфессий по-разному оценивается органами власти. «Даават», совершаемый мусульманскими миссионерами, воспринимался терпимо, в то время как ведение миссионерской деятельности любыми другими религиозными организациями Кыргызской Республики расценивается негативно и сталкивается с препятствиями на уровне местных органов самоуправления.

5.4. Ярким примером нарушения нейтралитета и равного отношения органов местного самоуправления к религиозным организациям являются постановления *Бишкекского городского кенеша (совета)* от 2 апреля 2013 года № 8 и №9, которые принимались в соответствии с Законом КР «О свободе вероисповедания и религиозных организаций в КР». Городской совет согласовал списки граждан-учредителей *РПЦ* (постановление № 8) и отказал в согласовании списков граждан-учредителей *протестантских, католических и иудейских религиозных организаций* (постановление № 9), что помешало им получить документ, необходимый для перерегистрации.

5.5. Одно из положений приказа ГКДР №116 «О форме и сроках представления религиозными организациями отчетов о своей деятельности» требует от религиозных организаций предоставить сведения о религиозном лидере общины. Таким образом, государство не учитывает разнообразные формы организации религиозных общин, т.к. *община Бахаи*, согласно их вероучению, не имеет религиозного лидера и, соответственно, не может выполнить требование приказа №116, это в итоге может послужить поводом для ее ликвидации.

5.6. Некоторые политические деятели, такие как депутат *Турсунбай Бакир уулу*, от имени своей партии публично используют дискриминационную риторику в отношении так называемых «нетрадиционных» религиозных организаций и открыто призывают к религиозной нетерпимости и закрытию малочисленных религиозных общин, называя их «сектами». При этом со стороны органов власти не следует каких-либо мер в отношении подобных высказываний, хотя в них явно присутствует язык ненависти и требуется оценка о наличии религиозной нетерпимости, предусматривающей наказание по статье 299 Уголовного Кодекса КР.

5.7. После смены власти в апреле 2010 года на территории Чуйской области стала действовать организованная преступная группировка (ОПГ), которая грабила протестантские и православные приходы. В ходе серии грабежей был убит охранник одного из протестантских приходов, являвшийся членом общины христиан-адвентистов Седьмого Дня. Несмотря на многочисленные обращения со стороны христианских организаций на протяжении нескольких месяцев, органы власти не предпринимали эффективных мер по поимке преступников. После опубликования статьи о грабежах в газете «Вечерний Бишкек», которая имеет республиканское значение, дело было взято под контроль Президента КР, и преступники были пойманы в течение 3 дней. Как выяснилось, на награбленные средства преступной группировкой был куплен автомобиль Lexus стоимостью 40 000 USD. Несмотря на то, что правоохранительные органы имели возможность возратить все похищенные средства религиозным организациям, только ущерб был возмещен только православным приходом, ни одна протестантская организация не получила назад похищенные у них средства.

5.8. Отсутствие эффективных мер по недопущению дискриминации в Кыргызской Республике были также отмечены в альтернативном докладе в Комитет по ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также в Заключительных замечаниях Комитета в 2013 году от 1 марта 2013 года (код CERD/C/KGZ/CO/5-7). Конституция Кыргызской Республики, принятая на референдуме 27 июня 2010 года, провозглашает запрет дискриминации по какому-либо признаку, однако эти положения не обеспечены соответствующими положениями в законах.

## **6. Принятие необходимых мер защиты (статья 2)**

6.1. На государство и его органы возлагается защита от насилия и расследование противоправных действий, а также обеспечение возможности мирного сосуществования различных религиозных организаций. 11 апреля 2012 года в селе Аккыя Нарынской области в школе имени А. Абдраимова должна была состояться акция по передаче школьникам подарков от благотворительного фонда «Жакшылык». Директор местной школы пригласил представителей фонда для проведения данной акции в школе. Местный имам, узнав о благотворительной акции, привлек исламских миссионеров (дааватчиков) - уроженцев другой области (Ошской области), которые напали на представителей фонда. Имам принуждал директора школы публично признать принадлежность к исламу и угрожал физической расправой волонтерам фонда г-ну М. Касымалиеву и г-ну Н. Сыдыкова, если те не откажутся от христианства. В присутствии школьников толпа разбила автомобиль, на котором были привезены подарки, даватчики забросали камнями автомобиль и волонтеров, не дали возможность провести акцию. Органы милиции и прокуратура не провели эффективное расследование, виновные лица понесли незначительное наказание, нанесенный ущерб не был возмещен.

6.2. Принуждение к раскапыванию погребений в с. Тюп Иссык-Кульской области. В апреле 2011 году жители Бостеринского айыл окмоту (местного самоуправления) совместно с местным имамом оказали давление и начали угрожать из-за захоронения тела умершего человека, являющегося последователем учения Ыйса Машаяк (кыргызы-протестанты). В результате, тело умершего было перезахоронено, хотя при жизни он проживал и был прописан на территории Бостеринского айыл окмоту. Глава Бостеринского айыл окмоту Замир Учкурткаев не принял мер по выделению места на кладбище для захоронения иноверцев. На обращения последователей учения Ыйса Машаяк о выделении земельного участка под захоронение главы айыльных округов Иссык-Кульской области не отреагировали.

6.3. Принуждение к перезахоронению в селе Куланак Нарынской области. 18 мая 2008 года в селе Куланак Нарынской области умер 14-летний сын Алымбека Исакова, члена церкви Евангельских христиан -баптистов. 19 мая 2008 года во время захоронения на специально выделенном сельской управой участке земли представители местной мечети, вместе с имамом, угрозами и криками запретили совершить захоронение. Алымбек Исаков и другие члены церкви евангельских христиан- баптистов обратились к представителям органов власти для разрешения ситуации. 21 мая 2008 года глава районной администрации Ишенбек Медетов, прокурор Каныбек Калбаев и начальник милиции Махабат Жумаев, приехав в село Куланак, поставили условия Алымбеку Исакову при исполнении которых тело умершего может быть захоронено на перевале Аккыя - ему необходимо отречься от христианской веры и принять ислам. Ночью 21 мая 2008 года наряд милиции, вооруженный дубинками, оттеснил семью Алымбека Исакова от собственного дома, а также других верующих, взломал дверь комнаты, где лежало тело умершего подростка, и увезли его в неизвестном направлении. 22 мая 2013 года отец умершего Алымбек Исаков вместе с другими верующими обнаружили тело умершего сына, закопанное в яме глубиной 70 сантиметров на перевале Аккыя в том виде, в котором его ночью силой увезли представители органов милиции. Алымбек Исаков был вынужден заново выкопать тело сына для захоронения согласно традициям.

6.4. Принуждение одного из жителей в Узгене группой лиц к исполнению намаза в под угрозой насилия. 3 июня 2013 года группой лиц были избит 44-летний Жаныбек Таштанкулов, житель села Мырза-Аки Узгенского района Ошской области. Причиной избития являются атеистические убеждения Жаныбека Таштанкулова. Избиение произошло на улице возле его дома и продолжилось в мечети, находящейся напротив его дома. Пытавшая заступиться за сына, мать Мээрбуу Таштанкулова и сестра Айсулуу Таштанкулова также подверглись избитию. Служителям мечети не нравилось, что Жаныбек не посещал мечеть и не читал намаз. Служители мечети много раз пытались уговорить Таштанкулова, со временем это приобрело более жесткие формы. Все чаще поднимался вопрос: «Или читай намаз, или продавай дом и не живи здесь со своей семьей». На следующий день после инцидента, 4 июня 2013 года Ж.Таштанкулову и его матери потребовалось медицинское лечение в течение нескольких дней. 7 августа 2013 года защитник Асель Акматбекова заявила, что помощник прокурора Узгенского района Нурлан Абдыразаков угрожал ей, что прокуратура не заинтересована в привлечении к ответственности всех участников избития.

## **7. Пытки и жестокое обращение, город Ноокат (статья 7)**

7.1. Избиение в городе Ноокат 1 октября 2008 года, при расследовании и во время судебного разбирательства, вымогательство денег. 1 октября 2008 года в Кыргызстане был выходной день, связанный с празднованием религиозного праздника *Опозо Айма (Eid al Fitr)*. На юге страны местные жители при поддержке власти обычно проводили торжественные обеды. В 2008 году местный аким района отказал в проведении празднования, потом разрешил отмечать на стадионе, но он оказался закрытым и окружен подразделениями милиции. Жители направились к акимиату за разъяснениями. Аким района потребовал от всех разойтись в течение 30 минут, иначе применит силу. Собравшиеся требовали обеспечить праздник, который отмечался по всей стране. Через 30 минут милиция и спецназ (ОМОН) начали применять силу для расчистки территории перед зданием акимиата, они применяли слезоточивый газ и свето-шумовые гранаты. В ответ на силу жители ответили ответными мерами, ситуация вылилась в беспорядки, в результате которых был причинен ущерб зданию акимиата.

7.2. Милиция начала избивать задержанных в Ноокатском РОВД, далее избития продолжились во время перевозки людей в город Ош - в изолятор временного содержания (ИВС) города Ош. Особые жестокие пытки были применены в СИЗО Управления ГКНБ города Ош (ГКНБ отвечает за расследование за свержение конституционного строя и разжигание религиозной и этнической ненависти и розни). В результате пыток, один из задержанных в последующем был парализован.

7.3. Органы власти возложили ответственность за столкновения милиции с гражданами на *Религиозную партию «Хизб ут-Тахрир»*, признанную запрещенной в Кыргызской Республике. Многие лица, находившиеся на площади перед акиматом, а также другие лица, попавшие во внимание органов следствия, подверглись жестокому обращению и пыткам. Стандарты справедливого судебного разбирательства игнорировались милицией (компетенция - нарушение общественного порядка), органами национальной безопасности, которые вели следствие по обвинению в причастности к партии Хизб ут-Тахрир, прокуратурой (компетенция - надзор над следствием), и не были обеспечены судебными органами. Доказательства причастности задержанных лиц к партии Хизб ут-Тахрир не были представлены в суд, суд игнорировал заявления о пытках и жестоком обращении.

7.4. Данный инцидент в городе Ноокат Ошской области 1 октября 2008 года совпал с проведением в Бишкеке саммита *Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС)*. В итоге 32 человека были обвинены в совершении до шести преступлений и, несмотря на пытки и жестокое обращение и нарушение процессуальных норм, признаны виновными в судебном порядке. Суд выносил приговоры о лишении свободы на срок свыше 20 лет.

7.5. О данном происшествии стало известно после доклада *Международного центра «Мемориал»* (Россия), после чего правозащитники Кыргызстана инициировали создание Комиссии по проведению мониторинга при Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики. Комиссия подготовила доклад в феврале 2009 года и задокументировала много фактов нарушений, в том числе по мотивам религиозных нетерпимости.

7.6. Органы местного самоуправления предоставляли органам национальной безопасности и органам внутренних дел списки членов семей, которых они сами без судебного решения считали причастными к запрещенной религиозной партии Хизб ут-Тахрир. Данных лиц и также членов семей осужденных подвергли дискриминации по подозрению в причастности к религиозной организации. Детей лишали социальных пособий, а членов семей преследовали и иногда увольняли с работы.

7.7. Жители Нооката отличаются религиозностью, задержанные также являлись верующими. Применяемые к ним пытки отличались унижительным обращением, затрагивающим чувства верующих. Например, Рахмонберди Жураеву 1961 года рождения насильно заливали водку в рот. Ахмадилло Эргашеву 1991 года рождения наносили удары по гениталиям «чтобы не рождались «хизбуттахрировцы».

7.8. Женщин - Зарипу Абдикаримову 1973 года рождения и Лабархан Сайдорипову 1971 года рождения подвергли особым формам насилия и унижения. Обеих женщин дважды налысо побрили, Зарипу заставляли танцевать с другими задержанным - Холмахаматом Эргашевым 1973 года рождения, а также вступить с ним в половую связь. Также Зарипу заставляли держать в руках тяжелую вешалку с бетонным основанием, а в случае падения вешалки били по пальцам и помещали ее в холодный карцер, наполненный водой и хлоркой. В результате пыток 12 ноября 2008 года у Зарипы произошел выкидыш, однако ей не был обеспечен уход и лечение, она была снова помещена в карцер.

7.9. Несовершеннолетнего на тот момент Ахмадилло Эргашева 1991 года рождения, который был задержан из-за того, что его отец и дядя значились в списках Хизб ут-Тахрир, избивали, чтобы узнать об их местоположении, хотя отец давно не жил с семьей. Мальчика помещали в бочку с водой, в которую опускали электрический провод.

7.10. Все задержанные прошли через жестокие пытки. При избрании меры пресечения в суде многие задержанные находились в тяжелом состоянии, однако судья на отреагировал на это. Например, Музаффара Тешебаева 1981 года рождения внесли в зал судебного заседания на руках для избрания меры пресечения. Заявления о пытках, жестоком и унижающем обращении были проигнорированы судами первой и второй инстанции, а также при рассмотрении надзорных жалоб в Верховном суде КР (с 14 по 19 мая 2009 года) несмотря на многочисленные доказательства.

7.11. Подробную информацию по делу об инциденте в городе Ноокат 1 октября 2008 года и также судебном разбирательстве смотрите в материалах, направленных Специальному

докладчику по пыткам и жестокому обращению, а также другим мандатам в 2009 году (Case of Nookat). Фонд «Открытая позиция» (Open Viewpoint Public Foundation) обеспечил привлечение адвокатов для защиты осужденных и членов их семей в Верховном суде в 2009 году. В 2010 году в Кыргызской Республике произошла смена власти и Временное правительство освободило осужденных по амнистии. Расследование нарушений при разгоне и применения пыток во время следствия не проводилось.

7.12. Нарушение права на защиту. Предоставленный государством защитник 32 задержанным в Ноокате 1 октября 2008 года (в том числе 2 женщинам) и обвиняемым в совершении преступлений, связанные с религиозной организацией Хизб ут-Тахрир, не выполнял надлежащим образом обязанности защиты.

7.13. Например, предоставленный адвокат Каныбек Сарпашов представлял интересы сразу 18 человек, его подпись оказалась на всех материалах уголовного дела, даже после вступления в дело независимых адвокатов, привлеченных родственниками задержанных. Другой защитник Эркебаев, участвовал лишь на избрании меры пресечения 6 подозреваемым, далее он не продолжил защиту, что является основанием полагать, что его участие было лишь формальным. Ни один из предоставленных обвинением защитник не сделал заявления о применении пыток в отношении задержанных.

7.14. При участии Омбудсмана КР в феврале 2009 года была создана Комиссия для проведения мониторинга соблюдения прав человека по событиям 1 октября 2008 года в Ноокате. Отчет Комиссии был представлен в Генеральную прокуратуру, Верховный суд, Совет безопасности, Министерство внутренних дел, два профильных комитета парламента (по безопасности и правам человека). Несмотря на приводимые факты применения пыток, жестокого и унижающего вида обращения со стороны правоохранительных органов, а также другие нарушения, ни один орган государственной власти не провел надлежащее расследование и не возбудил уголовное дело.

7.15. В мае 2010 года осужденные по Ноокатским событиям были амнистированы. Кыргызская Республика не рассмотрела вопрос о фактах применения пыток, не провела расследование, никто из лиц, причастных к пыткам и жестокому обращению не был привлечен к ответственности. Амнистия означала помилование осужденных, рассматривая их в качестве виновных и лишая возможности правовой защиты.

## **8. Свобода передвижения (статья 12)**

8.1. В 2013 году депутаты ЖК принял Закон, запрещающий девушкам до 22 лет без согласия родителей выезд за пределы Кыргызской Республики, что нарушает свободу передвижения и покушается на правоспособность по гендерному признаку.

8.2. Также с 2013 года в Жогорку Кенеше рассматривается Законопроект «О религиозном образовании и религиозных учебных заведениях», предусматривающий получение разрешения ГКДР для выезда за рубеж с целью получения религиозного образования.

## **9. Равенство перед судом, справедливое разбирательство (статья 14)**

9.1. Отказы в регистрации или перерегистрации религиозных организаций не обеспечены судебным контролем, так как Государственная комиссия по делам принимает подобные решения в одностороннем порядке, перекладывая бремя доказывания своей невиновности или необоснованности отказа в регистрации на религиозную организацию. Это нарушает презумпцию невиновности и не обеспечено ответственностью органов власти доказывать вину или нарушения, которые стали основанием для карательных действий. Как правило, отказ в регистрации не обеспечен обоснованием и ссылками на положения закона.

9.2. В 2011 г. ГКДР отказала миссии Ахмадийской мусульманской общины в получении регистрации, несмотря на то, что община предоставила все необходимые документы. После отказа в регистрации община подала в суд, но ей не удалось выиграть судебный процесс.

Суд неоднократно отклонял иски со стороны религиозных организаций в отношении ГКДР. Так, например, 17 января 2013 года суд межрайонного суда г.Бишкек рассмотрел дело по иску религиозной организации «Саентологическая Церковь» о признании недействительным решение Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики №2 от

07.05.2012 г. об отзыве свидетельства об учетной регистрации. Ходатайство представителя РО «Саентологическая Церковь» о восстановлении пропущенного срока подачи заявления в суд отклонено в связи с необоснованностью. РО «Сайентологическая Церковь» была лишена регистрации ГКДР в ходе одного из рейдов в начале 2013 года, при этом никаких не было веских нарушений со стороны религиозной организаций, на основании которых религиозная организация должна быть законно ликвидирована.

9.3. Община «Тенирчилик», представляющая местное язычество (тенгрианство), после получения отказа в регистрации от ГКДР подала в суд на государственный орган. Однако 16 декабря Межрайонный суд г.Бишкек, рассмотрев дело по иску гражданина Усупбаева А.Ч. о признании недействительным решение Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики об отказе учетной регистрации движения «Тенирчилик», принял решение оставить его без рассмотрения, в связи с тем, что заявитель не явился на судебный процесс.

9.4. Весной 2012 года в пгт. Токтогул Джалал-Абадской области было совершено нападение местных жителей на здание, принадлежащее общине Свидетелей Иеговы. Однако органы местного самоуправления и ГКДР вместо того, чтобы обеспечить право верующих безопасно и свободно исповедовать свои религиозные убеждения, отозвали регистрацию у пострадавшей религиозной общины, мотивируя данное решение тем, что сам факт деятельности данной религиозной организации дестабилизирует обстановку в данном населенном пункте. После лишения регистрации община Свидетелей Иеговы подала в суд на государственные органы, судебные разбирательства продолжают до сих пор.

9.5. Государственная комиссия по делам религий отказала в 2011 году в продлении регистрации на миссионерскую деятельность пастору Евангельской христианской церкви «Благодать» Кан Хён Мин (Kang Hyongmin), являющемуся гражданином Южной Кореи, имевшего постоянный вид на жительство на территории Кыргызской Республики. Отказ ГКДР был связан с введением в 2009 году в закон нормы о согласовании списка учредителей религиозной организации с местными кенешами (советами) органов местного самоуправления. Церковь «Благодать» обжаловала данное решение в 2013 году, однако суд не защитил интересы религиозной организации, поскольку городской кенеш не принимал Закон, а лишь исполнял неправовую норму.

9.6. Процедура отказа в учетной регистрации или перерегистрации религиозных организаций со стороны Государственной комиссии по делам религии не обеспечена надлежащим контролем со стороны суда над законностью и обоснованностью отказа. Наоборот, время доказывания права на создание или существование религиозного объединения взваливается на соответствующую группу, которая должна опротестовывать необоснованные или незаконные отказы.

9.7. Государственная комиссия по делам религий, не имея соответствующих критериев, установленных законом, а также не подкреплённая соответствующими судебными решениями формирует списки организаций и групп, называя их «деструктивными» или «тоталитарными». При этом ни прокуратура, ни суд не реагируют на практику составления списков, сомнительных с позиции законности, и не выносят предостережения в адрес ГКДР.

## **10. Гарантии свободы вероисповедания и служба в армии (статья 18)**

10.1. Конституция КР допускает освобождение граждан от несения воинской службы и замену ее альтернативной службой в порядке, устанавливаемом законом. Закон КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах» допускает замену срочной военной службы на альтернативную службу для граждан, являющихся членами зарегистрированной религиозной организации, вероучение которой не допускает пользование оружием и службу в Вооруженных силах. Срок альтернативной службы составляет 18 месяцев, когда срок воинской службы составляет 12 месяцев. Определение порядка прохождения альтернативной службы с учетом убеждений граждан возлагается на Правительство КР. При этом, в соответствии с Законом КР «О статусе военнослужащих», государство

и его органы свободны от обязанностей удовлетворения потребности военнослужащих, вытекающих из их религиозных убеждений.

10.2. Положение о порядке прохождения альтернативной службы гражданами Кыргызской Республики устанавливает выплату лицами, призванными на альтернативную службу, денежного взноса в размере 180 расчетных показателей за весь период службы. Военные комиссариаты вправе использовать поступившие средства на мобилизационные, общеслужебные и хозяйственные потребности.

10.3. Направление средств на нужды армии может стать препятствием для несения альтернативной службы, если это противоречит убеждениям военнообязанного. В частности, Свидетели Иеговы не приемлют прохождение альтернативной службы. С 2007 по 2013 годы 42 адепта Свидетелей Иеговы отказались от несения военной службы, что стало основанием для возбуждения уголовных дел. Анализ имеющихся сведений показывает, что судебные решения чаще всего выносятся по части 2 статьи 351 Уголовного кодекса КР за уклонение от прохождения альтернативной (вневоинской) службы лицами, освобожденных от военной службы.

10.4. За уклонение от призыва на военную службу при отсутствии законных оснований для освобождения от этой службы предусматривается наказание в виде штрафа в размере от 200 до 500 расчетных показателей, либо лишение свободы на срок до двух лет. Уклонение от прохождения альтернативной (вневоинской) службы лиц, освобожденных от военной службы, наказывается штрафом в размере от 100 до 200 расчетных показателей, либо общественными работами на срок от 180 до 240 часов.

10.5. Государство не обеспечило разрешения конфликта между убеждениями человека, не допускающими пользование оружием и службу в Вооруженных силах КР. Замена войсковой службы на альтернативную службу предусматривается лишь для членов зарегистрированной религиозной организации. Убеждения, не связанные с вероучением и членством в религиозной организации, не нашли отражение в законе. При рассмотрении дела в судебных органах гражданину необходимо доказать свое членство в соответствующей религиозной организации.

10.6. Фактически государство не учитывает многообразия религиозных взглядов и связанных с ними практик (обряды, питание, определение целей, на которые направляются средства, а также характера работ, к которым привлекаются военнообязанные). Отсутствует возможность замены воинской службы по нерелигиозным убеждениям, а также в случае приостановления регистрации ввиду существующих коллизий законов. Освобождение от службы сопряжено с выплатой денежных средств, отсутствует возможность определять получателя данных средств, чтобы избежать конфликта убеждений. Срок альтернативной службы отличается от продолжительности срочной службы. В целом не обеспечивается возможность выбора употребляемых в пищу продуктов.

10.7. Конституционная палата Верховного суда КР единогласно признала 19 ноября 2013 года, что действующий Закон КР «О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах» в части положений об альтернативной службе не соответствует Конституции и нарушает право на свободу вероисповедания. Суд призывает правительство внести изменения в закон, чтобы позволить проходить альтернативную гражданскую службу тем лицам, чьи убеждения не позволяют нести службу в армии. В 2009 году в Кыргызской Республике был принят закон, признающий право на альтернативную службу. Тем не менее, на практике данная служба осуществлялась под контролем военных. Отбывающие службу лица находились под наблюдением военных лиц, некоторые должны были выплачивать взносы, идущие на поддержку службы военного характера. После прохождения альтернативной службы лица автоматически зачислялись в резерв Вооруженных Сил. В результате того, что Свидетели Иеговы отказывались от альтернативной службы, было возбуждено несколько дел в отношении их представителей. Решение ноября 2013 года признает Свидетелей Иеговы имеющими веские причины для отказа от предлагаемой им альтернативной службы, они не пытались уклоняться от исполнения гражданских обязанностей. Наоборот,

Суд признал, что Свидетели Иеговы желающими исполнять альтернативную службу гражданского характера. Ожидается пересмотр уголовных дел в отношении Свидетелей Иеговы, чтобы обеспечить их приведение в соответствии с изменениями закона".

## **11. Право искать, собирать, хранить и распространять информацию (статья 19)**

11.1. Право верующих получать информацию духовного или религиозного характера ограничено запретом на распространение литературы кроме специально отведенных мест. Одной из форм распространения верующими информации является миссионерская деятельность, которая регулируется особым порядком приглашения миссионеров через ГКДР и ограничением срока пребывания иностранных миссионеров на территории КР в течение 3 лет.

11.2. Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР», принятый в 2008 году, содержит терминологическую путаницу между «иностранными миссионерами» и «распространением собственных религиозных убеждений гражданами страны», в результате чего запрещается осуществление любой миссионерской деятельности среди населения.

11.3. Попытка депутатов возложить функции по проведению экспертизы на наличие элементов религиозного экстремизма в печатных изданиях, кино-, фото-, аудио- и видеопродукции и других материалах по обращениям органов власти могли втянуть религиозные организации втянут в межконфессиональный спор или спор между государством и какой-либо религиозной группой.

11.4. Кроме того, проектом поправок от 07 декабря 2012 года государство возлагало ответственность за контроль над ввозом, изготовлением, приобретением, перевозкой, пересылкой, хранением и распространением печатных изданий, кино-, фото-, аудио-, видеопродукции и других материалов на религиозные организации, однако впоследствии данная ошибка была исправлена и ответственность возложили на уполномоченные государственные органы по делам религий, национальной безопасности и внутренних дел.

## **12. Право на ассоциацию (статья 22).**

12.1. Учетная регистрация как разрешение на деятельность в КР и предусловие для регистрации как юридическое лицо. Для осуществления какой-либо религиозной деятельности государство требует от верующих прохождения учетной регистрации в ГКДР и получения статуса юридического лица в органах юстиции. Деятельность религиозных организаций без регистрации запрещена и является основанием для привлечения к ответственности, предусмотренной законодательством. Без прохождения учетной регистрации в ГКДР дальнейшая регистрация в органах юстиции не возможна. Таким образом, ГКДР решает вопрос о целесообразности создания и деятельности объединения верующих на территории КР.

12.2. Прохождение учетной регистрации. ГКДР в соответствии с законом требует представить нотариально удостоверенных список учредителей религиозной организации, что накладывает финансовую нагрузку, связанную с услугами нотариуса (для общественного объединения нотариального удостоверения не требуется). Внесенные в 2008 году в закон изменения поставили право верующих на ассоциацию в зависимость от согласования с местным кенешем (советом). Фактически местные советы будут решать, какой религиозной группе исповедовать свое вероучение и осуществлять деятельность в КР. 2 апреля 2013 года Бишкекский городской кенеш согласовал список инициаторов Русской православной церкви и отказал девяти другим религиозным организациям, являющимся религиозным меньшинством.

12.3. Русская православная церковь столкнулась с проблемой прохождения перерегистрации после смены наименования епархии, которая произошла в результате реструктуризации митрополичьих округов решением Московской патриархии. С декабря 2011 года вплоть до согласования списка инициаторов в Бишкекском городском кенеше (местном совете) в апреле 2013 года Русская православная церковь не была зарегистрирована и рассматривалась ГКДР как «миссия зарубежной конфессии». Согласно Закона КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР», миссией зарубежной конфессии считается

любая религиозная организация, чей центр управления находится за рубежом или ее руководителем является иностранный гражданин.

12.4. Духовное управление мусульман Кыргызстана также столкнулось с трудностями прохождения перерегистрации в государственном органе по делам религий КР. Трудности возникли в связи с изменениями в Уставе организации. С декабря 2012 года по настоящее время ДУМК осуществляет свою деятельность, не имея официальной регистрации, что в соответствии с положениями действующего закона запрещено. Данные сложности связаны с бюрократическими требованиями, содержащимися в Законе, принятом в 2008 году.

12.5. Судебный контроль над законностью действий ГКДР и наличием оснований для приостановления или отказа в учетной регистрации. Государственная комиссия по делам религий не обеспечена четкими процедурами принятия, приостановления или отклонения документов, поданных на регистрацию. Не обеспечена эффективная защита от необоснованного отказа в регистрации со стороны ГКДР. Религиозные организации, не всегда получают приказ, раскрывающий причины и основания для отказа в регистрации или недостатки, которые необходимо устранить.

12.6. Необходимо возложить на ГКДР ответственность представлять в суд доказательства о нарушениях для оценки оснований в отказе в регистрации или перерегистрации. В настоящее время религиозные организации вынуждены доказывать свою невиновность и опротестовывать решения ГКДР, что нарушает презумпцию невиновности.

12.7. Профайлинг. Представление списка инициаторов религиозной организации для учетной регистрации в ГКДР связано с требованием раскрытия вероисповедной принадлежности, хотя Конституция КР (пункт 7 части 4 статьи 20 Конституции) запрещает принуждение к выражению религиозных убеждений.

12.8. Число инициаторов. Ценз оседлости. Право граждан, а не каждого. Право на ассоциацию группы верующих было осложнено увеличением требования к количеству инициаторов с 10 до 200 человек. Закон признает правоспособность на создание религиозной организации только за гражданами КР, которые постоянно проживают на территории КР.

12.9. Необходимость ограничений в демократическом обществе. Требование о постоянном проживании инициаторов религиозной организации на территории КР представляется не соответствующим ограничениям, предусмотренными для свободы ассоциации. Также не известна целесообразность в установлении требования к числу инициаторов, что делает невозможным реализацию свободы вероисповедания для малочисленных религиозных групп (религиозное меньшинство, статья 27 МПГПП).

12.10. Сравнение требований к количеству инициаторов у других форм юридических лиц. При этом создание общественного объединения в Кыргызской Республике допускается при наличии всего 10 членов, а общественный фонд или общество с ограниченной ответственностью (не членские организации) могут быть созданы одним учредителем.

12.11. Дети. Закон не попускает вовлечение детей в религиозные организации, что исключает ребенка из понятия «человек», используемого в части 1 статьи 18 МПГПП. Кроме того, данное положение противоречит Конвенции ООН о правах ребенка, которая признает за каждым ребенком право на свободу мысли, совести и религии, а также права родителей и законных опекунов руководить ребенком в осуществлении его права методом, который согласуется с развивающимися способностями ребенка.

12.12. Наказание за выбор религии и за воспитание детей в религиозной традиции. В 2012 году Государственный комитет национальной безопасности предпринял попытки ввести административную ответственность (статьи 395, 395-1, 395-2 Кодекса об административной ответственности) за выбор вероисповедной принадлежности и за вовлечение детей в религиозную организацию, фактически нарушая обязательства по МПГПП.

12.13. Осложнения для иерархических (зарубежных) религиозных организаций. Признание государством общины, имеющей связь с духовным центром, расположенным за пределами Кыргызской Республики (например, РПЦ, миссия Римской католической церкви), связано с рядом бюрократических требований. Такую общину закон рассматривает как

«миссию зарубежной конфессии». Свидетельство об учетной регистрации таких миссий выдается только на один год, миссия не является юридическим лицом. Руководитель миссии религиозной организации должны представить для учетной регистрации направление от вышестоящей организации с указанием срока пребывания и нотариально заверенным переводом; годичный срок действия свидетельства об учетной регистрации накладывает бремя ежегодной подготовки и представления комплекта документов. В случае если в составе руководства религиозной организации присутствует иностранный гражданин, закон начинает рассматривать такую религиозную организацию как «миссия зарубежной религиозной организации», накладывающую ограничения на религиозные организации со строгой внутренней иерархией. В случае изменения руководителя, места нахождения или наименования требуется представить и подтвердить полный комплект документов, как при первоначальной регистрации.

12.14. Ограничение права в связи с гражданством. Иностранцы граждане и лица без гражданства ограничены в праве создавать религиозную организацию на территории КР, хотя Конституция КР признает за иностранцами и лицами без гражданства все права и свободы человека, включая право на ассоциацию и право на свободу мысли, совести и религии. Наличие оснований для ограничения прав иностранных граждан и лиц без гражданства в КР представляются не обоснованными и не соответствующими ограничениям, предусмотренным в МПГПП.

12.15. Признание определенных религиозных организаций запрещенными происходит под влиянием обязательств КР в рамках ШОС или ОДКБ, которые требуют оценки их соответствия обязательствам КР по МПГПП. С другой стороны, процедура признания в судебном порядке определенных организаций в качестве запрещенных не всегда обеспечена гарантиями справедливого судебного разбирательства с предоставлением эффективных средств защиты.

### **13. Право создавать союзы религиозных организаций (статья 22)**

13.1. Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР» существенно ограничивает возможности религиозных организаций создавать союзы (в законе имеются как «религиозные объединения», вводя путаницу между ассоциацией верующих и союзом организаций). Для создания такого союза необходимо минимально 10 организаций, причем одна из них должна осуществлять свою деятельность на территории КР не менее 15 лет.

13.2. Для создания единого органа управления нескольких религиозных организаций, относящихся к одной конфессии, закон требует, чтобы те присутствовали в не менее чем девяти регионах КР (7 областях и городах Ош и Бишкек). Таким образом, только Духовное управление мусульман Кыргызстана может соответствовать данному требованию.

### **14. Рекомендации**

1. Обеспечить приведение Закона «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР», принятого в 2008 году, в соответствие с положениями Конституции КР и МПГПП, для полноценного пользования верующими всеми правами и свободами человека во всех сферах.

2. Обеспечить надлежащее закрепление в законах КР гарантий защиты от дискриминации по признаку отношения к религии независимо от гражданства, пола, принадлежности к определенной религиозной группе и, в частности, защиты прав религиозного меньшинства пользоваться всеми правами и свободами, наряду с другими членами общества.

3. Государство должно вести просветительскую работу, рассказывающую о религиозном многообразии и наличии разных убеждений в обществе, которым государство должно обеспечить равные возможности для реализации своих прав и гарантировать безопасность и защиту.

4. Государство и его должностные лица должны обеспечить эффективные меры по борьбе с дискриминацией и надлежащий надзор за соблюдением международных обязательств, добровольно принятых Кыргызской Республикой.

5. Призвать Кыргызскую Республику провести функциональный анализ полномочий Государственной комиссии по делам религий в целях обеспечения законности и защиты интересов религиозных организаций, а также прав и свобод каждого верующего.

6. Обеспечить принцип участия и вовлечения представителей всех конфессий в процессе принятия решений по вопросам, которые касаются свободы вероисповедания и деятельности религиозных организаций в КР, в том числе в Жогорку Кенеше, а также Правительстве или с участием Президента.

7. Обеспечить выполнение конституционных гарантий и обязательств государства-участника на местном уровне (местное самоуправление, муниципалитеты), взяв под контроль решения и практику ОМСУ (захоронение, обеспечение безопасности и защиты, проведение надлежащего разбирательства).

Общественный фонд «Открытая позиция», Кыргызская Республика, <http://facebook.com/OpenViewpoint>, <http://prava.kloop.kg>, [OpenVP@gmail.com](mailto:OpenVP@gmail.com)

## № 45

### **Заключительные замечания Комитета ООН по правам человека по второму периодическому докладу Кыргызстана** (извлечение по вопросам, затрагивающим свободу вероисповедания)

#### **С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации Применимость Пакта в национальных судах**

5. Комитет отмечает, что согласно статье 6 (3) Конституции Кыргызской Республики международные договоры о правах человека являются составной частью внутригосударственного права. Вместе с тем он выражает сожаление в связи с отсутствием информации о том, что национальные суды применяют положения Пакта (статья 2).

Государству-участнику следует принять надлежащие меры для повышения уровня информированности судей, адвокатов и прокуроров о положениях Пакта и о прямой применимости его положений во внутригосударственном праве для обеспечения того, чтобы они учитывались национальными судами. Государству-участнику следует включить в свой следующий периодический доклад подробные примеры применения положений Пакта национальными судами.

#### **Выполнение рекомендаций, содержащихся в Соображениях Комитета**

6. Приветствуя статью 41 (2) Конституции государства-участника, которая закрепляет обязательство о принятии мер в целях восстановления прав жертв и предоставления компенсации в тех случаях, когда международными договорными органами были обнаружены нарушения, Комитет выражает обеспокоенность по поводу невыполнения рекомендаций, содержащихся в Соображениях Комитета, принятых в отношении государства-участника, и по поводу утверждений о том, что просители убежища по-прежнему высылаются в страны их происхождения, несмотря на рекомендации Комитета по данному вопросу. Несмотря на представленную в ходе диалога информацию, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия ясности в вопросе о роли вновь созданного Совета по координации вопросов прав человека в отношении выполнения рекомендаций, содержащихся в Соображениях Комитета (статья 2).

Государству-участнику следует принять все необходимые меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в Соображениях Комитета, принятых в отношении государства-участника. Совету по координации вопросов прав человека следует также поручить функцию по контролю за выполнением содержащихся в Соображениях Комитета рекомендаций, и ему следует заняться этим вопросом на приоритетной основе.

#### **Национальное правозащитное учреждение**

Комитет обеспокоен недостаточными гарантиями независимости Канцелярии Омбудсмана (акыйкатчы). Комитет приветствует усилия государства-участника по внесению

поправок в Закон об Омбудсмене с целью обеспечения его соответствия принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы) (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение) (статья 2).

Государству-участнику следует незамедлительно привести мандат Омбудсмента (акыйкатчы) в полное соответствие с Парижскими принципами и предоставить ему необходимые финансовые и людские ресурсы, с тем чтобы он имел возможность эффективно и независимо осуществлять свой мандат.

### **Недискриминация и равенство**

Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, запрещающего дискриминацию по таким признакам, как раса, язык, инвалидность и этническое происхождение, а также по поводу отсутствия дисциплинарных санкций в отношении государственных должностных лиц, допускающих дискриминационное поведение (статьи 2 и 26).

Государству-участнику следует пересмотреть свое национальное законодательство и привести его в соответствие с принципом недискриминации для обеспечения того, чтобы оно содержало всеобъемлющий запрет на дискриминацию по всем признакам, о которых говорится в Пакте. Государству-участнику следует также обеспечить систематический сбор достоверных и публичных данных о случаях дискриминации и их рассмотрение компетентными судебными властями.

### **Свобода совести и религиозных убеждений**

Принимая во внимание планы по внесению поправок к Закону 2008 года о свободе совести и религиозных организаций в Кыргызской Республике, Комитет обеспокоен ограничениями в действующем законодательстве, которые несовместимы с положениями Пакта, в том числе в отношении миссионерской деятельности, процедуры регистрации и распространения религиозной литературы. Комитет также обеспокоен сообщениями о случаях религиозной нетерпимости в отношении лиц, обращенных в другую веру и покинувших религию большинства, включая инциденты, связанные с ненавистническими высказываниями (статьи 18, 19, 26 и 27).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы поправки к Закону 2008 года о свободе совести и религиозных организаций в Кыргызской Республике привели к отмене всех ограничений, которые несовместимы со статьей 18 Пакта, и обеспечили наличие транспарентного, открытого и справедливого процесса регистрации для религиозных организаций, а также ликвидировали различия между религиями, которые могут приводить к дискриминации. Государству-участнику следует принять меры, в том числе путем публичных заявлений и информационно-просветительских кампаний, с целью поощрения религиозной терпимости и осуждения любых актов религиозной нетерпимости и ненависти. Государству-участнику следует также расследовать все случаи насилия, в основе которых лежит религия, привлечь к судебной ответственности виновных и предоставить компенсацию жертвам.

### **Право на отказ от военной службы по соображениям совести**

Комитет вновь выражает свои предыдущие обеспокоенности (CCPR/CO/ 69/KGZ, пункт 18) в отношении ограничения возможности использования права на отказ от военной службы по соображениям совести лишь членами зарегистрированных религиозных организаций, учения которых запрещают их последователям применять оружие, а также положения в отношении сокращения срока несения военной и альтернативной службы для лиц с высшим образованием. Комитет отмечает инициативу государства-участника по внесению поправок в Закон о всеобщем призыве граждан Кыргызской Республики на военную и альтернативную службу (статьи 2, 18 и 26).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы поправки к Закону о всеобщем призыве граждан Кыргызской Республики на военную и альтернативную службу предусматривали возможность отказа от прохождения военной службой в соответствии с положениями статей 18 и 26 Пакта, с учетом того факта, что статья 18 также защищает свободу совести

лиц, не являющихся верующими. Ему следует также установить сроки несения военной и альтернативной службы на недискриминационной основе...

<http://hrlibrary.umn.edu/russian/hrcommittee/Rhrc-country.html>

## № 46

### Совместное представление неправительственных организаций по Универсальному периодическому обзору Кыргызстана (извлечение по вопросам, затрагивающим свободу вероисповедания)

#### 4. СВОБОДА ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

##### Рекомендация 77.37

Пересмотреть Закон о религии, с тем, чтобы право на свободу религии соответствовало международным правовым нормам. (Нидерланды)

(51) В Кыргызстане создана правовая основа для осуществления определенных религиозных свобод. Конституция КР предусматривает право на свободу вероисповедания. Однако Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР», принятый в 2008 г. не был приведен в соответствии с Конституцией КР, принятой в 2010 г. и международными правовыми нормами. В Кыргызстане наблюдается тенденция ужесточения условий регистрации религиозных организаций и контроль за их деятельностью. При регистрации религиозной организации государство требует наличия 200 инициаторов в 9-ти регионах, что является искусственным препятствием для религиозных меньшинств. Некоторые миссионеры не смогли вести проповеди в церквях в виду того, что не прошли регистрацию.

(52) Положения действующего закона нарушают право на самовыражение и распространение религиозных материалов. Кроме того закон нарушает права лиц, не являющихся гражданами Кыргызской Республики, т.к. право на создание религиозной организации предусматривает обязательное гражданство Кыргызстана. Государство возлагает завышенные требования к отчетности религиозных организаций, включающих информацию о деятельности и внутренних решениях организации, а также личности руководителей.

(53) По законопроекту 2012 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» государственный орган по делам религий предлагал законодательно закрепить определяющую роль Ислама ханафитского направления и подчеркивая особую и традиционную роль Русской Православной Церкви в историческом становлении и развитии духовных, культурных традиций общества. Обеспокоенность гражданского общества вызывает, что в условиях конфессионального многообразия, в 2013 г. Жогорку Кенешем КР выдвинут проект закона «О государственной поддержке традиционных религиозных организаций», т.е. только 2-х конфессий: суннитский ислам и православие. Государственная комиссия по делам религий КР отнесла ряд организаций религиозных меньшинств в число «деструктивных» и «авторитарных».

(54) В Кыргызстане прозелитизм является одной из причин конфликтных ситуаций местных сообществ с представителями новых религиозных организаций, особенно христианского протестантского направления. Существуют проблемы выделения земель на кладбище для захоронения кыргызов-протестантов.

<http://www.osce.org/ru/odihr/187541?download=true>

## № 47

### Доклад Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору (извлечение по вопросам, затрагивающим свободу вероисповедания)

#### II. Заключение и/или рекомендации

117. Рекомендации, сформулированные в ходе интерактивного диалога и перечисленные ниже, были рассмотрены Кыргызстаном и получили поддержку Кыргызстана: ...

117.3. Продолжить выполнение своих международных обязательств и обязательств, которые она сделала в области прав человека, с учетом развития страны и ее исторических, культурных и религиозных особенностей (Бангладеш);

117.136. Активно бороться со всеми признаками межнациональной розни, национальной и религиозной нетерпимости (Таджикистан);

117.137. Принять дополнительные меры по защите религиозных, культурных и этнических меньшинств, подвергающихся дискриминации (Аргентина).

[online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=34312241](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34312241)

## № 48

### АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ДОКЛАД о выполнении Кыргызской Республикой Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах

Настоящий доклад подготовлен Общественным фондом «Открытая позиция» при содействии Общественного объединения Interfaith Council (Межконфессионального совета) и религиозных общин, входящих в Совет. Авторами доклада являются Дмитрий Кабак, президент фонда «Открытая позиция», член Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, эксперт Консультативного совета БДИПЧ ОБСЕ по свободе религии и убеждений, и Галина Колодзинская, исполнительный директор ОО Interfaith Council (Межконфессиональный совет). Данный доклад неразрывно связан с возможностью реализации гражданских и политических прав, которые были отмечены во время отчетности Кыргызской Республики по выполнению Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) в марте 2014 года на 110-ой сессии Комитета по правам человека. Фонд «Открытая позиция» также представила свой доклад о выполнении МПГПП.

#### Оглавление

1. Общие сведения о религиозном разнообразии в Кыргызской Республике
2. Законодательные инициативы, затрагивающие свободу религии или убеждений
3. Принцип недискриминации (пункт 2 статьи 2 МПЭСКП)
4. Право на образование (пункт 1 статьи 13 МПЭСКП)
5. Права родителей воспитывать детей (пункт 3 статьи 13 МПЭСКП)
6. Рекомендации

#### 1. Общие сведения о религиозном разнообразии в Кыргызской Республике

1.1. Кыргызская Республика является полиэтническим и мультиконфессиональным государством с богатым историческим и культурным наследием представителей различных этносов и религиозных традиций. Данные обстоятельства возлагают на государство особую ответственность за обеспечение прав и свобод без какой-либо дискриминации.

1.2. В стране действует свыше 30 религиозных течений, из них 2362 мечети и 81 исламское учебное заведение входят в структуру Духовного управления мусульман Кыргызстана (далее – ДУМК). На 2014 год зарегистрировано 68 мусульманских центров, фондов и объединений, осуществляющих образовательную, просветительскую, благотворительную дея-

тельность и строительство культовых объектов. Численность христианских организаций в стране к 2014 году достигла 378. К Бишкекской и Кыргызстанской епархии Русской православной церкви Московского Патриархата (далее РПЦ) относится 49 приходов и 1 женский монастырь, 2 школы и еще 3 школы находятся в процессе регистрации. Среди других христианских религиозных организаций в стране официально действуют: 4 католических, 50 баптистских, 20 лютеранских, 56 пятидесятнических, 31 адвентистов седьмого дня, 38 пресвитерианских, 43 харизматических, 41 Свидетелей Иеговы, 18 других христианских организаций, 26 зарубежных протестантских миссий. Также учетную регистрацию прошли 1 еврейская религиозная община, 1 буддийская и 12 общин веры бахаи.

## **2. Законодательные инициативы, затрагивающие свободу религии или убеждений**

2.1. В марте 2014 года Кыргызская Республика представляла доклад о выполнении МПГПП в Комитете по правам человека. В ходе рассмотрения доклада были подняты вопросы нарушения ряда прав и свобод, затрагивающих религиозную сферу: *свободы мысли, совести и религии* (статья 18), *пытки и жестокое обращение* (статья 7), *свобода передвижения* (статья 12), *равенство перед судом и справедливое судебное разбирательство* (статья 14), *свобода вероисповедания и служба в армии* (статья 18), *право искать, собирать, хранить и распространять информацию* (статья 19), *право на ассоциацию* (статья 22), *право создавать союзы религиозных организаций* (статья 22).

2.2. Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР» (далее – Закон о религии) нарушает обязательства КР по МПЭСКП. В том числе ряд ограничений, связанных с гражданскими и политическими правами и свободами, вытекающих из обязательств по МПГПП.

2.3. В частности, Закон о религии нарушает *принцип недискриминации* (пункт 2 статьи 2 МПЭСКП) в отношении права на образование (обучение, воспитание), ввоз и распространение религиозной литературы, в том числе образовательной, различное отношение государственных органов к разным конфессиям, включая благоприятствование отдельным религиозным организациям для работы капелланов в местах лишения свободы, предвзятое отношение к реализации прав в зависимости от гражданства, ограничения для иностранных граждан и лиц без гражданства.

2.4. Кроме того, на практике отмечаются следующие инициативы, нарушающие принцип равенства перед законом и запрета дискриминации по признаку религии и убеждений. Среди таких инициатив стоит отметить решение Совета обороны КР от 3 февраля 2014 года и Концепцию государственной политики в сфере религии принята 3 ноября 2014 года, в соответствии с которыми имеет место избирательное финансирование при поддержке государства определенных религиозных общин, в частности, Духовное управление мусульман Кыргызстана, относящееся к *суннизму ханафитского мазхаба матрудийской школы*. Более того, предпринимались попытки закрепить статус традиционных религий только за двумя конфессиями – исламом суннитского толка ханафитского мазхаба матрудийской школы, представленного Духовным управлением мусульман Кыргызстана, и православием, представленным Русской православной церковью Московского патриархата.

2.5. В марте 2013 г. депутат *Каныбек Осмоналиев* и спикер парламента *Асилбек Жээнбеков* инициировали проект Закона КР «О религиозном образовании и религиозных учебных заведениях в КР». Данный законопроект содержал положения, согласно которым государство могло устанавливать стандарты религиозного (конфессионального) образования для религиозных организаций. Это являлось вмешательством в вероучение и во внутренние дела религиозных общин и нарушало светский характер государства. Попытка принять подобный закон впервые была предпринята *Каныбеком Осмоналиевым* в 2009 году, когда он являлся председателем Государственного агентства по делам религий (ГАДР). Законопроект прошел экспертизу БДИПЧ ОБСЕ и оценен как не соответствующий обязательствам КР по правам человека. На февраль 2014 года проекту закона удалось пройти два чтения в Жогорку Кенеше (парламенте). Несмотря на то, что инициатор отозвал данный проект закона в январе

2015 года, его положения фактически заменила инициатива Государственной комиссии по делам религий в проекте закона, предусматривающем внесение поправок в Закон о религии. В ноябре 2014 года проект закона был вынесен на всенародное обсуждение на сайте Государственной комиссии по делам религий (ГКДР), директор которой назначается Президентом КР.

2.6. В 2012–2013 гг. Министерство юстиции КР, а затем Правительство КР дважды пытались внести поправки в Кодекс об административной ответственности КР (КоАО). Данные поправки содержали положения о наложении административной ответственности в виде больших штрафов за ведение миссионерской деятельности, самостоятельный выбор вероисповедной принадлежности (прозелитизм), осуществление религиозной деятельности без учетной регистрации в ГКДР, а также вовлечение детей в деятельность религиозных общин. Таким образом, данные поправки фактически запрещали целый ряд действий, связанных с реализацией свободы вероисповедания, и устанавливали за это ответственность (статьи 395, 395-1, 395-2 Кодекса об административной ответственности КР). В октябре 2014 года ГКДР вновь предприняла провести данные поправки вместе с проектом Закона о внесении изменений в Закон о религии под видом инициативы Рабочей группы Совета обороны.

2.7. Религиозные образовательные учреждения охватываются отчетностью религиозных организаций, которая была возложена приказом директора ГКДР №116 (по другим источникам №4) от 20 декабря 2012 года «О форме и сроках предоставления религиозными организациями отчетов о своей деятельности». Данным приказом ГКДР, по сути, присваивает себе функции нескольких органов власти – налоговой инспекции, социального фонда, прокуратуры. Кроме того, налицо вмешательство в самоуправление религиозных организаций, в частности по решениям органов управления, в том числе по внутренним вопросам. В связи с тем, что религиозные образовательные учреждения подчиняются религиозным организациям, следовательно, сведения об их деятельности также должны отражаться в отчетности.

2.8. Равенство и недискриминация нивелируются за счет таких инициатив, как проект Закона «О государственной поддержке традиционных религий» (инициированный в 2014 году депутатом *Омурбеком Текебаевым*). Он предусматривает финансовую поддержку государством двух религиозных организаций – *Духовного управления мусульман Кыргызстана* и *Бишкекской и Кыргызстанской епархии Русской православной церкви Московского патриархата*. Действующий Закон о религии запрещает государственное финансирование религиозных организаций. Кроме того, государственные служащие нередко используют в своих выступлениях термины о традиционных религиях, несмотря на то, что Конституция КР, принятая референдумом в 2010 году, не предусматривает государственной религии.

2.9. После принятия в 2010 году на референдуме Конституции КР Закон о религии был включен в перечень актов, которые необходимо привести в соответствие с Конституцией. Для этой работы при Министерстве юстиции была создана Рабочая группа. Разработанная новая редакция проекта Закона о свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР, соответствующая Конституции 2010 года, а также международным договорам ООН по правам человека, не была внесена правительством в парламент. Таким образом, Кыргызская Республика игнорирует рекомендации БДИПЧ ОБСЕ к Закону о религии 2008 года (смотрите мнение *Венецианской комиссии* и *Экспертного совета БДИПЧ ОБСЕ*). В Кыргызской Республике действует Закон о религии, принятый в 2008 году с поправками, которые ужесточали контроль государства над религиозными организациями и усложняли условия для их деятельности.

### **3. Принцип недискриминации (пункт 2 статьи 2 МПЭСКП)**

3.1. Конституция КР запрещает дискриминацию, в том числе по признаку религии и убеждений и гарантирует каждому человеку пользование всеми правами и свободами человека, включая свободу совести и вероисповедания, право на образование. Международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Кроме того, международные договоры по правам человека, участ-

ницей которых является Кыргызская Республика, имеют приоритет над другими международными договорами.

3.2. Отношение представителей власти нередко отличается в зависимости от религиозной принадлежности. Так, в соответствии с законом, религиозная и образовательная литература, должна приобретаться и использоваться только в местах богослужения и в специализированных магазинах. При этом исламская и христианская каноническая литература встречается в открытой торговле вне специализированных магазинов, в то время как продажа канонической литературы других конфессий ограничивается специализированными местами.

3.3. Миссионерская деятельность, согласно закону, рассматривается одновременно как любая *религиозная деятельность иностранцев*, так и *религиозная деятельность*, направленная на распространение своего вероучения. Кыргызская Республика контролирует пребывание иностранных граждан, являющихся верующими. Максимальный срок пребывания иностранного гражданина, зарегистрированного как *миссионер*, ограничено 3-летним сроком. Пребывание свыше данного срока не урегулировано законом.

3.4. Так, например, епископу *Русской православной церкви* Московского патриархата *Феодосию* после 3-летнего срока пребывания на территории Кыргызстана не продлили регистрацию в ГКДР, вследствие чего он был вынужден покинуть страну. Кроме того, имевшему вид на жительство пастору *Евангельской христианской церкви «Благодать» Кан Хён Мин (Kang Hyongmin)* из Южной Кореи, имевшего постоянный вид на жительство на территории Кыргызской Республики, в 2011 году было отказано в продлении регистрации на миссионерскую деятельность. Похожий случай произошел с миссионером Адвентистов седьмого дня также являвшегося миссионером из Кореи, который старался пройти регистрацию в течение 3 лет. *Ахмадийская мусульманская община*, официально зарегистрированная с 2002 года, столкнулась с отказом в продлении регистрации в ГКДР в 2008 году. При вмешательстве прокуратуры ГКДР продлила регистрацию, однако в 2011 году данную общину по причине того, что религиозное большинство не хотело видеть данную общину в Кыргызстане, не продлили регистрацию, а в 2014 году решением Верховного суда КР деятельность общины запрещена.

3.5. Отношение к гражданам, осуществляющим миссионерскую деятельность, также отличается. Например, «дааватчы» (исламские миссионеры) свободно осуществляют миссионерскую деятельность среди населения. Разрешение на данную деятельность они получают только у руководства своей религиозной организации. При этом представителям других конфессий законом запрещается распространение вероучений.

3.6. При этом представительства иностранных религиозных организаций (закон именуется их миссиями зарубежных конфессий), в отличие от местных религиозных организаций, вынуждены ежегодно проходить перерегистрацию в ГКДР.

3.7. Институт капелланов (осуществление религиозной деятельности в учреждениях исполнения наказания или армии) ранее допускал доступ верующих разных конфессий и служителей культа. На текущий момент доступ к закрытым учреждениям открыт только для представителей двух религиозных организаций – ДУМК и РПЦ.

3.8. С августа 2014 года исламские религиозные лидеры, работающие в областных казьятах (администрациях) стали получать заработную плату из *Фонда «Бйман»*, который был учрежден при участии государства после заседания Совета обороны в феврале 2014 года. Религиозные лидеры других конфессий не получают финансовой поддержки из данного фонда.

3.9. Действующий Закон о религии использует неправовой термин «секта», имеющий ярко выраженное негативное значение, что нарушает принцип нейтралитета и равного отношения светского государства в отношении всех религиозных групп. Под данным термином понимаются малочисленные религиозные группы, несмотря на то, что все религиозные организации получили правосубъектность после обретения Кыргызской Республикой независимости в 1991 году.

3.10. На практике отмечается различие в требованиях к регистрации религиозных образовательных учреждений по признаку их конфессиональной принадлежности. Так, например,

*Теологический колледж «Шелковый путь»*, относящийся к зарегистрированной религиозной организации пятидесятников *«Куудай Джааматы»*, несмотря на соответствие требованиям Закона о религии, не удается пройти перерегистрации в ГКДР. В то же самое время, при государственном *Ошском государственном университете* действует *Теологический исламский факультет*. Данные случаи ставят вопрос о нейтралитете и равном подходе со стороны государства. Закон разрешает создавать религиозные учебные заведения только зарегистрированным религиозным организациям, ОшГУ не является религиозной организацией.

#### **4. Право на образование (пункт 1 статьи 13 МПЭСКП)**

4.1. Право на религиозное образование неразрывно связано с жесткими требованиями к регистрации религиозных организаций (*право на ассоциацию*). Религиозное образовательное учреждение может быть создано только зарегистрированной религиозной организацией. При этом для регистрации юридических лиц в форме фонда достаточно одного учредителя, а общественных объединений – трех, но данный подход не применяется в отношении религиозных объединений, для их создания минимально необходимо 200 членов (в проекте Закона, вынесенном на обсуждение на сайте Государственной комиссии по делам религий, предлагалось 500 человек для каждого объекта).

4.2. Для получения возможности осуществления религиозного образования требуется наличие зарегистрированной религиозной организации, которая выступит в роли учредителя религиозного учебного заведения. Данная норма значительно усложняет возможность создания религиозных учебных заведений для верующих. Во-первых, частному лицу практически невозможно стать учредителем религиозного образовательного учреждения. Во-вторых, создание религиозного учебного заведения требует прохождения учетной регистрации в ГКДР, которая дает возможность последующей регистрации в качестве юридического лица в органах юстиции и получения лицензии в Министерстве образования КР. В случае внесения изменений в устав организация должна вновь пройти перерегистрацию, рискуя не пройти повторную регистрацию по каким-либо основаниям (случай *Теологического колледжа «Шелковый путь»*).

4.3. В нормативных актах Кыргызской Республики установлен запрет на получение неконфессионального (религиоведческого) образования в индивидуальном порядке.

4.4. Отмечены случаи сбора учителями школ сведений о религиозной принадлежности учеников, что сопряжено с публичным обнародованием сведений, относящихся к частной жизни. Неизвестно с какой целью и по чьей инициативе администрации школ (например, в городах Кара-Балта и Каракол) ведут сбор подобных сведений, нарушая нейтралитет государства и подчиненных ему учреждений.

#### **5. Права родителей воспитывать детей (пункт 3 статьи 13 МПЭСКП)**

5.1. Закон о религии фактически запрещает родителям обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями. Более того, в 2012-2014 годах неоднократно предпринималась попытка установить административную ответственность за «вовлечение детей в религиозные организации». Таким образом, родители могли быть лишены права воспитывать своих детей, в том числе совместно посещать религиозные общины.

#### **6. Рекомендации**

6.1. Жогорку Кенешу, Правительству и Министерству юстиции КР инициировать приведение действующего Закона КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР» в соответствие с положениями МПЭСКП, а также МПГПП, положения которых отражены в Конституции КР. Принять во внимание, что каждый человек, в том числе верующий, наделен всеми правами и свободами человека.

6.2. Жогорку Кенешу, Правительству и Министерству юстиции КР принять во внимание проект Закона «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР», разработанный Рабочей группой при Министерстве юстиции КР после принятия Конституции в 2010 году.

6.3. Жогорку Кенешу обеспечить надлежащую экспертизу принимаемых законов, в том числе в рамках существующих пяти видов обязательных экспертиз (правовая, правозащитная, антикоррупционная, экологическая и гендерная).

6.4. Передать вопросы регистрации религиозных организаций и религиозных образовательных учреждений в компетенцию Правительства КР в лице Министерства юстиции КР.

6.5. Провести программы обучения, в том числе совместно с организациями гражданского общества и международными организациями, для служащих органов власти и местного самоуправления в целях улучшения взаимодействия с религиозными организациями, для продвижения ценности прав человека и терпимости.

6.6. Министерству юстиции, Правительству и Жогорку Кенешу КР выполнить функциональный анализ полномочий Государственной комиссии по делам религий, исключить дублирование функций других органов власти, а также вмешательство в самоуправление религиозных организаций. Обеспечить презумпцию невиновности и стандарты справедливого судебного разбирательства в деятельности Государственной комиссии по делам религий, возложить на данный орган ответственность за обращение в суд в случае наложения взысканий, приостановления регистрации, обеспечить судебный контроль над любым вмешательством органов власти в деятельность религиозных организаций.

6.7. Включить в программы обучения и просвещения сведения об истории религий и религиозном многообразии, исторически сложившемся на территории, на которой в настоящее время находится Кыргызская Республика.

6.8. Правительству КР и правоохранительным органам принять меры для изменения отношения к свободе религии и убеждений как позитивным обязательствам государства, исключить негативное восприятие религиозных организаций. Обеспечить эффективный контроль суда и прокуратуры над операциями по борьбе с экстремизмом.

[tbinternet.ohchr.org/Treaties/.../INT\\_CESCR\\_CSS\\_KGZ\\_20125\\_R.docx](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/.../INT_CESCR_CSS_KGZ_20125_R.docx)

**№ 49**  
**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОТЧЕТ**  
**по вопросу о свободе вероисповедания**  
**в Кыргызской Республике за 2014 год**  
Государственный Департамент США  
(Бюро по демократии, правам человека и труду)

*Краткий обзор*

Конституция гарантирует свободу совести и вероисповедания; однако политика и некоторые законы до настоящего времени продолжают ограничивать религиозную деятельность. Государство устанавливает значительные ограничения по регистрации религиозных организаций и миссионеров, примером могут служить Ахмадийская мусульманская община, Церковь саентологии и общины или индивидуальные лица, которые, по мнению государства, представляют угрозу безопасности страны. Правозащитники и адвокаты отмечают рост арестов среди мусульман, имеющих запрещенную религиозную литературу. В сентябре суд вынес решение о неконституционности некоторых разделов закона о религии, в которые внесены поправки, ограничивающие права регистрации религиозных организаций, имеющих в своем составе менее 200 членов.

Представители религиозных меньшинств, в том числе Свидетели Иеговы и небольшие общины мусульман, рассказывали адвокатам и правозащитникам о случаях жестокого обращения и дискриминации со стороны полиции, а также на рабочих местах.

Посол США и сотрудники Посольства США неоднократно обращались с призывом к Правительству обеспечить соблюдение свободы вероисповедания. В случаях ограничения

свободы вероисповедания со стороны властей представители Посольства обращались к представителям органов государственной власти с просьбой объяснить мотивы этих действий. Если в отношении действий представителей органов государственной власти проводилось судебное разбирательство, то представители Посольства посещали и наблюдали за судебными слушаниями. Посольство оказывало поддержку религиозным лидерам и гражданскому обществу по реализации программ в области свободы вероисповедания и регулярно проводили с ними встречи с целью обсуждения вопросов, связанных со свободой вероисповедания.

### **Раздел I. Религиозная демография**

По данным Правительства США общая численность населения составляет 5,6 миллиона человек (данные за июль 2014 года). Примерно 75 процентов населения составляют мусульмане, большинство из которых являются суннитами, 20 процентов исповедуют русское православие и 5 процентов являются приверженцами других религиозных общин, таких как баптисты, лютеране, пятидесятники, пресвитериане, харизматы, адвентисты седьмого дня, свидетели Иеговы, римские католики, иудеи, буддисты и бахаи. Примерно 11 000 человек являются христианами-протестантами.

Ислам является основной религией в городской и сельской местности. Верующие русской православной церкви и других немусульманских групп, в основном, живут в больших городах. Этнические кыргызы и узбеки в большинстве своем являются мусульманами, в то время как этнические русские принадлежат к русской православной церкви или к одной из конфессий протестантов.

### **Раздел II. Состояние уважения свободы вероисповедания со стороны государства** **Нормативно-правовая база**

Конституция гарантирует свободу совести и вероисповедания, право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой и право на отказ выражения своих религиозных и иных убеждений.

Конституция устанавливает отделение религии от государства. Она запрещает создание политических партий на религиозной основе и преследование религиозными объединениями политических целей. В соответствии с Конституцией никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Закон о свободе вероисповедания также устанавливает равные права для всех религий и религиозных общин.

Однако он запрещает вовлечение детей в религиозные организации, а также «настойчивые действия, направленные на обращение верующих одних конфессий в другие (прозелитизм)» и «любую незаконную миссионерскую деятельность».

Законодательство в области религии и свободы вероисповедания также требует, чтобы все религиозные организации, включая школы, регистрировались в государственной комиссии по делам религий (ГКДР). ГКДР несет ответственность за поощрение религиозной терпимости/ толерантности, защищая свободу совести и обеспечивая контроль соблюдения законов о религии и свободе вероисповедания. ГКДР имеет право отказать или отложить учетную регистрацию определенной религиозной организации/ общины, если она установит, что планируемая деятельность этой группы по своему характеру не является религиозной. Незарегистрированные религиозные организации/ общины не имеют права арендовать помещения и осуществлять религиозную деятельность, хотя многие из них осуществляют религиозную деятельность без государственного вмешательства.

Организации, обращающиеся за регистрацией, должны предоставить заявление об учетной регистрации, устав религиозной организации, протокол учредительного собрания и список лиц, являющихся инициаторами создания и учредителями религиозной организации, на рассмотрение в ГКДР. ГКДР наделена полномочиями в соответствии с законом отказывать в учетной регистрации религиозной организации, если её деятельность не соответствует требованиям закона или угрожает национальной безопасности государства, социальной стабильности, межэтнической или межконфессиональной гармонии, общественному порядку,

здоровью или нравственности. Заявители, которым отказано в регистрации, имеют право повторно обратиться с просьбой об учетной регистрации или подать апелляцию в суд. Процесс регистрации в ГКДР часто тяжелый и затруднительный и может занимать от одного месяца до нескольких лет. Каждая конгрегация религиозной организации должна регистрироваться отдельно.

Если получено разрешение, то религиозная организация может завершить процесс регистрации в Министерстве юстиции. Регистрация необходима для получения статуса юридического лица, когда организация имеет право на приобретение имущества, открытие банковского счета и ведение любой другой договорной деятельности. Если религиозная организация занимается коммерческой деятельностью, она должна платить налоги. Обычно религиозные организации освобождаются от уплаты налогов.

В соответствии с законом миссионерская деятельность может осуществляться отдельными лицами, являющимися представителями зарегистрированных религиозных организаций. Как только регистрация иностранного миссионера утверждена ГКДР, миссионеру необходимо обратиться за получением визы в Министерство иностранных дел. Визы действительны в течение одного года и миссионер имеет право работать в стране в течение трех последующих лет. Все иностранные религиозные лица, включая миссионеров, должны осуществлять свою деятельность в рамках этих ограничений и ежегодно проходить регистрацию.

Закон предоставляет ГКДР полномочия по запрету религиозных организаций, но только после того, как она направит письменное уведомление такой организации с указанием того, что её деятельность незаконна, и только в случае, если по запросу ГКДР судья вынесет решение о запрете организации. Органы государственной власти вынесли запрет деятельности пятнадцати «религиозно-ориентированных» организаций, включающих в том числе такие организации, как Аль-Каида, Талибан, Исламское движение Восточного Туркестана, Курдский народный конгресс, Организация освобождения восточного Туркестана, Хизбут-Тахрир-аль-Ислами, Союз исламского джихада, Исламская партия Туркестана, Церковь объединения (Мун Сан Мен), Ат-Такфир Валь-Хиджра, Жайшуль Махди, Джундъ-аль Халифат, Ансаруллох, Акромия и Церковь саентологии.

По закону религиозным организациям запрещено «заниматься деятельностью, направленной на разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни». Данный закон часто распространяется на организации, которые государство определяет в качестве экстремистских.

Хотя закон обеспечивает право религиозных организаций производить, приобретать, хранить, вывозить, ввозить и распространять религиозную литературу в соответствии с установленными процедурами, вся религиозная литература и материалы подлежат религиозоведческой экспертизе силами государственных «экспертов». Специальной процедуры найма или оценки таких экспертов не существует, обычно ими являются сотрудники ГКДР или религиозные деятели, которых нанимает агентство. Закон запрещает распространение религиозной литературы и материалов в общественных местах, во время обхода квартир, детских учреждений, школ и высших учебных заведений.

Закон предусматривает процедуру внесения денежных средств на специальный счет Министерства обороны (МО) для лиц, отказывающихся нести военную службу по религиозным или иным убеждениям и желающих пройти альтернативную военную службу. Размер денежного взноса в случае уклонения от прохождения срочной военной службы составляет 25 000 сом (\$426) и/или проведение общественных работ.

Закон о свободе вероисповедания разрешает государственным школам организовывать религиозные курсы, на которых обсуждаются вопросы истории и видов религии, но без направленности или поощрения какой-либо определенной религии. В ноябре Президент и Национальный совет обороны ввели в действие *Концепцию государственной политики в религиозной сфере*, одна из частей которой предусматривает разработку Министерством образования официальной методики преподавания в школах предмета религии и истории мировых религий.

## Государственные практики

Государство запретило вмешательство религиозных организаций и духовенства в деятельность институтов государственной власти. Сотрудники правоохранительных органов и службы безопасности активно применяют систему ограничений свободы вероисповедания в процессе расследования потенциальных случаев религиозного экстремизма. Правительство и государство также обеспечивают строгое соблюдение требований в отношении регистрации религиозных организаций. Государство приписывает «экстремистские действия» некоторым организациям, в том числе политически активным мусульманским организациям, членов которых называют «ваххабитами».

В октябре суд г. Ош оправдал Оксану Корякину и её мать, Надежду Сергиенко, членов общины Свидетелей Иеговы, которые находились под домашним арестом с апреля 2013 года по обвинению в присвоении в результате мошенничества сбережений трех пожилых женщин. В своем решении суд отметил, что прокурор незаконно назвал общину Свидетелей Иеговы «сектой». В ноябре прокурор подал апелляцию на решение суда первой инстанции. Женщинам запретили покидать г. Ош до проведения слушаний по апелляции прокурора, которые были назначены на январь 2015 года.

30 апреля ГКДР объявила о запрещении деятельности Церкви сайентологии в связи с тем, что её представители занимались распространением религиозных материалов в регионах, на которые не распространялось разрешение. 14 марта решением Первомайского районного суда г. Бишкек запрещена деятельность религиозного движения «Акромия» в связи с тем, что оно является экстремистской организацией.

4 сентября Конституционная палата вынесла решение, что один из разделов Закона о религии в части требования о том, что количество членов религиозной организации должно составлять не менее 200 взрослых человек, чтобы быть зарегистрированной, является противоречащим Конституции. До этого решения органы власти постоянно отказывали в регистрации общине Свидетелей Иеговы в гг. Ош, Нарын, Джалал-Абад и Баткен на основании того, что местные городские советы отказались согласовать списки учредителей. Требование по количественному составу религиозной организации не менее 200 взрослых граждан также использовалось ГКДР.

Всего существовало 2 575 официально зарегистрированных религиозных организаций и учебных учреждений. В соответствии с данными Фонда «Открытое мнение», неправительственной организации (НПО) в Центральной Азии, и «Дома свободы»/ Freedom House ГКДР часто отказывалась предоставить информацию религиозным организациям о причинах отказа в регистрации или перерегистрации.

Глава Русской православной церкви в стране - епископ Феодосий в июле покинул г. Бишкек после многочисленных проверок со стороны ГКДР в течение первой половины года. В действительности в ГКДР отказались продлевать срок его пребывания на территории Кыргызстана, указав в качестве причины то, что он подал документы после указанного срока. Феодосия на его посту сменил новый глава церкви, в дальнейшем никаких проблем не было отмечено.

10 июля Верховный суд удовлетворил решение от января 2013 года об отказе в регистрации Ахмадийской мусульманской общины в качестве религиозной организации. Поскольку Ахмадии было отказано в регистрации, члены общины не имели законного права собираться, молиться и отправлять другие религиозные обряды.

Фонд «Открытое мнение» указывал, что определенные религиозные общины жаловались на то, что органы власти используют расхождения в существующем законодательстве в качестве причины отказа по регистрации этих общин или требуют на этом основании их перерегистрацию, которая является длительным процессом. В результате отмечались случаи, когда некоторые организации отказывались от попыток пройти регистрацию.

Сотрудники правоохранительных органов указали 302 человек в качестве членов экстремистских религиозных организаций в г. Бишкек: 144 человека как членов Хизбут-Тахрир и 158 человек как членов Салафи. Органами правопорядка арестовано 145 членов организаций,

которые признаны экстремистскими и проведено расследование 181 случая преступлений, которые считаются совершенными экстремистами. Сорок восемь процентов расследований было проведено на юге страны. Двенадцать процентов расследований проведено в г. Бишкек.

Правительство продолжает ограничивать деятельность мусульманских организаций, которые, по его мнению, представляют угрозу безопасности государства. Например, оно определяет запрещенную организацию Хизбут-Тахрир в качестве экстремистской, хотя философия этой организации исповедует ненасилие и члены организации не совершали никаких актов насилия. Членство в Хизбут-Тахрире, равно как и любая деятельность или действия от имени этой организации остаются незаконными, а органы государственной власти широко используют свои полномочия с целью осуществления данного запрета. По данным Министерства внутренних дел (МВД) Хизбут-Тахрир насчитывает 3 000 членов в стране и 20 000 сторонников. Правозащитники и адвокаты отметили в первой половине этого года резкий рост случаев ареста и расследований подозреваемых членов Хизбут-Тахрир. МВД сообщило о том, что количество случаев ареста членов Хизбут-Тахрир увеличилось на 20 процентов по сравнению с 2012 годом, когда органы власти арестовали 1 822 членов организации Хизбут-Тахрир, задержали по обвинению и направили дела в суд на 40 членов Хизбут-Тахрир и приговорили к разным сроками тюремного заключения 23 членов. Наибольшую активность представители Хизбут-Тахрир осуществляли на юге страны, где было проведено 70 процентов арестов членов организации Хизбут-Тахрир. Органы власти также осуществляли надзор за деятельностью Хизбут-Тахрир в Таласской и Чуйской областях.

Адвокаты по делам Хизбут-Тахрир указывали на такие факты, когда представители Государственного Комитета национальной безопасности приходили в дома и заявляли, что у них есть ордер на обыск, которого на самом деле не было, входили в дом, обнаруживали или «подбрасывали» распечатанные материалы, пропагандирующие Хизбут-Тахрир, и арестовывали подозреваемых. Всего сотрудниками правоохранительных органов было изъято 719 материалов на электронных носителях, 1 202 экземпляра «экстремистской» литературы и более 2 000 информационных листовок.

Правительство привлекло к уголовной ответственности нескольких лиц, отказавшихся нести военную службу по религиозным или иным убеждениям, которые также отказались от выплаты денежного взноса на счет МО; однако 12 представителей общины Свидетелей Иеговы решением Верховного суда были оправданы в ноябре 2013, и в соответствии с этим решением им было разрешено нести альтернативную военную службу, включая гражданскую деятельность. В соответствии с этим решением открытые в отношении членов Свидетелей Иеговы дела, связанные с отказом несения обязательной военной службы, будут прекращены.

В феврале под председательством Президента Атамбаева прошло заседание Совета обороны КР, на котором присутствовали представители вновь образованного Совета мусульман, ГКДР, Государственного комитета национальной безопасности, Аппарата Президента и Парламента, где обсуждались вопросы взаимодействия государства и религиозных организаций/общин. После совещания Президент подписал Указ о формировании рабочей группы с целью определения путей реализации идей религиозных экспертов.

### **Раздел III. Состояние уважения свободы вероисповедания со стороны общества**

Духовное управление мусульман Кыргызской Республики, известное под названием «Муфтият», является высшим исламским управлением в стране и несет ответственность за все Исламские организации, включая институты, медресе и мечети. В соответствии с положениями Конституции муфтият является независимым органом, но на практике правительство оказывало воздействие на управление, в том числе влияя на процесс выборов муфти.

Исламский Университет, который является филиалом муфтията, продолжал осуществлять контроль за деятельностью всех исламских школ, включая медресе, одним из направлений такого контроля являлась разработка общей стандартной учебной программы и сдерживание распространения религиозного учения, считающегося экстремистским.

Община Свидетелей Иеговы провела реконструкцию молельного дома в Токтогульском районе, который был подожжен неизвестными и полностью сгорел в мае 2012 года.

#### **Раздел IV. Политика Правительства США**

Сотрудники Посольства США связывались с сотрудниками государственных органов власти по случаям угроз в отношении права на свободу вероисповедания со стороны государства и правительства. Они обеспечивали мониторинг судебных процессов по делам общин религиозных меньшинств, включая слушания в Верховном суде по делу Ахмадийской мусульманской общины. Сотрудники Посольства организовывали регулярные встречи с ГКДР, представителями муфтията, лидерами религиозных организаций и НПО с целью обсуждения изменений в законодательстве о религии, возможностей независимых организаций получить государственную регистрацию и прав религиозных меньшинств.

Посольство приглашало духовных лиц мусульман и общественных деятелей к разговору о важном значении межконфессионального диалога и религиозной толерантности. Посольство также оказывало спонсорскую поддержку программам изучения английского языка в медресе в регионах с тем, чтобы обеспечить лучший доступ для студентов к проведению международного диалога по вопросам религии.

Посольство продолжает оказывать финансовую поддержку организациям правозащитников, которые занимаются мониторингом проблем, связанных с правом на свободу вероисповедания, в том числе в области разработки проекта законодательства по вопросам религиозных убеждений. Эти НПО также предоставляли бесплатную юридическую помощь членам маргинализированных религиозных общин.

<http://photos.state.gov/libraries/kyrgyzrepublic/19452/pdfs/KYRGYZ%>

### **№ 50 ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ Комиссии США по международной религиозной свободе (USCIRF) за 2015 год**

*Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) является независимым, самостоятельным консультативным органом правительства США, отдельным от Государственного Департамента. Созданная Конгрессом на двухпартийной основе, Комиссия осуществляет мониторинг соблюдения свободы религии во всем мире и разработку политических рекомендаций для президента, госсекретаря и Конгресса. USCIRF основывает эти рекомендации на юридически закреплённом мандате и стандартах, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах. Ежегодный отчет 2015 г. представляет собой итог работы членов комиссии и ее профессиональных сотрудников на протяжении года по документации нарушений на местах и содержит независимые политические рекомендации для правительства США. Ежегодный отчет 2015 г. охватывает период с 31 января 2014 г. по 31 января 2015 г., хотя в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, имевшие место после этого периода.*

#### **Кыргызстан**

Правительство Кыргызстана ограничивает свободу религии посредством закона «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» от 2008 года, а проект поправок к этому закону, составленный в октябре 2014 года, резко увеличит государственный контроль в этой сфере. USCIRF следит за ситуацией в Кыргызстане на протяжении нескольких лет. Сотрудник USCIRF посетил эту страну в октябре 2014 года, для того чтобы оценить положение дел со свободой религии.

**Историческая справка:** Более 80 процентов жителей Кыргызстана – мусульмане-сунниты. В стране проживает также очень небольшое количество шиитов. Пятнадцать про-

центров населения составляют христиане, в основном русские православные; в стране также насчитывается около 11 000 протестантов и небольшое число католиков.

Иудаистов, буддистов и бахаистов в Кыргызстане приблизительно по 1000. Большая община этнических узбеков (до 40 процентов на юге страны) в основном исповедует традиционную суннитскую ветвь ислама ханафитского направления. Конституция Кыргызстана предусматривает свободу религии для всех граждан страны. В феврале 2014 года президент Алмазбек Атамбаев заявил, что отмена контроля религиозной практики со стороны государственных органов была «ошибкой». В сентябре 2014 г. Конституционная палата Верховного суда Кыргызстана постановила, что деятельность зарегистрированных религиозных групп не может ограничиваться территориально.

**Закон о религии от 2008 года:** Закон о «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» от 2008 года предусматривает обременительные требования по регистрации для религиозных организаций, в том числе наличие 200 местных жителей-основателей и как минимум 10 членов, из которых хотя бы один должен проживать в Кыргызстане в течение 15 лет. Международные организации, включая Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Венецианскую комиссию Совета Европы и Комитет ООН по правам человека, отмечали, что этот закон нарушает международные нормы; в числе его недостатков – жесткие требования по регистрации, уголовные наказания за незарегистрированную религиозную деятельность, нечеткие ограничения в отношении «фанатизма и экстремизма» и ограничения, предусмотренные для миссионерской деятельности и распространения религиозной литературы.

**Предложенные в 2014 году поправки:** 9 октября 2014 г. проект поправок к закону о религии и административному кодексу был неожиданно передан участникам круглого стола, организованного Государственной комиссией по делам религий (ГКДР) с участием Программы развития ООН (ПРООН) в Бишкеке. В круглом столе приняли участие: правительственная рабочая группа под руководством ГКДР, подготовившая этот проект, ПРООН, местные правозащитные организации и священнослужители из пользующегося государственной поддержкой Совета мусульман, Русской Православной Церкви и нескольких протестантских церквей. Во время обсуждения сотрудники USCIRF рекомендовали привлечь к работе над проектом специалистов по международному праву. ГКДР пообещала провести еще один круглый стол; законопроект был представлен в ночь накануне заседания.

**Перспективы в отношении свободы религии в 2015 году:** Если эти поправки будут приведены в силу в 2015 году, они приведут к значительным изменениям ситуации в области свободы религии в Кыргызстане, и в результате в следующем ежегодном отчете USCIRF Кыргызстан может быть переведен в другую категорию. Эти поправки резко увеличат полномочия ГКДР, обеспечат привилегии для ислама и Русской Православной Церкви, а другие религиозные группы будут определяться в новой редакции закона как «нетрадиционные»; все религиозные группы должны будут пройти перерегистрацию к 31 декабря 2015 г. и для этого иметь по 500 членов-основателей; любое должностное лицо или работник религиозной организации или религиозного образовательного учреждения должен будет ежегодно получать лицензию ГКДР; предусматриваются новые ограничения для мест, в которых разрешается распространять религиозную литературу. Еще один вариант законодательного проекта предлагает повысить максимальный штраф за религиозные нарушения административного кодекса до 14 среднемесячных зарплат.

**Ужесточение контроля над Советом мусульман и запрет на деятельность групп:** В феврале 2014 г. был издан президентский указ, в котором объявлялось о расширении государственного контроля над полунезависимым Советом мусульман; ему предписывалось «улучшить систему» избрания имамов и Главного муфтия; приглашать государственных должностных лиц на внутренние экзамены для имамов; организовать материальные поощрения для мусульманских священнослужителей, отличившихся в выполнении внутренних требований; и проверять в местных и национальных правоохранительных органах, не являются ли кандидаты в священнослужители членами экстремистских организаций, как сообщает

«Форум 18». Совет мусульман также получил инструкции выбирать муфтиев, имамов, региональных имамов, религиозных судей и членов Совета улемов только из числа мусульман ханафитской школы ислама, которую правительство считает «традиционной» для мусульман Кыргызстана. В отличие от других стран Средней Азии, Кыргызстан также имеет программы для местных членов мусульманского миссионерского движения «Таблиг Джамаат».

В марте 2014 года суд города Бишкека закрыл узбекское исламское религиозное движение «Акромия», объявив его экстремистской организацией. Согласно сообщениям, списки запрещенных религиозных организаций координируются с межгосударственными региональными организациями по безопасности, в частности, с Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС) и Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

**Проблемы с регистрацией:** Как сообщает «Форум 18», в 2014 г. почти 700 незарегистрированных мечетей страны были объявлены «нелегальными». Ахмадийские мусульмане не могли совершать богослужения начиная с июля 2011 г., когда ГКДР отказала им в перерегистрации в Бишкеке и трех других городах. В июле 2014 г. Верховный суд отклонил апелляцию решений двух нижестоящих судов по делу об отказе этим мечетям в перерегистрации. Церкви сайентологии было отказано в регистрации в 2014 году. Свидетели Иеговы зарегистрированы в одном городе, но не могут получить национальную регистрацию, несмотря на многочисленные попытки. В июне 2014 г. епископ Русской Православной Церкви Феодосий был вынужден покинуть страну, после того как ГКДР отказалась продлить его миссионерскую регистрацию под тем предлогом, что он представляет угрозу общественной безопасности и сеет религиозный раздор, хотя члены его общины отрицают эти обвинения.

Потенциально позитивным моментом является тот факт, что в сентябре 2014 г. Конституционная палата Верховного суда Кыргызстана постановила, что деятельность религиозных групп не может ограничиваться только тем адресом, по которому она официально зарегистрирована. Конституционная палата также постановила, что требование о том, что местные советы должны утвердить список из 200 членов-основателей религиозной организации для получения ею законного статуса противоречит конституции. Свидетели Иеговы, представившие это дело на рассмотрение суда, считают, что, если это положение будет введено в силу, их община перестанет подвергаться травле.

**Другие правовые проблемы:** Другие ограничительные положения действующего в Кыргызстане закона о религии включают ущемление права молодых людей, состоящих в зарегистрированной религиозной организации, на отказ от военной службы по религиозным убеждениям. Кроме того, полномочия ГКДР на цензуру религиозных материалов, которые были расширены в результате принятия в 2012 году поправок к закону о религии, в основном применяются к нетрадиционным направлениям ислама, протестантству и другим религиозным меньшинствам.

**Рекомендации:** USCIRF рекомендует правительству США убедить Кыргызстан обратиться к специальному докладчику ООН по вопросам свободы религии и убеждений, а также в соответствующие инстанции ОБСЕ за экспертным советом в отношении законодательного проекта закона о религии, составленного в октябре 2014 г., и пригласить экспертов по международному праву к участию во втором круглом столе. США также следует открыто поднять вопрос о нарушениях свободы религии в Кыргызстане на соответствующих международных форумах, включая ОБСЕ и ООН.

## РАЗНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### № 51 ОТДЕЛ

#### этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом

Отдел этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом Аппарата Президента Кыргызской Республики (далее отдел) является структурным подразделением Аппарата Президента Кыргызской Республики (далее – Аппарат Президента), обеспечивающим деятельность Президента Кыргызской Республики (далее – Президент), Руководителя Аппарата Президента Кыргызской Республики (далее – Руководитель Аппарата Президента) и его заместителей, по вопросам отнесенным к компетенции отдела.

Отдел в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента, распоряжениями Руководителя Аппарата Президента, Положением об Аппарате Президента, иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и настоящим Положением.

Отдел осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с другими структурными подразделениями Аппарата Президента, Аппаратом Правительства Кыргызской Республики, Аппаратом и комитетами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, иными государственными органами, а также этническими сообществами и их объединениями, религиозными организациями и другими общественными и международными организациями, по вопросам отнесенным к компетенции отдела.

#### **Задачи и функции отдела**

Основными задачами отдела являются:

1) организация деятельности Президента по консолидации сохранению единства народа Кыргызской Республики, развитию межэтнической и гражданской толерантности;

2) информационно-аналитическое обеспечение деятельности Президента, Руководителя Аппарата Президента и его заместителей в области межэтнических отношений и религиозной ситуации в стране;

3) разработка основных направлений государственной политики в области этнических, межэтнических отношений и религий;

4) обеспечение взаимодействия Президента с гражданским и международным сообществом, а также неправительственными организациями и средствами массовой информации.

5. В соответствии с основными задачами отдел осуществляет следующие функции:

1) организация мероприятий Президента по вопросам консолидации и сохранения единства народа Кыргызской Республики, развития межэтнической и гражданской толерантности;

2) разработка основных направлений государственной политики в области этнических и межэтнических отношений, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом и международными организациями;

3) проведение мониторинга в сферах, отнесенных к компетенции отдела, разработка стратегических направлений и оперативных мер политики в целях устойчивого развития страны;

4) выстраивание деятельности с Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики, Ассамблеей народа Кыргызстана, этническими сообществами и их объединениями, религиозными организациями, другими общественными, международными организациями в целях установления конструктивного сотрудничества и диалога;

5) подготовка заключений к проектам решений Президента, Руководителя Аппарата Президента и иным документам по вопросам, отнесенным к компетенции отдела;

6) подготовка проектов поручений Президента, Руководителя Аппарата Президента и его заместителей по вопросам, отнесенным к компетенции отдела;

7) осуществление контроля за исполнением поручений Президента, Руководителя Аппарата Президента, его заместителей по вопросам, отнесенным к компетенции отдела в рамках предоставленных ему полномочий;

8) рассмотрение писем и других обращений, адресованных Президенту, Аппарату Президента по вопросам, отнесенным к компетенции отдела.

[www.president.kg/.../otdel\\_etnicheskoj\\_religioznoj\\_politiki\\_i\\_vzaimodej...](http://www.president.kg/.../otdel_etnicheskoj_religioznoj_politiki_i_vzaimodej...)

## № 52

### ЦЕНТРЫ, ФОНДЫ, ОБЪЕДИНЕНИЯ ИСЛАМА

#### г. Бишкек

«Биринчи кадам»

Благотворительный общественный фонд «Жаш Умут»

Дом милосердия «Алтын уя»

Исламский благотворительный фонд «Зам-Зам»

Исламский центр религиозно-научных и медицинских исследований

Международный исламский фонд

Международный центр завета «Адам-Ата»

Общественный благотворительный фонд «Анимэт»

Общественный благотворительный фонд женщин «Амина»

Общественный благотворительный фонд «Ихсан-Хайрия»

Общественный благотворительный фонд «Чеч-Тобо Ата»

Общественное объединение «Аль-Хизра»

Общественное объединение «Центр изучения ислама»

Общественное объединение «Центр изучения мировых религий»

Общественный фонд «Ас Салам»

Общественный фонд «Байрам Юксель»

Общественный фонд «Благотворительный фонд Ислама»

Общественный фонд «Сироат»

Прогрессивное общественное объединение женщин Кыргызстана «Мутакалим»

Прогрессивный общественный фонд «Адеп башаты»

Религиозная организация «Всемирная ассамблея мусульманской молодежи»

Религиозная организация «Суннат»

Религиозный фонд «Ахадият»

Религиозный фонд женщин «Уммуль Хайрат»

Религиозное общественное объединение женщин-мусульман «Салям-Тынчтык»

«Султан Акмат»

«Тагай Нур»

Учреждение «Центр культуры и просвещения»

Частная газета «Шариат»

«Ыйык Биримдик»

#### Чуйская область

Благотворительное учреждение «Кант Пансион», Ыссык-Атинский р-н, с. Дмитриевка

«Жибек-Жолу», Аламединский р-н, Новопокровка

Исламская организация «Амина Ажи», г. Токмок

Мусульманская организация – детский приют «Милосердие» Жайылский

Общество духовного возрождения «Тобо», Сокулукский, с. Кун-Туу

Общественное объединение «Ислам-Нуру», Иссык-Атинский  
Общественный религиозный исламский фонд «Молодежная инициатива», г. Кара-Балта  
Общественный фонд «Исламский культурный центр» Сокулукский, с. Маловодное

#### **Ошская область**

«Аль-Ансар» Ошская обл. Ноокатский р-н

Алтын Муун, г. Узген

Международный центр исламского сотрудничества в Кыргызстане, г. Ош

Общественно-Благотворительный фонд по Южному региону «Шоропан Нуру», г. Ош

Общественный фонд «Ислах» Кадамжайский, с. Кара-Добо

Общественный фонд филиала «Адеп Башаты» г. Ош

Общество «Бйман-Бакыт», г. Ош

ОБВ «Центр Исламской Цивилизации» г. Ош

Филиал общественного фонда «Адеп Башаты»

Филиал прогрессивного общественного объединения женщин «Мутакалим» в с. Араван

Филиал Прогрессивного общественного объединения женщин Кыргызстана «Мутакалим»

#### **Иссыкульская область**

Общество женщин мусульманок «Ак-мечит»

Филиал Прогрессивного общественного фонда «Адеп Башаты» г. Каракол

Филиал Прогрессивного общественного объединения женщин Кыргызстана «Мутакалим» в г. Каракол

Филиал Прогрессивного общественного объединения женщин «Мутакалим»

#### **Нарынская область**

Общественное объединение женщин мусульман г. Нарын «Ислам Таалими»

Филиал общественного фонда «Адеп Башаты»

#### **Жалалабадская область**

«Адеп Башаты» РО «Жалал-Абад», г. Жалал-Абад

Благотворительное учреждение «Алтын Урпак»

Благотворительное учреждение «Сузак», Сузакский р-н, с. Сузак

Общественное объединение центр исламского образования

Филиал прогрессивного общественного объединения женщин «Мутакалим» в пгт. Токтогул

#### **Таласская область**

Филиал «Адеп Башаты» г. Талас

#### **Баткенская область**

«Адеп башаты Баткен», г. Кызыл-Кия

### **ЦЕНТРЫ, ФОНДЫ, ОБЪЕДИНЕНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕРЕЛИГИОЗНОГО ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ХАРАКТЕРА**

#### **г. Бишкек Миссии зарубежных конфессий ислама**

ОО «Всемирная ассамблея молодежи»

ОО Кыргызское отделение «Международной исламской организации – «Спасения» в данное время деятельность остановлено

Представительство «Аль Вақф Аль Ислами»

Представительство миссии ахмадийской мусульманской общины в Кыргызской Республике Отказано в учетной перерегистрации в 2011 году

## РУССКАЯ ПРАВОСЛАВНАЯ ЦЕРКОВЬ

### г. Бишкек

«Бишкекская и Кыргызстанская Епархия Русской Православной Церкви Среднеазиатского Митрополичьего округа», г. Бишкек

«Свято Воскресенский кафедральный Собор» (переименован из Собора Воскресения Христова), г. Бишкек

«Храм Святого Равноапостольного Великого Князя Владимира», г. Бишкек

### Чуйская область

«Храм Казанской иконы Божией Матери», Аламединский район, с. Васильевка

«Храм Покрова Пресвятой Богородицы», Аламединский район, с. Таш Добо

«Храм Рождества Пресвятой Богородицы», Аламединский район, с. Ленинское

«Храм Покрова Божией Матери», Кеминский район, пгт. Кемин

«Храм Казанской иконы Божией Матери», Кеминский район, с. Орловка

«Храм Святого Архистратига Божия Михаила», Московский район, с. Беловодское

«Храм Святителя и Чудотворца Николая», Панфиловский район, с. Панфиловка

«Храм Святого Великомученика Георгия Победоносца», г. Чуй-Токмак

«Храм Всех Скорбящих Радость», Ыссык-Атинский район, с. Ново-Покровка

«Храм Преподобного Серафима Саровского» Ыссык-Атинский район, с. Красная Речка

«Храм Апостола и Евангелиста Иоанна Богослова», Ыссык-Атинский район, с. Ивановка

«Храм Святого Духа», Сокулукский район, с. Сокулук

«Храм Покрова Пресвятой Богородицы», Панфиловский район, с. Чалдовар

Свято-Казанский женский монастырь Ташкентской и Среднеазиатской Епархии РПЦ г.

Кара-Балта

Храм Казанской иконы Божией Матери, г. Кара-Балта

Храм Святого Великомученика Солунского, Жайылский район, с. Сосновка

Храм Покрова Божией Матери, г. Кант

Храм Иверской иконы Божией Матери, Кеминский район, с. Бурулдай

Храм Тихвинской иконы Божией Матери, Аламединский район, с. Аламедин

Храм Святых Мучеников Благоверных Князей Бориса и Глеба, Сокулукский район с. Военно-Антоновка

Храм Иоанна Кронштатского, с. Манас

### Иссык-Кульская область

Храм Рождества Христова, пгт Каджи-Сай, Тонский район, Иссык-Кульская область

Храм Пресвятой Троицы, г. Каракол

Храм Священномученика Вениамина, г. Чолпон-Ата

Храм Блаженной Ксении Петербургской, г. Балыкчи

Храм Покрова Божией Матери, Иссык-Кульский район, с. Григорьевка

Храм Архистратига Божия Михаила, Иссык-Кульский район, с. Семеновка

Храм Святителя Николая, Иссык-Кульский район, с. Ананьева

Храм Покрова Божией Матери, Жети-Огузский район, с. Кызыл-Суу

Храм Благоверного Князя Дмитрия Донского, Жети-Огузский район, с. Тамга

Храм Казанской иконы Божией матери, Тюпский район, с. Тюп

Храм Великомученика Дмитрия Солунского, Ак-Суйский район, с. Теплоключенка

### Ошская область

Храм Архистратига Божия Михаила, г. Ош

Храм Покрова Божией Матери, Узгенский район, с. Куршаб

#### **Жалалабатская область**

Храм Успения Божией Матери, г. Джалал-Абад

Храм рождения Божией Матери, г. Кок-Янгал

Храм Владимирской иконы Божией Матери, г. Майли-Суу

Храм Серафима Саровского, г. Кара-Куль

#### **Баткенская область**

Храм Покрова Божией Матери, г. Сулюкта

Храм Иверской Иконы Божией Матери, г. Кадамжай

Храм Покрова Божия Илии, г. Кызыл-Кия

#### **Таласская область**

Храм Святого Великомученика Дмитрия Солунского, г. Талас

Храм Покрова Божией Матери, Манасский район, с. Покровка

#### **Православные общины (отколовшиеся от Русской Православной Церкви и не принадлежащие к ней)**

##### **г. Бишкек**

Община Русской православной Старообрядческой Церкви

Община древнеправославных Христиан-поморцев (староверов-поморцев)

### **КАТОЛИЦИЗМ**

##### **г. Бишкек**

Объединение религиозных организаций Римско-католической миссии собственного права для католиков в Кыргызской Республике, г. Бишкек

Приход Римско-католической Церкви «Рождества Пресвятой Богородицы»

Приход Римско-католической Церкви «Святого Архангела Михаила», г. Бишкек

##### **Жалал-Абадская область**

Приход Римско-католической Церкви Блаженной матери Терезы Калькутской

### **БАПТИСТЫ**

##### **г. Бишкек**

Союз Церквей Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Бишкек

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов г. Бишкек

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Бишкек

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Бишкек

Благотворительная религиозная организация «Библейская лига» (не относится к Союзу Церквей Евангельских – Христиан Баптистов), г. Бишкек

Церковь Евангельских христиан-баптистов, г. Бишкек

Поместной Церкви Евангельских-Христиан-Баптистов «Луч Надежды», г. Бишкек

ЦЕХБ «Свет Истины», г. Бишкек

Евангельско-христианская Баптистская Церковь «Богдан»

Евангельско-христианская Баптистская Церковь «Источник Благословения» г. Бишкек

Религиозная Организация «Голубь» г. Бишкек

### **Чуйская область**

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Аламединский район, с. Красная речка

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Аламединский район, с. Таш-Тобо

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Аламединский район, с. Нижняя Ала-Арча

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Иссык-Атинский район, с. Рот-Фронт

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Иссык-Атинский район, с. Ивановка

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Сокулукский район, с. Романовка

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Сокулукский район, с. Ново-Павловка

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Сокулукский район с. Нижнее-Чуйск

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Сокулукский район, с. Манас

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Кант

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Иссык-Атинский район, с. Ново-Пакровка

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Кара-Балта

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов г. Токмок

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Московский район, с. Беловодск

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Кеминский район с. Сосновка

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Жайылский район, с. Федеровка

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов Панфиловский район, с. Панфиловка

Церковь Евангельских христиан-баптистов с. Военно-Антоновка

Церковь Евангельских христиан-баптистов, с. Жаны-Пахта

Поместной Церкви Евангельских-Христиан-Баптистов, Сокулукский, с. Камышановка

Поместной Церкви Евангельских-Христиан-Баптистов, Сокулукский, с. Фрунзе

### **Нарынская область**

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Нарын

### **Таласская область**

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Талас

Поместной Церкви Евангельских-Христиан-Баптистов, Бакай-Атинский район, с. Бакай-Ата

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Талас Бакай-Атинский р-он

Поместной Церкви Евангельских-Христиан-Баптистов, с. Кызыл-Адыр, Кара-Бурунский р-он

### **Иссык-Кульская область**

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Чолпон-Ата

Поместной Церкви Евангельских-Христиан-Баптистов, Иссык-Кульский район с. Бостери

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Балыкчи

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Каракол

Поместная Церковь Евангельских Христиан-Баптистов, Тонский район, с. Каджи-Сай

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Иссык-Кульский район, с. Григорьевка

#### **Ошская область**

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Ош

#### **Жалалабатская область**

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, Тогуз-Торинский район, г. Казарман

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Майли-Суу

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Жалалабат

Поместной Церкви Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Кара-Куль

Поместной Церкви Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Таш-Кумыр

#### **Баткенская область**

Поместная Церковь Евангельских-Христиан-Баптистов, г. Кадамжай

### **АДВЕНТИСТЫ СЕДЬМОГО ДНЯ**

#### **г. Бишкек**

Южная Конференция Церкви адвентистов седьмого дня, г. Бишкек

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня, г. Бишкек 1

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня, г. Бишкек 2

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня, г. Бишкек 3

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня, г. Бишкек 4

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня, г. Бишкек 5

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня, г. Бишкек 6

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня, г. Бишкек 7

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня, г. Бишкек 9

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня, г. Бишкек 10

#### **Чуйская область**

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня Сокулукский район, с. Манас

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня Сокулукский район, с. Сокулук

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня Московский район, с. Беловодское

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня г. Токмок 1

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня г. Токмок 2

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня г. Токмок 3

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня Ыссык-Атинский район, г. Кант

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня г. Кара-Балта

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня Аламединский район, с. Ровное

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня Чуйский район, с. Ивановка

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня г. Кара-Балта

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня Сокулукский район, Военно-Антоновка

#### **Иссык-Кульская область**

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня г. Балыкчи

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня, г. Каракол

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня г. Каракол

### **Ошская область**

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня, г. Ош

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня, г. Ош

### **Жалалабатская область**

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня, г. Жалалабат

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня г. Жалалабат

### **Таласская область**

Поместная Церковь Христиан адвентистов седьмого дня г. Талас

## **ПЯТИДЕСЯТНИКИ**

### **Чуйская область**

Союз Церквей Христиан Веры Евангельской «Евангелие» с. Алексеевка, Жайылский район

Церковь «Благовестие Христово» СЦХВЕ «Евангелие» Сокулукский район, с. Сокулук

Церковь «Живая вода» СЦХВЕ «Евангелие» Московский район, с. Беловодское

СЦХВЕ Церковь «Искушение» СЦХВЕ «Евангелие» г. Кара-Балта

Церковь «Вефиль Дом божий» СЦХВЕ «Евангелие», г. Токмок

Церковь «Христа Спасителя» СЦХВЕ «Евангелие», г. Кант 2

Церковь «Бога» СЦХВЕ «Евангелие» Жайылский район, г. Кара-Балта

Церковь СЦХВЕ с. Нижне-Чуйск

Церковь СЦХВЕ пгт. Орловка

Миссионерское благотворительное общество «Звезда надежды» СЦХВЕ «Евангелие», Московский район, с. Беловодск

Благотворительная миссия «Благая Весть», Религиозного Объединения «Кудай Жааматы» в Кыргызской Республике. г. Токмок

Церковь «Возрождение» переименован «Камень спасения» РОКЖ в КР, с. Ак-Суу

Церковь «Машаяк» РОКЖ в КР пгт. Ивановка

Церковь «Храм Божий» РОКЖ в КР, г. Чуй-Токмок

Церковь «Слово Веры» РОКЖ в КР, пгт. Кемин

Церковь «Слово Веры и любви» РОКЖ в КР, с. Сретенка

Церковь «Источник любви» РОКЖ в КР, с. Озерное

Благотворительный христианский фонд «Ырайым», Религиозного Объединения «Кудай Жааматы» в Кыргызской Республике, г. Токмок

Религиозная организация общины «Ак-Бата», г. Кара-Балта

Религиозная организация поместной общины «Ивановкадагы Ыйса Жыйыны» Ыссык-Атинский район

Церковь «Благодать Иисуса Христа» РОКЖ в КР, с. Таш-Добо

Церковь «Благодать» РОКЖ в КР, г. Кант

Религиозная организация церковь «Мир Божий» Ыссык-Атинский р-н с. Гидростроителей

Религиозная организация церковь «Божий Агонь» Сокулукский р-н

Церковь «Мир Божий» Иссык-Атинский р-н с. Гидростроителей

Еванг. Церковь «Господний Завет» г. Бишкек

РО церковь «Истина в Иисусе» Сокулукский р-н с. Гавриловка

### **г. Бишкек**

Церковь «Ковчег спасения» СЦХВЕ «Евангелие», г. Бишкек

Церковь «Милосердие» РОКЖ в КР, г. Бишкек

Церковь «Ыйман» РОКЖ в КР г. Бишкек

Церковь «Божий завет» РОКЖ в КР, г. Бишкек

Церковь «Благая весть» РОКЖ в КР, г. Бишкек  
Религиозное Объединение «Кудай Жааматы» в Кыргызской Республике, г. Бишкек  
Церковь «Поклонение» РОКЖ в КР, г. Бишкек  
Церковь «Ассамблея Бога» РОКЖ в КР, г. Бишкек  
Церковь «Живой источник» РОКЖ в КР, г. Бишкек  
РОЕЦ «Господний Завет» г. Бишкек  
Церковь «Радость в Господе» г. Бишкек.  
Религиозная организация «Открытое небо» г. Бишкек  
РО «Обновление» г. Бишкек

#### **Таласская область**

Церковь «Вефиль» РОКЖ в КР г. Талас

#### **Ошская область**

Церковь «Элдос» г. Ош  
Церковь «Огонь Божий» РОКЖ в КР, г. Ош

#### **Иссык-Кульская область**

Церковь «Источник света» РОКЖ в КР, Жетиогузский район, с. Кызыл-Суу  
Церковь «Живого Бога» РОКЖ в КР, г. Балыкчи  
Церковь «Спасение» РОКЖ в КР г. Чолпон-Ата

#### **Баткенская область**

«Церковь Христиан» РОКЖ в КР, г. Баткен

#### **Жалалабатская область**

Церковь «Новый Иерусалим» переименован «Жаны Келишим» РОКЖ в КР, г. Жалалабат  
Церковь «Филадельфия» РОКЖ в КР, г. Кок-Янгак  
Церковь «Вифиния» РОКЖ в КР переименован «Божья Сила», г. Майли-Суу

#### **Нарынская область**

Церковь «Асман» РОКЖ в КР г. Нарын

### **СВИДЕТЕЛИ ИЕГОВЫ**

#### **Чуйская область**

Религиозный Центр Свидетели Иеговы в Кыргызской Республике, г. Бишкек,  
Община Свидетелей Иеговы “Ала-Тоо”, Аламединский район  
Община Свидетелей Иеговы “Васильевское”, Аламединский район  
Община Свидетелей Иеговы “Луговое”, Аламединский район  
Община Свидетелей Иеговы Маевка”, Аламединский район  
Община Свидетелей Иеговы Мраморное”, Аламединский район  
Община Свидетелей Иеговы “Шопоковская”, Сокулуксий район, г. Шопоков.  
Община Свидетелей Иеговы “Сокулук, Южное”, Сокулукский район  
Община Свидетелей Иеговы “Сокулук, Северное”, Сокулукский район  
Община Свидетелей Иеговы “Ак-Суу”, Московский район  
Община Свидетелей Иеговы “Достук, Бишкек”, Сокулукский район с. Ново-Павловка  
Община Свидетелей Иеговы “Беловодской”, Московский район  
Община Свидетелей Иеговы “Каинда”, Панфиловский район  
Община Свидетелей Иеговы “Кара-Балта”, г. Кара-Балта  
Община Свидетелей Иеговы “Чуй”, г. Токмок  
Община Свидетелей Иеговы “Токмакское”, г. Токмок

Община Свидетелей Иеговы “Кант, Южное”, г. Кант с. Люксембург  
Община Свидетелей Иеговы “Кант, Северное”, г. Кант с. Люксембург

#### **г. Бишкек**

Община Свидетелей Иеговы “Кок-Жар”, г. Бишкек  
Община Свидетелей Иеговы “Энергетик, Бишкек”, г. Бишкек  
Община Свидетелей Иеговы “Учкун”, г. Бишкек  
Община Свидетелей Иеговы “Шлагбаум, Бишкек”, г. Бишкек  
Община Свидетелей Иеговы “Орто-Сай, Бишкек”, г. Бишкек  
Община Свидетелей Иеговы “Южное, Бишкек”, г. Бишкек  
Община Свидетелей Иеговы “Улан, Бишкек”, г. Бишкек  
Община Свидетелей Иеговы “Западное, Бишкек”, г. Бишкек  
Община Свидетелей Иеговы “Тунгуч, Бишкек”, г. Бишкек  
Община Свидетелей Иеговы “Центральное, Бишкек”, г. Бишкек  
Община Свидетелей Иеговы “Асанбай, Бишкек”, г. Бишкек  
Община Свидетелей Иеговы “Восточное, Бишкек”, г. Бишкек  
Община Свидетелей Иеговы “Рабочий Городок, Бишкек”, г. Бишкек  
Община Свидетелей Иеговы “Северо-Восточное, Бишкек”  
Община Свидетелей Иеговы “Нижнее-Ала-Арчинское, Бишкек”, г. Бишкек  
Община Свидетелей Иеговы “Набережное, Бишкек”, г. Бишкек

#### **Нарынская область**

Община Свидетелей Иеговы “Кочкор”, Кочкорский район, с. Кочкор

#### **Таласская область**

Община Свидетелей Иеговы “Талас”, г. Талас

#### **Иссык-Кульская область**

Община Свидетелей Иеговы “Каракол, Западное”, г. Каракол  
Община Свидетелей Иеговы “Кызыл-Суу”, Жетиогузский район, с. Кызыл-Суу  
Община Свидетелей Иеговы “Балыкчы”, г. Балыкчи  
Община Свидетелей Иеговы “Каракол, Восточное”, г. Каракол

#### **Жалалабатская область**

Община Свидетелей Иеговы пгт Токтогул

### **ЛЮТЕРАНЕ**

#### **г. Бишкек**

Лютеранская Церковь «Конкордия» (американская модель), г. Бишкек  
Евангелическо-лютеранская Церковь в Кыргызской Республике, г. Бишкек Первомай-  
ский р-н  
Евангелическо-Лютеранская община, г. Бишкек, Первомайский р-он

#### **Чуйская область**

Евангелическо-Лютеранская община, Аламединский район, с. Виноградное  
Евангелическо-Лютеранская община, Сокулукский район, с. Нижнее Чуйск  
Евангелическо-Лютеранская община, Сокулукский район, с. Сокулук  
Евангелическо-Лютеранская община, Сокулукский район, с. Военно-Антоновка  
Евангелическо-Лютеранская община, Сокулукский район, с. Жаны-Пахта  
Евангелическо-Лютеранская община, Сокулукский район, с. Жаны-Жер  
Евангелическо-Лютеранская община, Ыссык-Атинский район, с. Ново-Покровка

Евангелическо-Лютеранская община, г. Кант  
Евангелическо-Лютеранская община, Ыссык-Атинский район, с. Кировское  
Евангелическо-Лютеранская община, Московский район, с. Беловодское  
Евангелическо-Лютеранская община, г. Кара-Балта  
Евангелическо-Лютеранская община, г. Токмок

#### **Таласская область**

Евангелическо-Лютеранская община, г. Талас

#### **Иссык-Кульская область**

Евангелическо-Лютеранская община, Ыссык-Кульский район, с. Ананьево

#### **Ошская область**

Евангелическо-Лютеранская община, г. Ош

#### **Жалалабадская область**

Евангелическо-Лютеранская община, г. Майли-Суу

Евангелическо-Лютеранская община, г. Жалалабат

### **НЕДОМИНИРОВАННЫЕ РО ПРОТЕСТАНТСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ**

#### **г. Бишкек**

Евангельско христианская Церковь «Агапе», г. Бишкек

Евангельско христианская «Церковь в Бишкеке», г. Бишкек-19

Евангельско-Христианская Церковь «Слово жизни», г. Бишкек

Евангельская община «Элохим», г. Бишкек

Протестантская Евангельско-Христианская Церковь «Антиохия», г. Бишкек

Религиозная организация Церковь «Иммануил Сен Гё», г. Бишкек

Евангельско-Христианская Церковь «Тенир Жыйыны», г. Бишкек

Евангельско-Христианская Церковь «Церковь Господа», г. Бишкек

Религиозная организация «Адоний», г. Бишкек

Религиозная организация «Аллилуйя», г. Бишкек

Религиозная организация «Радость спасения» г. Бишкек

«Соль Земли» г. Бишкек

ЕХЦ «Община аян жыйыны» г. Бишкек

Благотворительный христианский фонд «Назариян» г. Бишкек

Объединенная Методическая церковь г. Бишкек

Объект. рел. назн. При ОДС г. Бишкек

#### **Ошская область**

Евангельско-Христианская Церковь «Ынтымак», г. Ош

Евангельско христианская Церковь «Слово Бога», г. Ош

### **ПРЕСВИТЕРИАНСТВО**

#### **г. Бишкек**

Пресвитерианская Церковь «Эммануил», г. Бишкек

Религиозная организация «Рост Средней Азии», г. Бишкек

Евангельско христианская «Южная Церковь» г. Бишкек

Евангельско христианская Церковь «Великая благодать» г. Бишкек

Евангельско-христианская церковь «Корейская церковь» г. Бишкек

Благотворительная РО «Божья Любовь» правопреемник «Саран» г. Бишкек

Религиозная организация христианская Евангельско-пресвитерианская Церковь «Истина» г. Шопоков  
Христианская реформаторская Церковь г. Бишкек  
Религиозная организация «Аян Жыйыны» г. Бишкек  
ЕХЦ «Пануел» г. Бишкек  
ЕХЦ «Божья Радость» г. Бишкек  
Филиал ЕХПЦ «Новая Надежда» г. Бишкек.  
ЕХ миссионерский центр «Благодать» г. Бишкек

### **Чуйская область**

Евангельско христианская Церковь «Сокулук» г. Шопоков  
Церковь «Возрождение» Аламудунский р-он, с. Мыкан  
Филиал «Силоам» Церкви «Возрождение», общества Евангельских христиан пресвитериан, Аламудунский р-он., с. Пригородное  
«Филиал ГЭС-2», Церкви «Возрождение» Общества Евангельских христиан пресвитериан, Аламединский р-он., с. Аламудун  
«Филиал Родник», Церкви «Возрождение» Общества Евангельских христиан пресвитериан с. Комсомольское, Сокулукский р-он  
«Филиал Мир», Церкви «Возрождение» Общества Евангельских христиан пресвитериан Аламудунский р-он, с. Маевка  
Филиал «Осанна» ЕХЦ «Силоам» Московский район, с. Октябрьское  
ЕХЦ «Дети Божьи», с. Ново-Покровка  
РО «Ковчег Завета» с. Ленинское  
РО «Шалам» Аламединский район, с. Ленинское  
Центральная Евангельская пресвитерианская Церковь «Жизненное слово» г. Кара-Балта  
Религиозная организация Евангельско-христианская пресвитерианская Церковь «Новая Надежда» г. Кара-Балта  
Евангельско-христианская пресвитерианская Церковь «Время новых видений – Хен Дэ» г. Кант  
Евангельско-христианская религиозная организация Церковь «Пастух» Ыссык-Атинский р-он, с. Новопокровка  
Евангельско-христианская религиозная организация Церковь «Виноградная лоза» Сокулукский р-он, с. Кунтуу  
Евангельско-христианская Церковь «Небесный Иерусалим» г. Чуй-Токмак  
Религиозная организация церковь «Омур Жолу» Сокулукский р-н с. Жаны-Пахта  
Филиал «Жизненное слова» г. Кара-Балта

### **Ошская область**

Филиал РО «Рост Средней Азии», г. Ош  
ЕХЦ «Умут», г. Ош  
Христианская Церковь Полного Евангелия «Сун-Богым», г. Ош

### **Иссык-Кульская область**

Религиозная организация церковь «Источник Надежды» г. Каракол  
ЕХЦ «Свет любви» Ак-Суйский р-он, г. Каракол

## **МИССИИ ЗАРУБЕЖНЫХ КОНФЕССИЙ ХРИСТИАНСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ**

### **г. Бишкек**

Приход Новоапостольской Церкви (новоапостольские христиане), г. Бишкек  
Филиал Прихода Новоапостольской Церкви г. Карабалта

Учреждение «Трансмировое радио в Средней Азии» г. Бишкек

## **МИССИИ ЗАРУБЕЖНЫХ КОНФЕССИЙ ПРОТЕСТАНТСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ**

### **г. Бишкек**

Лютеранско-миссионерский центр «Согласие и Единство», г. Бишкек

Кыргызский филиал Библейского Общества Казахстана, г. Бишкек

Евангельско-Христианская Церковь «Вера» (пресвитериане) г. Бишкек

Евангельско-Христианская Церковь «Бог-Ым - Благая Весть» (пятидесятнической ориентации) г. Бишкек

Евангельско-Христианская протестантская Церковь «Ире» (протестанты), г. Бишкек

Евангельско-Христианская Церковь «Надежда» (баптисты) г. Бишкек

Евангельско-Христианская Церковь «Центральная» (пресвитериане), г. Бишкек

Евангельско-Христианский миссионерский Центр «Благодать» (пресвитериане) г. Бишкек

Церковь «Благодать» при ЕХМЦ (пресвитериане), г. Бишкек

Благотворительный фонд «Благодать» при ЕХМЦ (пресвитериане), г. Бишкек

Миссия РО «Улуу жарык» г. Бишкек

ЕХПЦ «Миролюбие» Бишкек

Филиал Церкви «Сын-Дон», г. Бишкек

### **Чуйская область**

Евангельско-Христианская пресвитерианская Церковь «Соман» (пресвитериане), Московский р-н, с. Беловодское

Евангельско-Христианская пресвитерианская Церковь «Сын-Дон» (пресвитериане) Ала-мединский район, с. Нижняя-Ала-Арча

Филиал Церкви «Сын-Дон» Сокулукский район, с. Ново-Павловка

Филиал Бишкекской церкви «Благодать» в с. Нижне-Серафимовка

Филиал Бишкекской церкви «Благодать» в г. Кант

### **Ошская область**

Филиал Бишкекской церкви «Благодать» г. Ош

## **ХАРИЗМАТЫ**

### **г. Бишкек**

Религиозная организация «Тин Челендж» (пятидесятнической ориентации), г. Бишкек

Община «Церковь Ыйса», г. Бишкек

Община Церковь «Ыйса» редакция газеты «Чыныгы Ишеним», г. Бишкек

Религиозная организация «Церковь Филео», г. Бишкек

РО Церковь Ковчег Южный» г. Бишкек

Религиозный центр «Благословение», Евангельских христиан, г. Бишкек

Религиозная благотворительная организация «Аглоу», г. Бишкек

РО «Эль Шаддай», г. Бишкек

Евангельско-Христианская Церковь «Интернешэнл чёч» г. Бишкек

Религиозная организация «Бишкекская Церковь Христа» г. Бишкек

Религиозная организация «Свет мира», г. Бишкек

Церковь Полного Евангелия «Данктоо», г. Бишкек

РО «Логос Интернэшнл централ Эйжиа», г. Бишкек

РО «Копелланское служение» г. Бишкек

Религиозная организация «Новый завет», г. Бишкек

Религиозная организация «Маранафа», г. Бишкек  
ЕХПЦ «Река Жизни», г. Бишкек  
Поместная Церковь Иисуса Христа, г. Бишкек  
Филиал “Север” Поместной Церкви Иисуса-Христа, г. Бишкек  
Газета «Твой путь» Поместной Церкви «Иисуса Христа», г. Бишкек  
Евангельско Христианский Центр «Машаякчылар», г. Бишкек  
Мессианская еврейская община «Бейт Иешуа» (иудео-мессианское движение), г. Бишкек

### **Чуйская область**

Церковь «Сооротучу», г. Токмок  
ЕХЦ «Путь Надежды», г. Токмок  
ЕХЦ «Любовь Христа», г. Кара-Балта  
РО Церковь «Элчилик Жыйыны», пгт Кемин  
Религиозная организация Церковь «Счастье», Аламединский район, с. Васильевка  
Религиозная организация христианско-пресвитерианская Церковь «Филя», Аламединский район, с. Аламедин  
Религиозная организация Церковь «Мир Божий» Ыссык-Атинский, с. Гидростроителей

Филиал Поместной Церкви «Иисуса Христа Церковь «Слово Победы», Сокулукский, с. Сокулук

Филиал Поместной Церкви «Иисуса Христа «Церковь Преобразование», г. Кара-Балта  
Филиал при Поместной Церкви «Иисуса Христа», Аламединский  
Филиал при Поместной Церкви «Иисуса Христа», Аламединский  
РО при Поместной Церкви «Иисуса Христа в с. Маевка» Аламединский, с. Маевка  
Филиал при Поместной Церкви «Иисуса Христа» Аламединский, с. Аламедин  
Филиал при Поместной Церкви «Иисуса Христа», Аламединский, с. Таш-Добо

### **Баткенская область**

Филиал РО «Евангельская Община Элохим», г. Баткен

### **Жалалабатская область**

Религиозная организация община «Церковь Жашоо» г. Жалал-Абад

### **Иссык-Кульская область**

Каракольская евангельская община “Источник жизни”, г. Каракол  
Протестантская Церковь «Ййса Мессих», г. Каракол  
РО Церковь «Иса Тенири», г. Балыкчи  
Филиал при Поместной Церкви «Иисуса Христа» г. Чолпон-Ата

### **Ошская область**

Филиал при Поместной Церкви «Иисуса Христа», г. Ош

## **ИУДАИЗМ**

Еврейская религиозная община, г. Бишкек, Свердловский р-он

## **БУДДИЗМ**

Религиозное буддийское общество «Чамсен», г. Бишкек

## РЕЛИГИОЗНЫЕ ОБЪЕКТЫ ДРУГИХ НАПРАВЛЕНИЙ В РЕЛИГИИ

### г. Бишкек

Община «Бахай» в Кыргызской Республике, г. Бишкек

Община «Бахай», г. Бишкек

Сайентологическая Церковь, сайентологическое учение, центр в США г. Лос-Анжелес, (официального статуса религиозной организации в мире не имеет), г. Бишкек

### Чуйская область

Община «Бахай», г. Кара-Балта

Община «Бахай», г. Кант

### Иссык-Кульская область

Община «Бахай», г. Каракол

Община «Бахай», г. Балыкчи

### Ошская область

Община «Бахай», г. Ош

Община «Бахай», г. Кызыл-Кия

### Жалалабатская область

Община «Бахай», г. Майли-Суу

Община «Бахай», г. Таш-Кумыр

### Таласская область

Община «Бахай», г. Талас

### Нарынская область

Община «Бахай», Кочкорский район, с. Кочкор

## № 53

## ПЕРЕЧЕНЬ

### экстремистских и террористических организаций, запрещенных на территории Кыргызской Республики

1. «Аль-Каида»
2. «Движение Талибан»
3. «Исламское движение Восточного Туркестана»
4. «Курдский народный конгресс» («Конгра-Гель»)
5. «Организация освобождения Восточного Туркестана»
6. «Хизбут-Тахрир-аль-Ислами»
7. «Группа джихада» («Союз Исламского джихада»)
8. «Исламская партия Туркестана» («Исламское движение Узбекистана»)
9. «Церковь объединения» (церковь Муна)
10. «Жайшуль Махди»
11. «Джунд-аль Халифат» («Джунд-аль Халифат»)
12. «Ансаруллох» (Ансарул Аллах)
13. «Ат-Такфир Валь-Хиджра» («Ат-Такфир ва-л-Хиджра»)
14. «Акромия»
15. Агитационно-пропагандистские материалы и пропагандистская деятельность Тихомирова А.А. – Саида Бурятского

16. «ИГИЛ»
17. «Джабхат ан-Нусра»
18. «Катибат аль-Имам аль-Бухари»
19. «Жаннат Ошиклари»

1. **«Аль-Каида»** – Решением Первомайского суда г. Бишкек от 15 сентября 2006 г. признана террористической организацией, деятельность на территории Кыргызской Республики запрещена.

2. **«Движение Талибан»** – Решением Первомайского суда г. Бишкек от 15 сентября 2006 г. признана террористической организацией, деятельность на территории Кыргызской Республики запрещена.

3. **«Исламское движение Восточного Туркестана»** – Постановлением Верховного Суда Кыргызской Республики от 20 августа 2003 г. признана террористической организацией, деятельность на территории Кыргызской Республики запрещена.

4. **«Курдский народный конгресс» («Конгра-Гель»)** – Решением Первомайского суда г. Бишкек от 11 июня 2008 г. признана террористической организацией, деятельность на территории Кыргызской Республики запрещена.

5. **«Организация освобождения Восточного Туркестана»** – Постановлением Верховного Суда Кыргызской Республики от 20 августа 2003 г. признана террористической организацией, деятельность на территории Кыргызской Республики запрещена.

6. **«Хизбут-Тахрир-аль-Ислами»** – Постановлением Верховного Суда Кыргызской Республики от 20 августа 2003 г. признана экстремистской организацией, деятельность на территории Кыргызской Республики запрещена.

7. **«Группа джихада» («Союз Исламского джихада»)** – Решением Первомайского суда г. Бишкек от 11 июня 2008 г. признан террористической организацией, деятельность на территории Кыргызской Республики запрещена.

8. **«Исламская партия Туркестана» («Исламское движение Узбекистана»)** – Постановлением Верховного Суда Кыргызской Республики от 20 августа 2003 г. признано террористической организацией, деятельность на территории Кыргызской Республики запрещена.

9. **«Церковь объединения» (церковь Муна)** – Решением Свердловского районного суда города Бишкек от 22 февраля 2012 г. запрещена деятельность на территории Кыргызской Республики.

10. **«Жайшуль Махди»** – Решением Первомайского районного суда города Бишкек от 24 октября 2012 г. запрещена деятельность на территории Кыргызской Республики.

11. **«Джунд-аль Халифат» («Джунд-аль Халифат»)** – Решением Первомайского районного суда города Бишкек от 24 октября 2012 г. запрещена деятельность на территории Кыргызской Республики.

12. **«Ансаруллох» (Ансарул Аллах)** – Решением Первомайского районного суда города Бишкек от 24 октября 2012 г. запрещена деятельность на территории Кыргызской Республики.

13. **«Ат-Такфир Валь-Хиджра» («Ат-Такфир ва-л-Хиджра»)** – Решением Первомайского районного суда города Бишкек от 24 октября 2012 г. запрещена деятельность на территории Кыргызской Республики.

14. **«Акромия»** – 14 марта 2014 г. Первомайский суд г. Бишкек признал религиозное движение «Акромия» экстремистской организацией и запретил на территории Кыргызской Республики.

15. 14 марта 2014 г. Октябрьским судом г. Бишкек признаны экстремистскими, агитационно-пропагандистские материалы и пропагандистская деятельность Тихомирова А.А. – Саида Бурятского.

16. 13 февраля 2015 г. Октябрьским судом г. Бишкек **ИГИЛ** признана террористической и экстремистской организацией, ее деятельность на территории Кыргызстана запрещена.

17. Решением Октябрьского районного суда г. Бишкек от 23 июня 2015 г. религиозная организация «**Джабхат ан-Нусра**» была признана террористической и экстремистской, ее деятельность на территории Кыргызстана запрещена.

18. 13 мая решением Ошского городского суда организация «**Катибат аль-Имам аль-Бухари**» (**Батальон Имама Бухари**) признана террористической и экстремистской организацией и ее деятельность запрещена на территории КР.

19. 13 мая решением Ошского городского суда организация «**Жаннат Ошиклари**» («**Поклонники рая**») признана террористической и экстремистской организацией и ее деятельность запрещена на территории КР.

## ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Борьба с экстремизмом и свобода слова (Предложения в законодательство о противодействии экстремистской деятельности) / А. Алагушев, Н. Алишева, Б. Усенова; Общественный фонд «Институт Медиа Полиси». – Бишкек, 2016. – 28 с.

Государство и религия: методическое пособие / под общей ред. О.А. Молдалиева. Бишкек, 2015. – 38 с.

Государственная политика в религиозной сфере и основные религиозные течения в Кыргызстане: методическое пособие / З.Д. Чотаев, З.А. Турсунбеков, Э.М. Жумакунов, и др. Бишкек, 2015. – 90 с.

Государственная политика в религиозной сфере: законодательные основы, концепция и «традиционный ислам» в Кыргызстане: методические материалы / З.Д. Чотаев, Г.К. Иисаева, З.А. Турсунбеков. Бишкек, 2015. – 34 с.

Ежегодник по правам человека в Кыргызской Республике за 2014 год. Совет по правам человека. Бишкек, 2015. – 271 с.

Обзор соблюдения свободы вероисповедания в Кыргызской Республике / под ред. А. Алишевой. – Бишкек, 2013. – 54 с.

Права верующего. Справочное пособие. 2014.

Права человека – права верующего. Свобода вероисповедания: о реализации прав верующих в Кыргызстане. Бишкек, 2015. – 38 с.

Права человека – права верующего: сб. материалов. Бишкек 2015. – 364 с.

Свобода вероисповедания в Кыргызской Республике: обзор правового обеспечения и практики / Дмитрий Кабак, Алмаз Эсенгельдиев. – Бишкек: Общественный фонд «Открытая позиция», 2011. – 76 с.

Свобода вероисповедания: о реализации прав верующих в Кыргызстане / под ред. Д. Кабака. – Бишкек, 2015. – 38 с.

**ГОСУДАРСТВЕННО-РЕЛИГИОЗНЫЕ  
ОТНОШЕНИЯ  
В СУВЕРЕННОМ КЫРГЫЗСТАНЕ  
(1991–2016 гг.)**

**Сборник документов и материалов**

Компьютерная верстка *А. Малдыбаева*

Подписано в печать 30.08.2017

Печать офсетная. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>.

Объем 20,5 п. л. Тираж 100 экз. Заказ 101

Издательство КРСУ

720000, г. Бишкек, ул. Киевская, 44

Отпечатано в типографии КРСУ

720048, г. Бишкек, ул. Горького, 2